

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การขออนุญาต การออกใบอนุญาต วิธีการนำเข้า ส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่ง สัตว์หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของกรมประมง พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมประมง

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในด้านกฎหมาย (ฉบับปรับปรุง)

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

ปัญหา

มาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้ผู้ใดนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ต้องได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายทุกครั้ง ที่นำเข้าส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักร โดยในการขออนุญาต การออกใบอนุญาต และวิธีการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งปัจจุบัน กรมปศุสัตว์ได้มีประกาศ เรื่อง การขออนุญาตการออกใบอนุญาตวิธีการนำเข้าส่งออกหรือนำผ่าน ราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการนำเข้า ส่งออก นำผ่าน ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

สาเหตุของปัญหา

ตามประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การขออนุญาตการออกใบอนุญาตวิธีการนำเข้าส่งออกหรือนำผ่าน ราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ยังไม่ครอบคลุมถึงสัตว์น้ำมีชีวิต และการบริหารและการจัดการกับโรคระบาดที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

ผลกระทบของปัญหา

ทำให้การนำเข้าส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของกรมประมง ตลอดจนการบริหารจัดการด้านโรคสัตว์น้ำของกรมประมงยังไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดไว้เท่าที่ควร

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้การดำเนินการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำตลอดจนการบริหารจัดการด้านโรคสัตว์น้ำของ กรมประมงเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดไว้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้า ส่งออก นำผ่านสัตว์หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของกรมประมงเป็นการเฉพาะและง่ายต่อการบริหารจัดการโรคสัตว์น้ำของกรมประมง จึงจำเป็นต้องจัดทำร่างประกาศดังกล่าว

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปฏิบัติตามกรมปศุสัตว์ได้มีประกาศ เรื่อง การขออนุญาตการออกใบอนุญาตวิธีการนำเข้าส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้สอดคล้องกับบริบทของการดำเนินการของกรมประมง พร้อมทั้งได้ดำเนินการได้ดำเนินการยกร่างประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การขออนุญาตการออกใบอนุญาต วิธีการนำเข้า ส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของกรมประมง พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องและครอบคลุมกับการดำเนินการดังกล่าว

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๓ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การขออนุญาต การออกใบอนุญาต วิธีการนำเข้า ส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของกรมประมง พ.ศ. มีทั้งหมด ๒๓ ข้ออาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๑ ประกอบมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการการขออนุญาต การออกใบอนุญาต วิธีการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของกรมประมง

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

๖.๑.๑ เจ้าหน้าที่กรมประมงที่ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของกรมประมง มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการให้เป็นไปตามที่ประกาศกรมปศุสัตว์กำหนด

๖.๑.๒ ผู้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของกรมประมงจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่ประกาศกรมปศุสัตว์กำหนด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก่ไข คุ่มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร
ไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ทำให้การนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแล
ของกรมประมงมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนด

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมประมง

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์การปฏิบัติตามร่างประกาศกรมปศุสัตว์ฯ โดยเผยแพร่ในเว็บไซต์
หน่วยงานของกรมประมงที่เกี่ยวข้อง รวมถึงมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอน
และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ เช่น การใช้ช่องทาง E-mail โปรแกรม Line และวิทยุสื่อสาร ในการแจ้ง
การรายงาน รวมถึงส่งเอกสารตามแบบฟอร์มที่กำหนด เป็นต้น

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ
การปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

๗.๓.๒ การเผยแพร่ร่างประกาศกรมปศุสัตว์ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๓.๒ การรับฟังความเห็นทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายใน
ระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา
อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา

เนื่องจากในปัจจุบันได้มีการดำเนินการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์
หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของกรมประมงอยู่แล้ว ซึ่งการมีร่างประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การขออนุญาต
การออกใบอนุญาต วิธีการนำเข้า ส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแล
ของกรมประมง พ.ศ. จึงไม่ส่งผลต่อต้นทุน ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมาย

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ไม่มี

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้ใดนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ต้องได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายทุกครั้ง ที่นำเข้าส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักร โดยในการขออนุญาต การออกใบอนุญาต และวิธีการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด จึงจำเป็นต้องใช้ระบบอนุญาตในการออกใบอนุญาตให้นำเข้า ส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์ หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแลของกรมประมง

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินการกิจการทางปกครอง

ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้ใดนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ต้องได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายทุกครั้ง ที่นำเข้าส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักร โดยในการขออนุญาต การออกใบอนุญาต และวิธีการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมปศุสัตว์ประกาศกำหนด ซึ่งในการออกใบอนุญาตให้นำเข้า ส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ที่อยู่ในการควบคุมดูแล ของกรมประมง จึงจำเป็นต้องกำหนดให้ผู้ที่มีอำนาจตามร่างประกาศกรมปศุสัตว์ฯ มีดุลพินิจในการออกคำสั่ง ทางปกครอง (ออกใบอนุญาตให้นำเข้า ส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์) หรือดำเนิน กิจการทางปกครอง (การดำเนินการเกี่ยวกับนำเข้า ส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์)

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์ อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

(นายเฉลิมชัย สุวรรณรักษ์)

อธิบดีกรมประมง

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐผู้จัดทำรายงานนี้

วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองกฎหมาย กรมประมง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายธีรเศรษฐ์ บุญแสนกุลธวัช

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

อีเมล law.fisheries2565@gmail.com