



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๐๕/๒๕๖๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง เกี่ยวกับ
ใบอนุญาตขนส่ง

ผู้อุทธรณ์ : ร้อยตำรวจตรี ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ร้อยตำรวจตรี ก. เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตค้า
สัตว์และซากสัตว์ที่วราขานาจักร ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึง
สำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับใบอนุญาตขนส่ง จำนวน ๔ รายการ
ดังนี้

๑. สำเนาใบอนุญาตค้าซากสัตว์ของผู้ประกอบการ ตลาดสนามบิน อำเภอ
เมืองลำปาง จังหวัดลำปาง
๒. สำเนาใบรับรองเนื้อสัตว์ของผู้ประกอบการ ตลาดสนามบิน อำเภอ
เมืองลำปาง จังหวัดลำปาง
๓. สำเนาใบรับรองแหล่งที่มาของสัตว์ (สุกร) ของผู้ประกอบการ ตลาด
สนามบิน อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง
๔. สำเนาบันทึกผลการตรวจผู้ประกอบการของวันที่เข้าตรวจ

สำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง มีหนังสือ ที่ ลป ๐๑๐๘/๒๕๕ ลงวันที่ ๗
ตุลาคม ๒๕๖๔ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ตามมาตรา ๑๕ วรรค
หนึ่ง (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ รายการที่ ๓ ไม่สามารถให้
ข้อมูลได้เนื่องจากคำขอไม่ชัดเจน และเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง ดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๕/๒๕๖๕

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับใบอนุญาตขนส่ง จำนวน ๔ รายการ แต่สำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปางปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง มีหนังสือที่ ลป ๐๑๐๘/๔๐๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ร้องเรียนให้สำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปางดำเนินการตรวจสอบผู้ประกอบการจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่จำหน่ายในตลาดสดสนามบิน อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง และผู้อุทธรณ์ร้องขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๔ รายการดังกล่าว โดยสำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปางขอชี้แจงการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง ดังนี้

๑. ข้อมูลสำเนาใบอนุญาตทำการค้า หรือหากำไรในลักษณะคนกลางซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ () ของผู้ประกอบการตลาดสดสนามบิน อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ไม่สามารถให้ข้อมูลแก่ผู้อุทธรณ์ได้ เนื่องจากเจ้าของใบอนุญาตฯ ไม่ประสงค์ให้ทางหน่วยงานราชการนำข้อมูลของตนไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ประกอบกับในการดำเนินการดำเนินการตรวจสอบผู้ประกอบการจำหน่ายเนื้อสัตว์ในขณะที่ผู้ประกอบการทำการจำหน่ายเนื้อสัตว์ในตลาดสดสนามบิน ในวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ นั้น พนักงานเจ้าหน้าที่เรียกดูเอกสารใบอนุญาต โดยมีได้นำใบอนุญาต ของผู้ประกอบการไปถ่ายสำเนาเอกสารหรือให้ผู้ประกอบการส่งมอบสำเนาเอกสารให้พนักงานเจ้าหน้าที่ แต่อย่างไร ทั้งนี้ในการเรียกตรวจเอกสารดังกล่าวผู้ประกอบการได้แสดงเอกสารใบอนุญาต ให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบและพบว่าผู้ประกอบการมีใบอนุญาตฯ จริง

๒. ข้อมูลสำเนาใบรับรองเนื้อสัตว์ของผู้ประกอบการ ตลาดสดสนามบิน อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง สำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปางไม่สามารถให้ผู้อุทธรณ์ได้ เนื่องจากเจ้าของเอกสารไม่ประสงค์ให้ทางหน่วยงานราชการนำข้อมูลของตนไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ประกอบกับในการดำเนินการตรวจสอบผู้ประกอบการจำหน่ายเนื้อสัตว์ในขณะที่ผู้ประกอบการทำการจำหน่ายเนื้อสัตว์ในตลาดสดสนามบิน ในวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ นั้น พนักงานเจ้าหน้าที่เรียกดูเอกสารใบรับรองเนื้อสัตว์ โดยมีได้ถ่ายสำเนาเอกสารหรือให้ผู้ประกอบการส่งมอบสำเนาเอกสารให้พนักงานเจ้าหน้าที่แต่อย่างไร (เอกสารจึงมีได้อยู่ในการครอบครองของสำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง) ทั้งนี้ ในการเรียกตรวจเอกสารดังกล่าวทางผู้ประกอบการมีเอกสารรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์และได้แสดงเอกสารดังกล่าวให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๕/๒๕๖๕

๓. สำเนาใบรับรองแหล่งที่มาของสัตว์ (สุกร) ของผู้ประกอบการ ตลาดสด สนามบิน สำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง ไม่สามารถให้ได้ เอกสารที่ผู้ประกอบการจำหน่าย เนื้อสัตว์ต้องมีแสดงไว้ ณ สถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์ของตน ได้แก่ ใบอนุญาตทำการค้า () และใบรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ () ไม่มีกำหนดให้ต้องมีใบรับรองแหล่งที่มาของสัตว์แสดงไว้ ณ สถานที่จำหน่ายเนื้อสัตว์แต่อย่างใด ดังนั้นเอกสารดังกล่าวจึงมิได้อยู่ในการครอบครองของ สำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง

๔. เอกสารบันทึกผลการตรวจผู้ประกอบการของวันที่เข้าตรวจ สำนักงานปศุสัตว์ อำเภอเมืองลำปาง ได้เปิดเผยข้อมูลสำเนาบันทึกรายงานผลการปฏิบัติงานตรวจสอบผู้ประกอบการ จำหน่ายเนื้อสัตว์ต่อผู้อุทธรณ์ฯ แล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับใบอนุญาตขนส่ง จำนวน ๔ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ใบอนุญาตค้าซากสัตว์ของผู้ประกอบการ ตลาดสนามบิน อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ใบรับรองเนื้อสัตว์ของผู้ประกอบการ ตลาดสนามบิน อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ใบรับรองแหล่งที่มาของสัตว์ (สุกร) ของผู้ประกอบการ ตลาดสนามบิน อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง

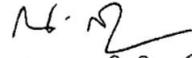
ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ บันทึกผลการตรวจผู้ประกอบการของวันที่เข้าตรวจ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าสำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้วจึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ แต่มีข้อมูลส่วนบุคคลปะปนอยู่ด้วย คือ ชื่อ นามสกุล ที่อยู่ และหมายเลขโทรศัพท์มือถือ ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้สำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปางปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลก่อนเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สำนักงานปศุสัตว์อำเภอเมืองลำปาง แจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครอง จึงไม่ใช่การปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร แต่ไม่มีข้อมูลข่าวสารอันเป็นวัตถุในการวินิจฉัยให้คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาวินิจฉัย ไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ที่จะพิจารณา หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าหน่วยงาน ไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง ก็สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ตรวจสอบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๕/๒๕๖๕

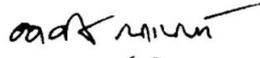
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีอำเภอเมืองลำปางเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ โดยให้ปกปิดข้อมูลส่วนบุคคล คือ ชื่อ นามสกุล ที่อยู่ และหมายเลข โทรศัพท์มือถือ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายพันโทกร กาญจนะจิตรา)

หัวหน้าคณะที่ ๑


(นายณอคุณ สิทธิพงศ์)

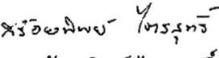
กรรมการ


(ผู้ช่วยศาสตราจารย์อติสร เนาวนนท์)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๕