



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๒๘/๒๕๖๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมปศุสัตว์ เกี่ยวกับรายงานการตรวจสัตว์

ผู้อุทธรณ์ : ร้อยตำรวจตรี ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมปศุสัตว์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ร้อยตำรวจตรี ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ
ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงกรมปศุสัตว์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการตรวจสัตว์
จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. ใบรายงานการตรวจสัตว์ก่อนฆ่าและหลังการฆ่าสัตว์ (สุกร) ของโรงฆ่าสัตว์
บริษัท ก. จำกัด ที่พนักงานตรวจโรคสัตว์ประจำโรงฆ่าสัตว์จะต้องรายงาน

อธิบดีกรมปศุสัตว์ทุกวันทั้ง ๕ ของแต่ละเดือนในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๒. รายงานใบรับรองเนื้อสัตว์ (รณ.) ที่พนักงานตรวจโรคสัตว์ประจำโรงฆ่าสัตว์
บริษัท ก. จำกัด ได้ออกให้แก่ผู้มาแจ้งการฆ่าสัตว์ (สุกร) ประจำเดือนกุมภาพันธ์

๒๕๖๔ ที่พนักงานตรวจโรคสัตว์มีหน้าที่จะต้องรายงานอธิบดีกรมปศุสัตว์

กรมปศุสัตว์มีหนังสือ ที่ กษ ๐๖๑๕/๓๑๙๐๕ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔
แจ้งเปิดเผยสำเนารายงานรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ของโรงงานแปรรูปสุกรมแม่โจ้ วันที่ ๑-๙
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แทนสำเนาในรับรองให้จำหน่าย โดยปกปิดข้อมูลจำนวนสัตว์และเนื้อสัตว์ที่ผ่าน
การตรวจโรคสัตว์ และจำนวนเนื้อสัตว์ที่ผ่านการรับรองให้จำหน่ายเพื่อป้องกันการแสวงหา
ผลประโยชน์ทางการค้าและข้อมูลดังกล่าวไม่เป็นประโยชน์สาธารณะ และจำเป็นต้องปกปิดข้อมูล
ข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล คือ ชื่อ นามสกุล ที่อยู่ ของเจ้าของสัตว์ที่เข้าฆ่า และสถานที่
จำหน่ายเนื้อสัตว์ ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควรตามมาตรา
๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมปศุสัตว์ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่กรมปศุสัตว์ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและ
เอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วขอเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

หรือมอบให้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๘/๒๕๖๕

๒๕๖๔ ถึงกรมปศุสัตว์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการตรวจสัตว์ จำนวน ๒ รายการ แต่กรมปศุสัตว์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมปศุสัตว์ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๑๕/๕๐๓๐ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมา ประกอบการพิจารณาและชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ที่จะตรวจสอบ การทำงานของพนักงานตรวจโรคสัตว์ที่ทำหน้าที่ตรวจโรคสัตว์ให้แก่บริษัท ก.

จำกัด ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้จัดส่งข้อมูลสำเนาแบบสรุปรายงานตรวจสัตว์ ก่อนฆ่าและเนื้อสัตว์หลังฆ่าเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ของบริษัท ก. จำกัด ให้แก่ ผู้อุทธรณ์แล้ว เพื่อแสดงหลักฐานว่าพนักงานตรวจโรคสัตว์ปฏิบัติหน้าที่ตรวจโรคสัตว์ตามที่กฎหมาย กำหนด แต่กรมปศุสัตว์จำเป็นต้องปกปิดข้อมูลบางส่วน เนื่องจากแบบสรุปรายงานตรวจสัตว์ก่อนฆ่า และเนื้อสัตว์หลังฆ่า มีรายละเอียดที่เป็นข้อมูลส่วนบุคคล คือ ชื่อฟาร์มเจ้าของสัตว์ซึ่งการเปิดเผย จะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้าของบริษัท ก.

จำกัด ได้แก่ ชื่อฟาร์มหรือชื่อเจ้าของสัตว์ที่สามารถบ่งบอกถึงแหล่งที่มาของสัตว์ จำนวนสัตว์ที่ได้รับการตรวจที่สามารถบ่งบอกถึงกำลังการผลิต จำนวนรอยโรคที่ตรวจพบที่สามารถ บ่งบอกถึงจำนวนสัตว์ที่ถูกคัดทิ้ง ซึ่งหากมีการเปิดเผยอาจนำไปใช้หาผลประโยชน์ทางการค้าได้ ส่งผลให้เกิดการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการประกอบธุรกิจโรงฆ่าสัตว์ เช่น การแย่งซื้อสัตว์มีชีวิตที่ แหล่งผลิต การนำข้อมูลกำลังการผลิตไปทำแผนการตลาด หรือการนำข้อมูลผลการตรวจที่พบ รอยโรคไปเผยแพร่ให้ผู้ประกอบการเสียชื่อเสียง และการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยไม่มีเหตุจำเป็น ที่ต้องตรวจสอบย้อนกลับถือว่าไม่เป็นสาธารณประโยชน์ กรมปศุสัตว์จึงจำเป็นต้องปกปิดข้อมูล ดังกล่าว นอกจากนี้ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่กรมปศุสัตว์ดำเนินการตามอำนาจ หน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อประโยชน์ ในการตรวจสอบย้อนกลับข้อมูลของเนื้อสัตว์ตลอดกระบวนการผลิต และการเรียกคืนเนื้อสัตว์ ในกรณีที่มีการตรวจพบโรคระบาดหรือสารตกค้างในเนื้อสัตว์ ณ สถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ รวมถึง ประโยชน์ในการตรวจสอบการทำงานของพนักงานตรวจโรคสัตว์ ซึ่งหากกรมปศุสัตว์เปิดเผยให้ ผู้อุทธรณ์จะทำให้ระบบการรายงานของพนักงานตรวจโรคสัตว์ขาดความน่าเชื่อถือในเรื่องรักษาข้อมูล ส่วนบุคคลและความลับทางการค้าของผู้ประกอบการ ซึ่งจะเป็นอุปสรรคในการดำเนินงานตาม อำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด และส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กรมปศุสัตว์ จึงเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแบบสรุปรายงานตรวจสัตว์ก่อนฆ่าและเนื้อสัตว์หลังฆ่าโดยปกปิดข้อมูล ส่วนบุคคลและข้อมูลทางการค้าของผู้ประกอบการแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

หรือฉบับนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๘/๒๕๖๕

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ในรายงานการตรวจสัตว์ก่อนฆ่าและหลังการฆ่าสัตว์ (สุกร) ของโรงฆ่าสัตว์ บริษัท ก. จำกัด ที่พนักงานตรวจโรคสัตว์ประจำโรงฆ่าสัตว์ จะต้องรายงานอธิบดีกรมปศุสัตว์ทุกวันที ๕ ของแต่ละเดือนในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

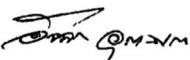
ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานใบรับรองเนื้อสัตว์ (รณ.) ที่พนักงานตรวจโรคสัตว์ ประจำโรงฆ่าสัตว์ บริษัท ก. จำกัด ได้ออกให้แก่ผู้มาแจ้งการฆ่าสัตว์ (สุกร) ประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ที่พนักงานตรวจโรคสัตว์มีหน้าที่จะต้องรายงานอธิบดีกรมปศุสัตว์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของกรมปศุสัตว์ ที่มีข้อมูลส่วนบุคคลและข้อมูลทางการค้าปะปนอยู่ด้วย การที่กรมปศุสัตว์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางส่วนให้ผู้อุทธรณ์โดยปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลและข้อมูลทางการค้าของผู้ประกอบการแก่ผู้อุทธรณ์ ถือว่า กรมปศุสัตว์ได้ปฏิบัติถูกต้องแล้ว แต่ในส่วนของชื่อและนามสกุลของพนักงานตรวจโรคสัตว์เป็นการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายให้อำนาจ การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของกรมปศุสัตว์ เห็นควรเปิดเผยชื่อและนามสกุลของพนักงานตรวจโรคสัตว์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

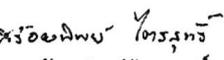
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมปศุสัตว์เปิดเผยชื่อและนามสกุลของพนักงานตรวจโรคสัตว์ เพิ่มเติม พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

 หัวหน้าคณะที่ ๑
(นายมนตรีกร กาญจนะจิตรา)

 กรรมการ
(นายณอดคุณ สิทธิพงศ์)

 กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิศร เนาวนนท์)

 กรรมการ
(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

 กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๕