



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๗๖/๒๕๖๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่

ผู้อุทธรณ์ : ร้อยตำรวจตรี ท.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ร้อยตำรวจตรี ท. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาการปฏิบัติหน้าที่และหลักฐานที่ปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีได้ตรวจสอบ เช่น ใบ ร.๓ ตั้งแต่วันที่ ๒-๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และหลักฐานที่ปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีแจ้งว่าได้ตรวจสอบแล้ว

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี มีหนังสือ ที่ รบ ๐๐๐๘/๑๑๗๕ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เนื่องจากเป็นข้อมูลการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งกรมปศุสัตว์เป็นผู้แต่งตั้ง เป็นข้อมูลส่วนตัวของผู้ประกอบการและสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีไม่มีเอกสารต้นฉบับเก็บไว้ ณ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี หากผู้อุทธรณ์ต้องการขอข้อมูลดังกล่าวให้ติดต่อขอข้อมูลกับผู้ประกอบการหรือหน่วยงานที่เป็นผู้จัดทำเอกสาร

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนากการปฏิบัติหน้าที่และหลักฐานที่ปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีได้ตรวจสอบ เช่น ใบ ร.๓ ตั้งแต่วันที่ ๒-๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และหลักฐานที่ปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีแจ้งว่าได้ตรวจสอบแล้ว แต่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

(Handwritten signature)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗๖/๒๕๖๕

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รบ ๐๐๐๘/๒๗๒๐ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูล มาประกอบการพิจารณาและชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ที่ พิเศษ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ แจ้งให้ปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีลงนามในหนังสือบันทึกใบรับแจ้งความนำจับ กรณี ยื่นเรื่องเป็นผู้แจ้งความนำจับ โดยได้นำใบเพาะแสหรือเค้าเงื่อนแห่งการกระทำความผิด มาแจ้งแก่ ทางราชการ กรณี บริษัท ก. จำกัด ดำเนินการฆ่าสัตว์โดยมิได้ระบุแหล่งที่มา ของสัตว์ โดยแนบใบอนุญาตแจ้งการฆ่าสัตว์ จำนวน ๘ ฉบับ แต่มิได้รับรองสำเนาในเอกสารดังกล่าว สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีจึงได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลแล้วพบว่า เอกสารดังกล่าวเป็น หนังสือตอบรับการแจ้งฆ่าสัตว์ ซึ่งออกโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ เนื่องจากโรงฆ่าสัตว์ ดังกล่าวเป็นโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออก ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องตรวจสอบแหล่งที่มาของสัตว์ จึงจะอนุญาตให้มีการฆ่าสัตว์ได้ จึงได้ขอตรวจสอบข้อมูลกับโรงฆ่าสัตว์ดังกล่าว และพนักงาน เจ้าหน้าที่แจ้งว่ามีเอกสารแนบแหล่งที่มาของสัตว์ ซึ่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีได้ตรวจสอบ แล้วพบว่า สัตว์ที่เข้าฆ่าในโรงฆ่าสัตว์เป็นสัตว์ที่นำมาจากฟาร์มในเครือของบริษัท ซึ่งอยู่ในจังหวัด ราชบุรี และมีเอกสารแสดงแหล่งที่มาของสัตว์ ออกโดยปศุสัตว์อำเภอจอมบึง และปศุสัตว์อำเภอ ปากท่อ แนบอยู่กับแบบแจ้งและตอบรับการแจ้งการฆ่าสัตว์ จึงได้แจ้งผู้อุทธรณ์ทราบ ตามหนังสือ ที่ รบ ๐๐๐๘/๔๘๓ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๕ และมีได้ลงนามในเอกสารแจ้งความ เนื่องจาก พิจารณาแล้วว่า ผู้ประกอบการไม่มีความผิดตามที่ผู้อุทธรณ์กล่าวหา ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ที่ พิเศษ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๕ ขอเอกสารที่เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเนื่องจากไม่เชื่อว่าจะได้มีการ ตรวจสอบจริง สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีพิจารณาแล้วว่าเอกสารบางส่วนที่ใช้ประกอบเป็น แหล่งที่มาของสัตว์ ออกให้โดยปศุสัตว์อำเภอจอมบึง และปศุสัตว์อำเภอปากท่อ จังหวัดราชบุรี แต่เอกสารสำคัญคือแบบแจ้งและตอบรับการแจ้งการฆ่าสัตว์ มิได้มีต้นฉบับอยู่ที่สำนักงานปศุสัตว์ จังหวัดราชบุรี ประกอบกับเอกสารทั้งหมดเป็นของผู้ประกอบการที่รวบรวมเอกสารทั้งหมดไว้ จึงพิจารณาว่าไม่สามารถส่งเอกสารให้กับผู้อุทธรณ์ได้ จึงปฏิเสธการส่งเอกสาร และเมื่อคณะกรรมการ วินิจฉัยฯ มีมติให้เรียกข้อมูลข่าวสารดังกล่าว สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี จึงขอส่งสำเนาแบบแจ้ง และตอบรับการแจ้งฆ่าสัตว์ของวันที่ ๒-๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พร้อมกับสำเนาใบเคลื่อนย้ายสัตว์ (ร.๓) หรือใบแสดงแหล่งที่มาของสัตว์ตามจำนวนที่มีการแจ้งฆ่าในแต่ละวัน

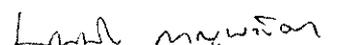
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สำเนาการ ปฏิบัติหน้าที่และหลักฐานที่ปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีได้ตรวจสอบ เช่น ใบ ร.๓ ตั้งแต่วันที่ ๒-๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และหลักฐานที่ปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีแจ้งว่าได้ตรวจสอบแล้ว ข้อมูลข่าวสาร



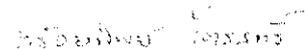
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗๖/๒๕๖๕

ตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี แม้ว่าจะไม่มีต้นฉบับไว้ในความครอบครอง แต่สำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เมื่ออยู่ในความครอบครองของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี ก็ถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อมีประชาชนร้องขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีต้องใช้ดุลยพินิจว่าจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร กรณีนี้ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี แต่ปรากฏข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลปะปนอยู่ด้วย คือ ชื่อ นามสกุล ที่อยู่ และหมายเลขโทรศัพท์มือถือ จึงให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าวก่อนเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี เปิดเผยสำเนาการปฏิบัติหน้าที่และหลักฐานที่ปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีได้ตรวจสอบ เช่น ใบ ร.๓ ตั้งแต่วันที่ ๒-๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และหลักฐานที่ปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีแจ้งว่าได้ตรวจสอบแล้ว โดยให้ปกปิดชื่อ นามสกุล ที่อยู่ และหมายเลขโทรศัพท์มือถือ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายณนทกร กาญจนะจิตรา)

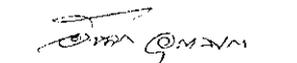
หัวหน้าคณะที่ ๑


(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)

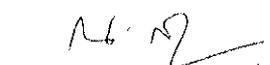
กรรมการ


(ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิศร เนาวนนท์)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นายณอดุล สัตถิพงศ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕