



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
 สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
 ที่ สค ๕๗๓/๒๕๖๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาอยุธยา
 เกี่ยวกับใบอนุญาต

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
 หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาอยุธยา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ ถึงสำนักงานขนส่งทางน้ำ สาขาอยุธยา ขอคัดสำเนาใบอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ที่สำนักงานขนส่งทางน้ำ สาขาอยุธยา ออกให้กับบริษัท น. จำกัด บริเวณแม่น้ำป่าสัก หมู่ที่ ๖ ตำบลนครหลวง อำเภอนครหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๓ ใบอนุญาต ประกอบด้วย

รายการที่ ๑ ใบอนุญาตให้ก่อสร้างทำเทียบเรือ เลขที่ ๒๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ พร้อมสำเนาเอกสารแนบท้ายใบอนุญาต

รายการที่ ๒ ใบอนุญาตให้ก่อสร้างทำเทียบเรือ เลขที่ ๐๐๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พร้อมสำเนาเอกสารแนบท้ายใบอนุญาต

รายการที่ ๓ ใบอนุญาต เลขที่ ๔๙๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ พร้อมสำเนาเอกสารแนบท้ายใบอนุญาต

สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาอยุธยา มีหนังสือที่ คค ๐๓๑๒.๒/๖๗๘ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาอยุธยาได้ตรวจสอบแล้วพบว่า ใบอนุญาตดังกล่าวถือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๓ มาตรา ๒๔ ความว่า หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมีได้

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาอยุธยา ดังกล่าว

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

หรือพิมพ์ โทรสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗๓ /๒๕๖๕

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาอยุธยา ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ ถึงสำนักงานขนส่งทางน้ำ สาขาอยุธยา ขอคัดสำเนาใบอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ที่สำนักงานขนส่งทางน้ำ สาขาอยุธยา ออกให้กับบริษัท จำกัด บริเวณแม่น้ำป่าสัก หมู่ที่ ๖ ตำบลนครหลวง อำเภอนครหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๓ รายการ แต่สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาอยุธยา ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาอยุธยา มีหนังสือ ที่ คค ๐๓๑๒.๒/๑๐๙๑ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือขอคัดสำเนาใบอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ที่สำนักงานขนส่งทางน้ำ สาขาอยุธยา ได้อนุญาตให้บริษัท จำกัด ปลูกสร้างท่าเทียบเรือล่วงล้ำลำน้ำ บริเวณแม่น้ำป่าสัก หมู่ที่ ๖ ตำบลนครหลวง อำเภอนครหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๓ ใบอนุญาต ดังนี้

๑. ใบอนุญาตให้ปลูกสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ เลขที่ ๒๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ โดยอนุญาตตามความในมาตรา ๑๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขฉบับเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการพิจารณาอนุญาตเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ ๖๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในมาตรา ๑๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย

๒. ใบอนุญาตให้ปลูกสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ เลขที่ ๐๐๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยอนุญาตตามความในมาตรา ๑๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขฉบับเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการพิจารณาอนุญาตเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ ๖๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในมาตรา ๑๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย

๓. ใบอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ เลขที่ ๔๙๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยอนุญาตตามความในมาตรา ๑๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขฉบับเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการพิจารณาอนุญาตเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ ๖๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในมาตรา ๑๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗๓/๒๕๖๕

ทั้งนี้ ในรายละเอียดของใบอนุญาตปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ได้ระบุชื่อ ที่อยู่ บริเวณที่ตั้ง รูปแผนที่ ตลอดจนการติดตั้งอุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องจักร ซึ่งผู้อุทธรณ์เป็นบุคคลทั่วไปและไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับบริษัท น จำกัด และไม่แจ้งวัตถุประสงค์ว่าต้องการค้ำประกันใบอนุญาตไปเพื่อประการใด การเปิดเผยอาจจะส่งผลกระทบต่อตัวบุคคลและการปฏิบัติงานของเอกชนได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๕ ระบุว่า "...หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ได้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้..." ซึ่งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลกรณีใบอนุญาตสิ่งล่วงล้ำลำน้ำที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมเจ้าท่าโดยสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาอยุธยา จึงต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูล คือ บริษัท น จำกัด ดังนั้น จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ใบอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ที่สำนักงานขนส่งทางน้ำ สาขาอยุธยา ได้อนุญาตให้บริษัท น

จำกัด ปลูกสร้างท่าเทียบเรือสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ บริเวณแม่น้ำป่าสัก หมู่ที่ ๖ ตำบลนครหลวง อำเภอนครหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๓ ใบอนุญาต ได้แก่

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ใบอนุญาตให้ปลูกสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ เลขที่ ๒๔/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๑

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ใบอนุญาตให้ปลูกสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ เลขที่ ๐๐๗/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๙

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ใบอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ เลขที่ ๔๙๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับใบอนุญาตให้ปลูกสร้างท่าเทียบเรือสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ โดยอนุญาตตามความในมาตรา ๑๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขฉบับเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการพิจารณาอนุญาตเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ ๖๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในมาตรา ๑๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย เป็นข้อมูลในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการพิจารณาออกใบอนุญาตของสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาอยุธยา ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ โดยให้หน่วยงานปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและข้อมูล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗๓ /๒๕๖๕

ข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล ได้แก่ ชื่อ นามสกุล อายุ สัญชาติ ศาสนา อาชีพ ที่อยู่ ลายมือชื่อของผู้ขออนุญาต รูปแผนที่มีการติดตั้งอุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องจักร ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ปกปิดไว้ ทั้งนี้ เนื่องจากข้อมูลข่าวสารตามคำขอมีจำนวนมาก หน่วยงานอาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอสำเนาข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีคำรับรองสำเนาถูกต้อง ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๒

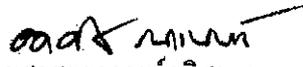
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาอยุธยา เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ โดยให้หน่วยงานปกปิด ชื่อ นามสกุล อายุ สัญชาติ ศาสนา อาชีพ ที่อยู่ ลายมือชื่อ ของผู้ขออนุญาต รูปแผนที่มีการติดตั้งอุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องจักร พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายมนตรี กาญจนะจิตรา)

หัวหน้าคณะที่ ๑


(นายณอดุล สติพิงศ์)

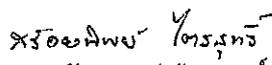
กรรมการ


(ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิศร เนาวนนท์)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๕