



ประกาศองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการปฏิบัติตามกฎหมายพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ อยู่ระหว่างดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ... ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้มีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์และคามมุ่งหมายในการตรากฎหมาย เพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ และเพื่อให้ได้ข้อมูลหรือความคิดเห็นจากผู้ซึ่งมีสิทธิหรือหน้าที่ หรือได้รับผลกระทบที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งหน่วยงานที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย จึงต้องมีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย อ.ส.ค. จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบต่อร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ด้วยวิธีการ ดังนี้

๑. รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๒. สืบราชข้อมูลจากหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปสามารถร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ได้ตามช่องทางและระยะเวลาที่กำหนดไว้ข้างต้น โดยข้อมูลสำหรับใช้ประกอบการพิจารณาให้ความคิดเห็นปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๗



(นายสมพร ศรีเมือง)

ผู้อำนวยการ

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

**ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.**

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

โดยที่พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ มีการบังคับใช้มาแล้วเป็นเวลา ๒๖ ปี และยังไม่เคยมีการแก้ไขเพิ่มเติม แม้การบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในภาพรวมจะบรรลุวัตถุประสงค์และความมุ่งหมายในการตรากฎหมาย แต่ในทางปฏิบัติยังคงมีปัญหาและอุปสรรคบางประการตามข้อมูลที่ปรากฏในรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมในการกำหนดราคา เพราะการปรับราคาน้ำนมโคเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนมนั้น กระพบกับผู้เกี่ยวข้องในระบบอุตสาหกรรมนมทั้งหมดไม่ว่าทางใดก็ทางหนึ่ง การที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมีแต่เพียงอำนาจในการกำหนดราคาซื้อน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม แต่ไม่มีอำนาจกำหนดราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม ทำให้การปรับราคาน้ำนมโคเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนมไม่สามารถดำเนินการได้อย่างทั่วถึง เพราะต้องพิจารณาถึงผลกระทบต่อผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม รวมตลอดถึงประชาชนผู้บริโภคในเรื่องของราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม นอกจากนี้ยังมีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม และการให้ความหมายของบทนิยามด้วย

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับดังกล่าวในประเด็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ องค์ประกอบของคณะกรรมการ รวมถึงบทนิยาม เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ และเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่ประสงค์

๓.๑ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ มีความชัดเจนในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

๓.๒ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมีองค์ประกอบของกรรมการโดยตำแหน่งที่มาจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบาย แผนงาน และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ครอบคลุมคล่องกับภารกิจและขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม รวมทั้งมีองค์ประกอบของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากภาคผู้บริโภค เพื่อประโยชน์ต่อผู้เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ

๓.๓ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมีอำนาจในการกำหนดทั้งราคารับซื้อและราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม เพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือทั้งเกษตรกรโคนมและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมได้อย่างทั่วถึง โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชนผู้บริโภคด้วย

๔. หลักสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. มีสรุปสาระสำคัญเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็นดังต่อไปนี้

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผลิตภัณฑ์นม” โดยให้ความหมายว่า ผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการนำน้ำนมโค นมผงและนมคั้นรูปมาผ่านขบวนการผลิต โดยการแยกออกหรือเติมเข้าไปซึ่งวัตถุอื่นใด

๔.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำมันโค” โดยให้มีความหมายว่า น้ำมันที่รีดจากแม่โค หลังคลอดลูกที่ปราศจากน้ำมันเหลือง โดยมีได้แยกหรือเติมวัตถุอื่นใด และยังไม่ผ่านกรรมวิธีการผลิต ในขั้นตอนใด ๆ

๔.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เกษตรกรโคนม” โดยให้มีความหมายว่า ผู้ประกอบอาชีพ การเลี้ยงโคนมที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์กับกรมปศุสัตว์ และมีสถานะเป็นผู้ส่งน้ำมันโคให้กับศูนย์รับ น้ำมันโคขององค์กรของรัฐ องค์กรของเอกชนหรือสหกรณ์

๔.๔ ยกเลิกบทนิยาม “ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” และ “ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม”

๔.๕ เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” โดยให้มีความหมายว่า บุคคล หรือนิติบุคคลที่ทำธุรกิจการผลิต จำหน่าย นำเข้า หรือส่งออกซึ่งโคนมหรือผลิตภัณฑ์นม หรือตามที่ คณะกรรมการกำหนด

๔.๖ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” โดยให้มีความหมายว่า ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม

๔.๗ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม โดยยกเลิกการ เป็นกรรมการโดยตำแหน่งของอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน และเพิ่มเติมกรรมการโดยตำแหน่งจาก ๓ หน่วยงาน ได้แก่ อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่าง ประเทศ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับการกิจ ของคณะกรรมการในปัจจุบันที่ไม่ได้บริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนแล้ว และมุ่งเน้นด้าน การเจรจาการค้าระหว่างประเทศและด้านงบประมาณมากขึ้น เปลี่ยนแปลงกรรมการและเลขานุการ และการ ดำเนินงานตามมติของคณะกรรมการ จากเดิมองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย เป็นกรมปศุสัตว์ รวมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เพิ่มเติมผู้แทนภาคผู้บริโภค ๑ คน เพื่อให้ครอบคลุม ผู้เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ

๔.๘ แก้ไขเพิ่มเติมการประชุมของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม โดยกำหนด จำนวนครั้งของการประชุมในแต่ละปี

๔.๙ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม โดยมุ่งเน้นแก้ไข ปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการกำหนดราคา เนื่องจากการปรับราคาน้ำมันโคเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรนั้นกระทบ กับผู้เกี่ยวข้องในระบบอุตสาหกรรมนมทั้งหมด จึงเห็นควรให้คณะกรรมการมีอำนาจในการกำหนดทั้งราคา รับซื้อและราคาจำหน่ายน้ำมันโคและผลิตภัณฑ์นม เพื่อให้สามารถช่วยเหลือเกษตรกรโคนมและผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมนมได้อย่างทั่วถึง โดยมีการพิจารณาถึงผลกระทบต่อประชาชนผู้บริโภคด้วย

๕.วิเคราะห์ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่

- (๑) คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม
- (๒) เกษตรกรโคนม
- (๓) องค์กรเกษตรกรโคนม เช่น ชุมนุมสหกรณ์โคนม , สมาคมผู้เลี้ยงโคนม , สหกรณ์ผู้เลี้ยง โคนม และกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมซึ่งได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย เป็นต้น
- (๔) ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม/ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม
- (๕) หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

(๖) ประชาชนทั่วไป

(๗) บุคลากรขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.)

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้น/ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) หน่วยงานซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการดำเนินการตามมติของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้นในการดำเนินงาน

(๒) คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมีผู้แทนจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วนสอดคล้องกับภารกิจและขอบเขตอำนาจหน้าที่ในปัจจุบัน

(๓) เกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม/ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม ได้รับการช่วยเหลือด้านราคาน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นมอย่างทันทั่วถึง

(๔) ผู้แทนที่มาจากภาคผู้บริโภคมีส่วนร่วมในการกำหนดราคาผลิตภัณฑ์นม อันจะเป็นการรักษาประโยชน์ของประชาชนทั่วไป

(๕) หน่วยงานที่ไม่ได้ใช้งบประมาณของรัฐสามารถลดภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมลงได้