



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๗๐/๒๕๖๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมปศุสัตว์ เกี่ยวกับการตรวจสัตว์

ผู้อุทธรณ์ : ร้อยตำรวจตรี ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมปศุสัตว์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ร้อยตำรวจตรี ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวน ๓ ฉบับ ถึงกรมปศุสัตว์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ประจำโรงฆ่าสัตว์ ก. และการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ (สุกร) ข. ที่ตั้งอยู่ที่ ตำบลจิ้ว อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย โรงฆ่าสัตว์ ค. และการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ ง.

ที่ตั้งอยู่ที่ ตำบลหลักสาม อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร และโรงฆ่าสัตว์ จ. และการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ (สุกร) โรงฆ่าสัตว์ ฉ. ที่ตั้งอยู่ที่ ตำบลเมืองเก่า อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี ช่วงตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๕ รวม ๑๑ เดือน (ไม่ต้องรับรองสำเนา)

กรมปศุสัตว์ มีหนังสือ ที่ กษ ๐๖๑๕/๔๔๒๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่อยู่ในสภาพที่พร้อมจะให้ได้ ประกอบกับเป็นข้อมูลความลับทางการค้า

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมปศุสัตว์ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่กรมปศุสัตว์ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวน ๓ ฉบับ ถึงกรมปศุสัตว์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ประจำโรงฆ่าสัตว์ ก. และการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์

หน้า ๓ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗๐/๒๕๖๕

ของโรงฆ่าสัตว์ (สุกร) ข. ที่ตั้งอยู่ที่ ตำบลจิ้ว อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย โรงฆ่าสัตว์ ค.
และการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ ง. ที่ตั้งอยู่ที่ ตำบลหลักสาม
อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร และโรงฆ่าสัตว์ จ. และการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์
ของโรงฆ่าสัตว์ (สุกร) โรงฆ่าสัตว์ ฉ. ที่ตั้งอยู่ที่ ตำบลเมืองเก่า อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี
ช่วงตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๕ รวม ๑๑ เดือน แต่กรมปศุสัตว์ ปฏิเสธ
การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม
การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมปศุสัตว์ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่
กษ ๐๖๑๕/๑๕๕๙๓ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมา
ประกอบการพิจารณาและชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอให้เปิดเผย
เป็นข้อมูลข่าวสารที่ได้มาตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.
๒๕๕๙ ซึ่งไม่เข้าข่ายข้อมูลที่หน่วยงานรัฐต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ แห่ง
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่ในกรณีนี้ประชาชนต้องการตรวจสอบ
กรมปศุสัตว์มีความยินดีในการเปิดเผยข้อมูลให้แก่ประชาชน เว้นแต่ได้รับการร้องขอจำนวนมากหรือ
บ่อยครั้งโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร โดยมีเหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลแก่ผู้อุทธรณ์ ดังนี้

ผู้อุทธรณ์ได้เคยร้องขอข้อมูลการตรวจโรคสัตว์ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ที่รายงาน
ต่ออธิบดีกรมปศุสัตว์เป็นประจำทุกเดือนตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่าย
เนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดแล้ว จำนวนหลายครั้ง โดยที่ผู้อุทธรณ์ไม่ได้เกี่ยวข้องกับโรงฆ่าสัตว์
และพนักงานตรวจโรคสัตว์ และผู้อุทธรณ์ไม่ได้แจ้งเหตุผลการขอข้อมูลที่เข้าใจได้ว่าจะเกิดการ
กระทบสิทธิของผู้อุทธรณ์ หากไม่ได้รับการเปิดเผยข้อมูลจากกรมปศุสัตว์ และข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์
ต้องการเป็นข้อมูลรายงานย้อนหลังและต้องการเป็นปริมาณมาก กรมปศุสัตว์จึงจำเป็นต้องจัดทำ
จำแนกและรวบรวมขึ้นใหม่ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ คือ แบบสรุปรายงาน
ตรวจสัตว์ก่อนฆ่าสุกรมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ได้แก่ ชื่อ นามสกุล ที่อยู่ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสาร
ส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผย
จะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ มีข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้า
ที่สามารถใช้แสวงหาผลประโยชน์ทางการค้าได้ ตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล
ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้แก่ จำนวนสัตว์ที่เข้าฆ่า จำนวนที่พบรอยโรคในแบบสรุปร
รายงานตรวจสัตว์ก่อนฆ่าสุกร ซึ่งการเปิดเผยอาจถูกนำไปใช้หาผลประโยชน์ทางการค้าได้ ส่งผลให้
เกิดการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการประกอบธุรกิจโรงฆ่าสัตว์ เช่น การแย่งซื้อสัตว์มีชีวิตที่แหล่งผลิต



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗๐/๒๕๖๕

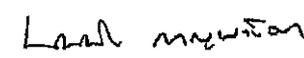
การนำข้อมูลกำลังการผลิตไปทำแผนการตลาด หรือการนำข้อมูลผลการตรวจที่พบรอยโรคไปเผยแพร่ให้ผู้ประกอบการเสียชื่อเสียง และการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยไม่มีเหตุจำเป็นที่ต้องตรวจสอบย้อนกลับถือว่าไม่เป็นสาธารณประโยชน์ และข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ต้องการเป็นข้อมูลข่าวสารที่กรมปศุสัตว์ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบย้อนกลับข้อมูลของเนื้อสัตว์ตลอดกระบวนการผลิต และการเรียกคืนเนื้อสัตว์ ในกรณีที่มีการตรวจพบโรคระบาดหรือสารตกค้างในเนื้อสัตว์ ณ สถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ รวมถึงประโยชน์ในการตรวจสอบการทำงานของพนักงานตรวจโรคสัตว์ ซึ่งหากกรมปศุสัตว์เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลหรือข้อมูลที่สามารถแสวงหาผลประโยชน์ทางการค้าจะทำให้ระบบการรายงานของพนักงานตรวจโรคสัตว์ขาดความน่าเชื่อถือในเรื่องรักษาข้อมูลส่วนบุคคลและความลับทางการค้าของผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นอุปสรรคในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ตามที่พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนด ส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

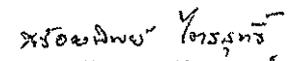
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายงานการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ประจำโรงฆ่าสัตว์ ก. และการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ (สุกร) ข. ที่ตั้งอยู่ที่ ตำบลจิว อำเภอกิ่ง จังหวัดเชียงราย โรงฆ่าสัตว์ ค. และการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ ที่ตั้งอยู่ที่ ตำบลหลักสาม อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร และโรงฆ่าสัตว์ จ. และการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ (สุกร) โรงฆ่าสัตว์ ฉ. ที่ตั้งอยู่ที่ ตำบลเมืองเก่า อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี ช่วงตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๕ รวม ๑๑ เดือน ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของกรมปศุสัตว์ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ หากข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์มีจำนวนมากหน่วยงานของรัฐอาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอสำเนาข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีคำรับรองสำเนาถูกต้องได้ ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๒



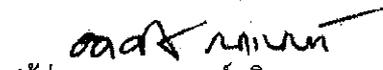
คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗๐/๒๕๖๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมปศุสัตว์ เปิดเผยแพร่รายงานการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ประจำโรงฆ่าสัตว์ ก. และการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ (สุกร) ข. ที่ตั้งอยู่ที่ ตำบลจิว อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย โรงฆ่าสัตว์ ค. และการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ ง. ที่ตั้งอยู่ที่ ตำบลหลักสาม อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร และโรงฆ่าสัตว์ จ. และการตรวจสัตว์ (สุกร) ก่อนการฆ่าสัตว์ของโรงฆ่าสัตว์ (สุกร) โรงฆ่าสัตว์ ฉ. ที่ตั้งอยู่ที่ ตำบลเมืองเก่า อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี ช่วงตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๕ รวม ๑๑ เดือน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายมนตรี กาญจนะจิตรา) หัวหน้าคณะที่ ๑


(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์) กรรมการ


(นายอนุคุณ สิทธิพงศ์) กรรมการ


(ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิศร เนาวนนท์) กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ) กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๕