

เอกสารวิชาการ

เรื่องที่ ๒

การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด
กรณีศึกษา เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีทุจริตเบิกจ่ายเงินสมทบประกันสังคมแล้ว
ไม่นำไปจ่ายสำนักงานประกันสังคมและเบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จ
เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย

โดย

พงศธร โกนิล

เลขทะเบียนวิชาการที่

๖๒(๒)-๐๕๑๓-๑๐๑

สถานที่ดำเนินการ

สำนักกฎหมาย

ระยะเวลาดำเนินการ

สิงหาคม ๒๕๖๒

การเผยแพร่

เผยแพร่บนเว็บไซต์สำนักกฎหมาย กรมปศุสัตว์

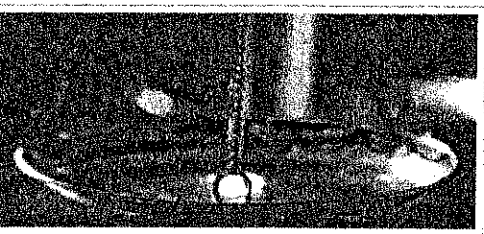
<http://legal.dld.go.th>

ผลงานวิชาการ (KM)



สำนักกฎหมาย

Bureau of Legal Affairs



ข้อมูลองค์กร

- หน้าหลัก
- ประวัติความเป็นมา
- โครงสร้างองค์กร
- บุคลากร
- วิสัยทัศน์
- วัตถุประสงค์
- พันธกิจ
- ภาระหน้าที่
- แผนผังเว็บไซต์

งานวิชาการ

- งานวิจัย
- งานวิชาการ

กฎหมาย/นรป

- พระราชบัญญัติ
- พระราชกฤษฎีกา
- กฎกระทรวง
- ระเบียบกระทรวง
- ระเบียบกรมปศสตร์
- ประกาศกระทรวง
- ประกาศกรมปศสตร์
- ข้อบัญญัติ
- พรบ./พรก.ที่เกี่ยวข้อง

การจัดการความรู้ (Knowledge Management-KM) สำนักกฎหมาย

ปี ๒๕๖๒(๖๖)

KM สำนักกฎหมาย

เรื่อง	จำนวนผู้เข้าชม/คน
องค์ความรู้ของสำนักกฎหมาย	0188

ผลงานวิชาการ สำนักกฎหมาย

- แนวทางการดำเนินคดีปกครอง กรณีศึกษา เกษตรกรผู้เลี้ยงเป็ดไล่ทุ่ง ฟ้องเรียกค่าเสียหายจากกรมปศสตร์ เนื่องจากเจ้าหน้าที่มีคำสั่งให้นำเป็ดไล่ทุ่งออกจากพื้นที่ ที่มีการประกาศเขตสงสัยว่ามีโรครุนแรง (นายพงศธร โกนิล)

- แนวทางการดำเนินคดีปกครอง กรณีศึกษา เกษตรกรผู้เลี้ยงเป็ดไล่ทุ่ง ฟ้องเรียกค่าเสียหายจากกรมปศสตร์ เนื่องจากเจ้าหน้าที่มีคำสั่งให้นำเป็ดไล่ทุ่งออกจากพื้นที่ ที่มีการประกาศเขตสงสัยว่ามีโรครุนแรง แก้ไขตามมติคณะกรรมการประเมินฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ (นายพงศธร โกนิล)

- การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด กรณีศึกษา เจ้าหน้าที่งานการเงินและบัญชีทุจริตเบิกจ่ายเงินสมทบประกันสังคมแล้ว ไม่นำไปจ่ายสำนักงานประกันสังคมและเบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จ เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย (นายพงศธร โกนิล)

- การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด กรณีศึกษา เจ้าหน้าที่งานการเงินและบัญชีทุจริตเบิกจ่ายเงินสมทบประกันสังคมแล้ว ไม่นำไปจ่ายสำนักงานประกันสังคมและเบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จ เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย แก้ไขตามมติคณะกรรมการประเมินฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ (นายพงศธร โกนิล)

- การแต่งตั้งผู้ชำระบัญชี ห้างหุ้นส่วนจำกัด กรณีผิดสัญญาซื้อขายกับกรมปศสตร์ (หุ้นส่วนผู้จัดการเสียชีวิต) (นายเอกอัคร ะชาดา)

- การแต่งตั้งผู้ชำระบัญชี ห้างหุ้นส่วนจำกัด กรณีผิดสัญญาซื้อขายกับกรมปศสตร์ (หุ้นส่วนผู้จัดการเสียชีวิต) แก้ไขตามมติคณะกรรมการประเมินฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ (นายเอกอัคร ะชาดา)

- การดำเนินคดีล้มละลาย กับลูกหนี้ตามคำพิพากษาศาลปกครอง คดีหมายเลขแดงที่ ๘๓/๒๕๕๑ (นายเอกอัคร ะชาดา)

- การดำเนินคดีล้มละลาย กับลูกหนี้ตามคำพิพากษาศาลปกครอง คดีหมายเลขแดงที่ ๘๓/๒๕๕๑ แก้ไขตามมติคณะกรรมการประเมินฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ (นายเอกอัคร ะชาดา)

พัฒนาเว็บไซต์ สำนักกฎหมาย กรมปศสตร์

โดย คณะทำงานบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศ สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ 0-2653-4444 ต่อ 1414-1415 E-Mail Address :: thepchanok@gmail.com , natdhanai.p@gmail.com

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่อง การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีศึกษา เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีทุจริต เบิกจ่ายเงินสมทบประกันสังคมแล้วไม่นำไปจ่ายสำนักงานประกันสังคมและ เบิกค่ารักษาพยาบาลอื่นเป็นเท็จ เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย

โดย	นางพงศธร โกนิล	ตำแหน่ง	นิติกรปฏิบัติการ
	กลุ่มคดีปกครอง		สำนักกฎหมาย
	กรมปศุสัตว์		กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง			นิติกรชำนาญการ
	กลุ่มคดีปกครอง		สำนักกฎหมาย
	กรมปศุสัตว์		กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ปี พ.ศ. ๒๕๖๒

มูลเหตุละเมิดเกิดจาก นาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ได้ทำการทุจริต เบิกเงินค่ารักษาพยาบาลอื่นเป็นเท็จ รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) หลังจากนั้น นาง ก. และนาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด ในฐานะผู้บังคับบัญชา และผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็ค ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คจำนวน ๒ ฉบับ ฉบับหนึ่งจ่ายให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) เพื่อนำส่งเงินสมทบประกันสังคมย้อนหลัง ๙ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เดือนละ ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) ทั้งที่มีการเบิกจ่ายเงินประกันสังคมเป็นประจำทุกเดือน และเขียนเช็คอีกฉบับสั่งจ่ายให้นาง ก. เป็นเงิน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยไม่ปรากฏหลักฐานว่าเป็นการเบิกจ่ายรายการใด เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย เมื่อกรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย โดยมีเหตุอันควรเชื่อว่า เกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ จึงต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการ สอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานเอกสารหลักฐาน เพื่อประกอบการพิจารณาว่า กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนเท่าใด และมีเจ้าหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายแก่กรมปศุสัตว์หรือไม่ เพียงใด ซึ่งต้องพิจารณาขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินและการ เบียดบังเงินของทางราชการไปเป็นประโยชน์ส่วนตัวว่า มีการดำเนินการอย่างไร และนำเงินส่วนใดออกไป เป็นประโยชน์ส่วนตัว เพื่อกำหนดจำนวนความเสียหายและพิจารณาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ ผู้เกี่ยวข้องรวมทั้ง การติดตามตรวจสอบของผู้บังคับบัญชาว่า มีการกำกับ ดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาหรือไม่ อย่างไร โดยต้องพิจารณาพฤติการณ์ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายหรือไม่ และจะต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ ทางราชการหรือไม่ เพียงใด

กรณีนี้ กรมปศุสัตว์ได้มีคำสั่งเรียกให้นาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี (ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้มีคำสั่งไล่ออกจากราชการแล้ว) อาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เบิกจ่ายเงินงบประมาณ โดยไม่มีหลักฐานการจ่ายให้ตรวจสอบ เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จและเบิกจ่ายซ้ำซ้อน เพื่อนำเงิน งบประมาณของทางราชการไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว เป็นการจงใจกระทำละเมิด เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ ได้รับความเสียหาย จึงให้นาง ก. รับผิดคดีใช้ค่าเสียหายให้แก่กรมปศุสัตว์ เป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) และนาย ข. ข้าราชการบำนาญ ซึ่งดำรงตำแหน่ง ปศุสัตว์จังหวัด ขณะเกิดเหตุ ปล่อยปละละเลยมิได้ควบคุม ดูแล และตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ ด้านการเงินและบัญชีของนาง ก. ว่าได้ดำเนินการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ จึงเป็นช่องทางให้ นาง ก. กระทำการทุจริต ได้โดยง่ายและต่อเนื่อง เป็นเวลาหลายเดือน พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความ ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย จึงให้นาย ข. รับผิดคดีใช้ ค่าเสียหายเต็มจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) ทั้งนี้ หากกรมปศุสัตว์ได้รับการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจากนาง ก. เมื่อนำมารวมกับจำนวนเงินที่นาย ข. ได้ชดใช้ไว้เกินจำนวนความเสียหายให้คืนส่วนที่ได้รับชำระไว้เกินให้แก่ นาย ข. ตามสัดส่วนความรับผิดชอบ ที่ได้ชำระไว้ต่อไป

ผู้ขอรับการประเมิน

สิงหาคม ๒๕๖๒

คำนำ

การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ ของหน่วยงานรัฐนั้นหาได้เป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนอื่นเป็นการเฉพาะตัวไม่ การปล่อยให้ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่แล้วทำให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ ก็จะต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดชอบทางละเมิด ซึ่งการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดเป็นกระบวนการขั้นตอนเตรียมการในการปฏิบัติราชการทางปกครองถือเป็นสาระสำคัญ หากกระบวนการไม่ชอบ ทำให้คำสั่งที่เรียกให้ผู้ต้องรับผิดชอบใช้คำสั่งใหม่ทดแทนอาจจะไม่ชอบด้วยกฎหมาย และในการแสวงหาพยานหลักฐานไม่ว่าจะเป็นพยานบุคคล พยานเอกสาร พยานแวดล้อมต่าง ๆ ถือเป็นส่วนสำคัญในการจะชี้แจงน้ำหนักพยานและการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดชอบทางละเมิดก่อนจะเสนอผู้ที่มีอำนาจแต่งตั้งในการพิจารณาสั่งการต่อไป

สำนักกฎหมาย เห็นถึงความสำคัญในกระบวนการขั้นตอนในการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดชอบทางละเมิด ซึ่งมีกระบวนการที่มีความยุ่งยากในการสอบถ้อยคำผู้เกี่ยวข้อง การหาพยานหลักฐานเอกสารนำมาประกอบการพิจารณาเสนอความเห็นให้ผู้มีอำนาจในการแต่งตั้ง ได้พิจารณาสั่งการได้อย่างถูกต้องและเป็นธรรมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง จึงได้นำกรณีศึกษาเกี่ยวเจ้าหน้าที่ กระทำการทุจริตในการเบิกจ่ายเงินในระบบ GFMS เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย หวังว่าจะสามารถนำไปปรับใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการแก่นิติกร ข้าราชการ หรือผู้สนใจในการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดได้

ผู้ขอรับการประเมิน

สิงหาคม ๒๕๖๒

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(ก)
คำนำ.....	(ค)
สารบัญ.....	(ง)
บทที่	
๑ บทนำ.....	๑
๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	๒
๑.๓ ขอบเขตของการศึกษา.....	๒
๑.๔ วิธีการศึกษา.....	๓
๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	๓
๒ กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง.....	๔
๒.๑ กฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....	๔
๒.๑.๑ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....	๔
๒.๒ พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙.....	๕
๒.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับ ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙.....	๖
๒.๔ หลักเกณฑ์การกำหนดสัดส่วนความรับผิดทางละเมิด.....	๗
๒.๔.๑ การแบ่งส่วนความรับผิดระหว่างเจ้าหน้าที่กับหน่วยงานของรัฐ.....	๗
๒.๕ การกำหนดสัดส่วนความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่.....	๑๐
๒.๖ กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับระบบการเบิกจ่ายเงิน.....	๑๔
๒.๖.๑ ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑.....	๑๔
๒.๖.๒ หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/ว. ๑๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐.....	๑๖
๓ การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด กรณีศึกษา เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีทุจริตเบิกจ่ายเงินสมทบประกันสังคมแล้ว ไม่นำไปจ่ายสำนักงานประกันสังคม และเบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเหตุ เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย.....	๑๗
๓.๑ การตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น.....	๑๙
๓.๒ กระบวนการในการศึกษา ข้อกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง.....	๒๐
๓.๓ การแสวงหาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานประกอบการสรุปสำนวน.....	๒๔
๓.๓.๑ เอกสารหลักฐานจากหน่วยงานที่เกิดเหตุละเมิด.....	๒๔

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
๓.๓.๒ พยานบุคคล.....	๒๕
๓.๔ การเสนอความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด	๓๘
๔ บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	๔๘
๔.๑ บทสรุป.....	๔๘
๔.๒ ข้อเสนอแนะ.....	๕๐
บรรณานุกรม.....	๕๑
ภาคผนวก.....	๕๒

๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด เพื่อพิจารณาหาผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ทางราชการ มีขั้นตอนดำเนินการตามกฎหมายที่ยุ่งยากและสลับซับซ้อน ประกอบกับ กรณีนี้เป็นการกระทำทุจริตเบิกจ่ายเงินโดยไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ และมีการหมุนเงินในระบบเบิกจ่าย การพิจารณาตรวจสอบการกระทำทุจริตของเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีต้องศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินในระบบ GFMS และระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยละเอียด และต้องแสวงหาพยานหลักฐานเอกสารสำคัญทางการเงิน เช่น สำเนาเช็ค ต้นข้าวเช็ค สมุดคุมเช็ค Statement บัญชีเงินฝาก เพื่อตรวจสอบเส้นทางการเงิน การดำเนินการจึงมีความยุ่งยากสลับซับซ้อน และมีเอกสารพยานหลักฐานเป็นจำนวนมาก จึงต้องรวบรวมข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อรวบรวมสรุปรายงานอธิบดีกรมปศุสัตว์ผู้สั่งแต่งตั้งเพื่อพิจารณาเรียกให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการ

เมื่อกรมปศุสัตว์ได้รับรายงานว่า นาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ได้ทำการทุจริตเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จ รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) หลังจากนั้น นาง ก. และนาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด ในฐานะผู้บังคับบัญชาและผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็ค ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คจำนวน ๒ ฉบับ ฉบับหนึ่งจ่ายให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) เพื่อนำส่งเงินสมทบประกันสังคมย้อนหลัง ๙ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เดือนละ ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) ทั้งที่มีการ เบิกจ่ายเงินประกันสังคมเป็นประจำทุกเดือน และเขียนเช็คอีกฉบับสั่งจ่ายให้นาง ก. เป็นเงิน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยไม่ปรากฏหลักฐานว่า เป็นการเบิกจ่ายรายการใด เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการทางวินัยแก่ นาง ก. และ นาย ข. แล้ว โดยอธิบดีกรมปศุสัตว์ ได้มีคำสั่งไล่นาง ก. ออกจากราชการแล้ว ส่วนการกระทำของนาย ข. เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่มีร้ายแรง อธิบดีกรมปศุสัตว์ จึงได้มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนร้อยละ ๒ เป็นเวลา ๓ เดือน และอยู่ระหว่างการดำเนินคดีอาญากับนาง ก. ในส่วนความรับผิดชอบทางละเมิดนั้น ถือว่ากรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย โดยมีเหตุอันควรเชื่อว่าจะเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ จึงต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน เพื่อประกอบการพิจารณาว่า กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนเท่าใด และมีเจ้าหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าเสียหายแก่กรมปศุสัตว์หรือไม่ เพียงใด ซึ่งต้องพิจารณาขั้นตอนการเบิกจ่ายเงิน และการเบียดบังเงินของทางราชการไปเป็นประโยชน์ส่วนตัวว่ามีการดำเนินการอย่างไร และนำเงินส่วนใดออกไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว เพื่อกำหนดจำนวนความเสียหายและพิจารณาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องรวมทั้ง การติดตามตรวจสอบของผู้บังคับบัญชาว่ามีการกำกับ ดูแลผู้ใต้บังคับบัญชา

หรือไม่อย่างไร โดยต้องพิจารณาพฤติการณ์ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายหรือไม่ และจะต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการหรือไม่ เพียงใด

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการศึกษา

๑. เพื่อศึกษากฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ ที่เกี่ยวข้องกับ ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ กฎหมายการเงินการคลัง หลักเกณฑ์การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายในระบบ GFMIS ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒. เพื่อวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดที่เจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

๓. เพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา กรณีที่เจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

๑.๓ ขอบเขตของการศึกษา

๑. ความรู้ทางด้านกฎหมาย ได้แก่ พระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกาศ และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง

๒. การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดกระทรวงคลังได้กำหนดแนวทางการสอบสวนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๗/ว.๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๐ โดยแยกประเภทของการกระทำ ความเสียหาย เพื่อให้การสอบสวนเป็นไปด้วยความละเอียดรอบคอบและครบถ้วนทุกประเด็น โดยการสอบสวนในแต่ละประเภทจะมีรายละเอียด ซึ่งเป็นสาระสำคัญในการกำหนดประเด็นการสอบสวนที่แตกต่างกันตามลักษณะประเภทของการกระทำละเมิดในการแสวงหาข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นเพื่อรวบรวมพยานหลักฐานประกอบการพิจารณาสรุปสำนวนการสอบสวนและ เสนอความเห็นให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงวินิจฉัยสั่งการ

๓. ขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/ว.๘๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการ จัดทำคำสั่งหรือการมอบหมายไว้เป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อกำหนดตัวบุคคลผู้มีสิทธิใช้ GFMIS Token Key และรหัสผ่าน (Password) หน้าที่ความรับผิดชอบ มาตรการในการควบคุมตรวจสอบ วิธีปฏิบัติในการเก็บรักษา GFMIS Token Key และรหัสผ่าน (Password) พร้อมทั้งต้องดำเนินการเปลี่ยนรหัสผ่านทุก ๆ ๓ เดือน

๔. ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔๘ (๓) ซึ่งกำหนดว่า ในกรณีส่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสดมาจ่ายให้ออกเช็คส่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่

การเงินของส่วนราชการ และขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ห้ามออกเช็คสั่งจ่ายเงินสด และข้อ ๓๔ ซึ่งกำหนดว่าการจ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ

๑.๔ วิธีการศึกษา

การดำเนินการศึกษาเรื่องนี้ ใช้วิธีการวิจัยเชิงเอกสารด้วยวิธีการศึกษาและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่งที่เกี่ยวข้อง แนวคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่มีกรณีใกล้เคียงกัน ขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินของกระทรวงการคลัง คู่มือการปฏิบัติงานระบบเบิกจ่ายเงินผ่าน GFMS หนังสือนโยบายของกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกฎหมายและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ทั้งที่ได้จากตำรา หนังสือ คู่มือ และข้อคิดความเห็นในบทความทางวิชาการต่างๆ เอกสารเผยแพร่ของส่วนราชการและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่นๆ

๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. เพื่อให้ทราบถึงกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ ที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ กฎหมายการเงินการคลัง หลักเกณฑ์การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายในระบบ GFMS ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
๒. เพื่อให้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคในการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดที่เจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ
๓. เพื่อให้ทราบถึงแนวทางการแก้ไขปัญหา กรณีที่เจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

บทที่ ๒

กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดเกี่ยวกับการตรวจสอบการกระทำทุจริต เบิกจ่ายเงินสมทบประกันสังคมแล้ว ไม่นำส่งสำนักงานประกันสังคม กลับนำไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว แล้วเบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จ เพื่อนำไปใช้สำนักงานประกันสังคม เป็นเหตุให้ทางราชการ ได้รับความเสียหาย มีกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์และคำสั่งที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ ดังที่จะกล่าวต่อไปนี้

๒.๑ กฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๒.๑.๑ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์^๑

ในเบื้องต้น ต้องพิจารณาว่าการกระทำของเจ้าหน้าที่เป็นละเมิดหรือไม่ ซึ่งการกระทำของเจ้าหน้าที่เข้าข่ายละเมิดหรือไม่นั้น การจะพิจารณาว่าการกระทำของเจ้าหน้าที่ เป็นการ “ละเมิด” ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ มิได้บัญญัตินิยามศัพท์คำว่า “ละเมิด” ไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องนำบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ในส่วนที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๒๐ เป็นหลักทั่วไปของการกระทำที่ถือเป็น “ละเมิด” โดยมาตรา ๔๒๐ กำหนดว่า ผู้ใดจงใจ หรือประมาทเลินเล่อ ทำต่อบุคคลอื่นโดยผิดกฎหมาย ให้เขาเสียหายถึงแก่ชีวิตก็ดี แก่ร่างกายก็ดี อนามัยก็ดี เสรีภาพก็ดี ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดก็ดี ท่านว่าผู้นั้นทำละเมิด จำต้องใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการนั้น ดังนั้น การกระทำที่ถือเป็น “ละเมิด” มีหลักเกณฑ์ ๓ ประการ คือ

๑. กระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อ

การกระทำโดย “จงใจ” หมายถึง การกระทำโดยผู้กระทำรู้สึกสำนึกถึงผลเสียหายที่จะเกิดจากการกระทำของตน กล่าวคือ รู้ว่าการกระทำนั้นจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่น

ประมาทเลินเล่อ “การกระทำโดยประมาท ได้แก่ กระทำความผิดที่มีใจเจตนาแต่กระทำ โดยปราศจากความระมัดระวัง ซึ่งบุคคลในภาวะเช่นนั้นจักต้องมีตามวิสัยและพฤติการณ์ และผู้กระทำอาจใช้ความระมัดระวังเช่นนั้นได้ แต่หาได้ใช้ให้เพียงพอไม่

๒. กระทำต่อบุคคลอื่นโดยผิดกฎหมาย

กระทำโดยผิดกฎหมาย การกระทำละเมิดจะต้องเป็นการกระทำต่อบุคคลอื่นโดยผิดกฎหมาย คือกระทำลงโดยไม่มีอำนาจหรือไม่มีสิทธิ หากผู้กระทำมีสิทธิหรืออำนาจกระทำตามกฎหมายแล้วย่อมไม่เป็นละเมิด

^๑ ข้อมูลนำรู้ กรมบัญชีกลาง, [Online], Available URL :

<https://www.cgd.go.th/cs/internet/internet/> (สิงหาคม ๒๕๖๒)

๓. บุคคลอื่นได้รับความเสียหาย ความรับผิดชอบทางละเมิดจะเกิดขึ้นเมื่อการกระทำนั้นก่อให้เกิดความเสียหายต่อบุคคลอื่น ดังนั้น การกระทำที่ถือเป็น “ละเมิด” จะต้องครบหลักเกณฑ์ ๓ ประการ จะขาดหลักเกณฑ์ ข้อหนึ่งข้อใดไม่ได้

๒.๒. พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

สำหรับสัดส่วนแห่งความรับผิดหรือการไล่เบียดของหน่วยงานพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ บัญญัติว่า^๒

มาตรา ๘ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐต้องรับผิดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหายเพื่อการละเมิดของเจ้าหน้าที่ ให้หน่วยงานของรัฐมีสิทธิเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้ทำละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนดังกล่าว แก่หน่วยงานของรัฐได้ ถ้าเจ้าหน้าที่ได้กระทำการนั้นไปด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

สิทธิเรียกให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามวรรคหนึ่งจะมีได้เพียงใดให้คำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมในแต่ละกรณีเป็นเกณฑ์ โดยมีต้องให้ใช้เต็มจำนวนของความเสียหายก็ได้

ถ้าการละเมิดเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือระบบการดำเนินงานส่วนรวม ให้หักส่วนแห่งความรับผิดดังกล่าวออกด้วย

ในกรณีที่การละเมิดเกิดจากเจ้าหน้าที่หลายคน มิให้นำหลักเรื่องลูกหนี้ร่วมมาใช้บังคับและเจ้าหน้าที่แต่ละคนต้องรับผิดใช้ค่าสินไหมทดแทนเฉพาะส่วนของตนเท่านั้น

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ผู้นั้นอยู่ในสังกัดหรือไม่ ถ้าเป็นการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่การเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนจากเจ้าหน้าที่ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่ถ้ามิใช่การกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ให้บังคับตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนจากเจ้าหน้าที่ทั้งสองประการตามวรรคหนึ่งให้มีกำหนดอายุความสองปีนับแต่วันที่หน่วยงานของรัฐรู้ถึงการละเมิดและรู้ตัวเจ้าหน้าที่ผู้จะพึงต้องใช้ค่าสินไหมทดแทนและกรณีที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าเจ้าหน้าที่ผู้นั้นไม่ต้องรับผิดแต่กระทรวงการคลังตรวจสอบแล้วเห็นว่า ต้องรับผิด ให้สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนนั้นมีกำหนดอายุความหนึ่งปีนับแต่วันที่หน่วยงานของรัฐมีคำสั่งตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

การดำเนินการเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ กรณีเจ้าหน้าที่ได้กระทำละเมิดจากการปฏิบัติหน้าที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลภายนอกหรือหน่วยงานของรัฐก็ตาม เป็นการพิจารณาทางปกครองของเจ้าหน้าที่ เพื่อจัดให้มีคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นนำเงินมาชดใช้ค่าสินไหมทดแทนภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยความรับผิดอาจจะมีเจ้าหน้าที่ที่ต้องรับผิดเพียงคนเดียวหรือหลายคนก็ได้ และต้องรับผิดเป็นจำนวนเท่าใด ซึ่งการพิจารณาค่าสินไหมทดแทน

^๒ชาญชัย แสวงศักดิ์, คำอธิบายกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่และความรับผิดชอบของรัฐโดยปราศจากความผิด, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์วิญญูชน, ๒๕๕๔), หน้า ๘๔.

ที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดต้องชดใช้และการกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่กรณีศาลพิพากษาให้เพิกถอนคำสั่งกรมปศุสัตว์ที่ให้เจ้าหน้าที่ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการในส่วนที่เกินจากที่ศาลกำหนด มีหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

การเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดชำระเงินให้แก่หน่วยงานของรัฐกรณีที่เจ้าหน้าที่ที่กระทำละเมิดอันเป็นการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ หน่วยงานของรัฐมีอำนาจออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่นั้น ชำระเงินค่าสินไหมทดแทนภายในเวลาที่กำหนดได้โดยไม่ต้องฟ้องคดีต่อศาล ซึ่งพระราชบัญญัตินี้บัญญัติว่ามาตรา ๑๒ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนที่หน่วยงานของรัฐได้ใช้ให้แก่ผู้เสียหายตามมาตรา ๘ หรือในกรณีที่เจ้าหน้าที่ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้นั้นได้กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๐ ประกอบกับมาตรา ๘ ให้หน่วยงานของรัฐที่เสียหายมีอำนาจออกคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นชำระเงินดังกล่าวภายในเวลาที่กำหนด

กรณีการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่เป็นการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่แล้วเกิดความเสียหายแก่บุคคลภายนอก เป็นเหตุให้หน่วยงานของรัฐต้องชดใช้ค่าเสียหายหรือเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐโดยตรง ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ผู้เสียหาย หรือหน่วยงานของรัฐที่เสียหายแล้ว มีอำนาจออกคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นชำระเงินภายในเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ คำสั่งดังกล่าวเป็น “คำสั่งทางปกครอง” หากถึงกำหนดแล้วไม่มีการชำระเงิน โดยถูกต้องครบถ้วน หน่วยงานของรัฐอาจใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้ ในกรณีที่การกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่มิใช่การกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ บัญญัติว่า การเรียกค่าสินไหมทดแทนจากเจ้าหน้าที่ให้บังคับตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ การออกคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ชำระเงินในกรณีดังกล่าวจึงไม่ใช่ “คำสั่งทางปกครอง” และหากเจ้าหน้าที่ผู้นั้นไม่ยอมชำระเงิน หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการฟ้องคดีต่อศาล^๓

๒.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

เมื่อผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดได้รับรายงานสรุปผลการสอบสวนแล้ว ต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบด้วยกับคณะกรรมการว่ามีเจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนหรือไม่ เป็นจำนวนเท่าใด แล้วรายงานให้กระทรวงการคลังพร้อมส่งสำนวนการสอบสวนไปเพื่อประกอบการพิจารณาภายใน ๗ วัน หรือเป็นกรณีที่ต้องรวบรวมรายงานให้กระทรวงการคลังทราบทุกระยะ ๓ เดือน โดยยังไม่ต้องแจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ โดยตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับ

^๓ ชาญชัย แสงศักดิ์, คำอธิบายกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง, (กรุงเทพฯ : วิญญูชน, ๒๕๕๔), หน้า ๔๔.

ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๑๘ เมื่อกระทรวงการคลังพิจารณาเสร็จแล้ว ให้ผู้แต่งตั้งมีคำสั่งตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และแจ้งคำสั่งนั้นให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ แต่ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่เสียหายเป็นราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้น โดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้กำกับดูแล หรือผู้ควบคุมหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น วินิจฉัยสั่งการให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวปฏิบัติตามที่เห็นว่าถูกต้อง

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่เสียหายตามวรรคหนึ่งสั่งการตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ให้ผู้แต่งตั้งดำเนินการเพื่อออกคำสั่งให้ชำระค่าสินไหมทดแทน หรือฟ้องคดีต่อศาลอย่าให้ขาดอายุความหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้แต่งตั้งแจ้งคำสั่งให้ผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนทราบ

ข้อ ๑๙ การแจ้งคำสั่งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบตามข้อ ๑๗ และข้อ ๑๘ ให้แจ้งด้วยว่า ผู้นั้นมีสิทธิร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์และฟ้องคดีต่อศาลได้พร้อมกับแจ้งกำหนดอายุความร้องทุกข์และอายุความฟ้องคดีต่อศาลให้ทราบด้วย

เมื่อกระทรวงการคลังแจ้งผลการพิจารณา ผู้แต่งตั้งต้องมีคำสั่งตามความเห็นของกระทรวงการคลังและแจ้งคำสั่งนั้นให้ผู้ต้องรับผิดชอบทราบ โดยแจ้งด้วยว่าผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์ และกำหนดระยะเวลาในการยื่นอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่ง เนื่องจากคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ถือเป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หากเจ้าหน้าที่ผู้ทำละเมิดเห็นว่า หน่วยงานของรัฐใช้อำนาจออกคำสั่งเรียกให้ใช้เงินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย อย่างเช่น เจ้าหน้าที่เห็นว่าเป็นการกระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่จงใจหรือกระทำโดยประมาทธรรมดาหรือเห็นว่าต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทน แต่จำนวนที่ชดใช้ควรน้อยกว่าจำนวนที่หน่วยงานของรัฐได้ออกคำสั่ง เพราะการกระทำละเมิดกรณีที่เกิดขึ้นนั้นเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือระบบการดำเนินงานส่วนรวมด้วย เจ้าหน้าที่ผู้ทำละเมิดจะต้องดำเนินการอุทธรณ์คำสั่งต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง ซึ่งเป็นการอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองก่อนตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และเมื่อผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์มีคำวินิจฉัยเป็นประการใดแล้ว หากเจ้าหน้าที่ผู้ทำละเมิดยังเห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมก็มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

๒.๔ หลักเกณฑ์การกำหนดสัดส่วนความรับผิดทางละเมิด

๒.๔.๑ การแบ่งส่วนความรับผิดระหว่างเจ้าหน้าที่กับหน่วยงานของรัฐ

๑. การคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมในแต่ละกรณี
มาตรา ๘ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ บัญญัติว่า "สิทธิเรียกให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามวรรคหนึ่งจะมีได้เพียงใด ให้คำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมในแต่ละกรณีเป็นเกณฑ์ โดยมีต้องให้ใช้เต็มจำนวนของความเสียหายก็ได้"

ศาสตราจารย์ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนสานต์ ได้ให้คำอธิบายบทบัญญัติข้างต้นว่าเป็นการกำหนดว่าการไล่เบี่ยเอาแก่เจ้าหน้าที่นั้นจะไล่เบี่ยอย่างไร ให้คำนึงถึงความร้ายแรง

แห่งการกระทำและความเป็นธรรมในแต่ละกรณีประกอบด้วย เช่น เจ้าหน้าที่ได้ทำให้เกิดความเสียหายขึ้นเป็นเงิน ๑๐๐ ล้านบาท เจ้าหน้าที่ย่อมไม่มีเงินที่จะชดใช้เต็มจำนวนของความเสียหายได้อย่างแน่นอน จึงต้องพิจารณาว่าหน่วยงานของรัฐจะไล่เบี้ยเอาแก่เจ้าหน้าที่เพียงใด เพื่อให้เกิดความมั่นใจแก่เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่^๔

ตัวอย่างคำพิพากษาศาลปกครองกลางที่ ๑๔๗/๒๕๕๐ การที่นักการภารโรงอยู่เวรเฝ้าอาคารโดยไม่ใช้ความระมัดระวังในการดูแลรักษาทรัพย์สินของทางราชการดังเช่นวิญญูชนพึงกระทำ จนเป็นเหตุให้คนร้ายลักเอาเครื่องคอมพิวเตอร์ไปจำนวน ๒๙ ตัว อันเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย แต่โดยที่นักการภารโรงไม่ได้มีหน้าที่โดยตรงในการรักษาความปลอดภัย ทั้งที่มีทรัพย์สินมูลค่าสูง แต่ได้ให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติราชการตามปกติมาอยู่เวรโดยไม่มีผู้ตรวจเวร และไม่มีระเบียบข้อบังคับหรือข้อปฏิบัติเกี่ยวกับการรักษาเวรยาม ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมในแต่ละกรณี รวมทั้งความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐแล้ว การที่มหาวิทยาลัยให้นักการภารโรงรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน ในอัตราร้อยละ ๒๐ ของความเสียหายหลังจากหักค่าเสื่อมราคาแล้ว จึงเป็นการเหมาะสมและชอบด้วยกฎหมาย

๒. การคำนึงถึงความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หรือระบบดำเนินงานส่วนรวม

มาตรา ๘ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ บัญญัติว่า “ถ้าการละเมิดเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หรือระบบการดำเนินงานส่วนรวม ให้หักส่วนแห่งความรับผิดดังกล่าวออกด้วย”

การคำนึงถึงความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หรือระบบดำเนินงานส่วนรวม ศาสตราจารย์ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒน์ศานต์ ได้ให้คำอธิบายบทบัญญัติข้างต้นว่า ถ้าการละเมิดเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ อย่างเช่น เจ้าหน้าที่เอารถของทางราชการไปใช้เป็นการส่วนตัว แล้วเกิดอุบัติเหตุทำความเสียหายให้แก่เอกชนเพราะเบรกของรถคันดังกล่าวไม่ทำงาน เนื่องจากหน่วยงานของรัฐบกพร่องมิได้จัดให้มีการบำรุงรักษารถดังกล่าวให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ตามปกติ หรือถ้าการละเมิดเกิดจากระบบการดำเนินงานส่วนรวม เช่น ระบบคัดเลือกบุคคลเข้ารับราชการบกพร่อง ทำให้ได้คนที่ไม่ดีเข้ามารับราชการหรือระบบการฝึกงานของเจ้าหน้าที่บกพร่องโดยส่งเจ้าหน้าที่ใหม่ไปปฏิบัติงานเลย โดยยังมีได้จัดให้มีการฝึกงานอย่างเพียงพอที่จะทำงานได้หรือระบบการจัดเก็บเคมีวัตถุของทางราชการบกพร่องไม่มีการแยกแยะให้ชัดเจน ทำให้มีการหยิบเคมีวัตถุที่อันตรายไปใช้งานผิดประเภท เป็นต้น

^๔ ชาญชัย แสงวงศ์ศักดิ์, คำอธิบายกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่และความรับผิดของของรัฐโดยปราศจากความผิด, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์วิญญูชน, ๒๕๕๔), หน้า ๙๐.

ในกรณีดังกล่าวข้างต้นก็ต้องหักส่วนแห่งความรับผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐออกด้วย โดยต้องพิจารณาว่าการละเมิดเกิดจากส่วนใดมากกว่ากัน เป็นสัดส่วนเท่าใด^๕

คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับบทบัญญัติมาตรา ๘ วรรคสอง และวรรคสาม ไว้เป็นแนวทางสำหรับการกำหนดหลักเกณฑ์การลดหย่อนหรือการหักส่วนความรับผิดของเจ้าหน้าที่นั้น ไม่อาจกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ทั่วไปได้ เพราะการพิจารณาลดหย่อนหรือหักส่วนความรับผิดให้แก่เจ้าหน้าที่ในความเสียหายเรื่องใดเป็นดุลพินิจของหน่วยงานนั้นๆ ซึ่งจะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงเป็นกรณีๆ ไป^๖

ตัวอย่างคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๓๓๘-๓๓๙/๒๕๕๙ นาย ก. เป็นกรรมการตรวจการจ้าง ได้ลงชื่อตรวจรับสินค้าโดยไม่ได้ตรวจสินค้าจริง จึงเป็นการกระทำโดยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง แต่เนื่องจากนาย ก. ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่เวรรักษาการณ์ประตูเรือนจำ ซึ่งถือเป็นภารกิจที่สำคัญไม่อาจละทิ้งหน้าที่ไปปฏิบัติหน้าที่อย่างอื่นได้ และได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการตรวจรับสินค้าอีกหน้าที่หนึ่งไปพร้อมกัน แม้วานาย ก. จะไม่ได้หักทวงขอให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาทบทวนคำสั่งให้ทำหน้าที่คณะกรรมการตรวจรับสินค้าก็ตาม แต่ก็ต้องถือว่าความเสียหายที่นาย ก. ลงชื่อตรวจรับสินค้าโดยไม่ได้ตรวจสินค้าจริง เป็นการประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงและต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน แต่ความเสียหาย ส่วนหนึ่งมีสาเหตุมาจากความบกพร่องของระบบงานของทางราชการด้วย จึงให้หักส่วนความรับผิดอันเกิดจากระบบงานดังกล่าวออกร้อยละ ๕๐ ของความเสียหาย

๓. กรณีที่การละเมิดเกิดจากเจ้าหน้าที่หลายคน

นายอนุชา ฮุนสวัสดิกุล อธิบายว่า ในกรณีที่การทำละเมิดมีผู้ต้องรับผิดชอบร่วมกันหลายคน การแบ่งส่วนความรับผิดในระหว่างผู้ทำละเมิดด้วยกัน พิจารณาได้ดังนี้

๑) พิจารณาตามส่วนของการกระทำ ผู้ใดมีส่วนในการทำละเมิดมากกว่าก็ย่อมต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนมากกว่า หากมีส่วนในการทำละเมิดเท่ากันก็ย่อมต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน ตามส่วนเท่ากันด้วย

๒) กรณีผู้เสียหายมีส่วนในการทำละเมิดปะปนอยู่ด้วยส่วนหนึ่ง

๔. การไม่นำหลักกฎหมายนี้ร่วมมาใช้บังคับ

ตัวอย่างคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๗๒/๒๕๕๐ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ (กระทรวงการคลัง) ได้แบ่งส่วนความรับผิดโดยให้นาย ด. หัวหน้างานบัญชีรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายในอัตราร้อยละ ๖๐ เนื่องจากเป็นผู้บังคับบัญชาชั้นต้นที่ใกล้ชิดกับผู้ใต้บังคับบัญชาทั้งหมดมากกว่า และให้ผู้ฟ้องคดี (สรรพากรอำเภอ) ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดในสำนักงานรับผิดชอบในอัตราร้อยละ ๔๐ ของค่าเสียหายทั้งหมด เห็นว่ากรณีละเมิดในคดีนี้ไม่ใช่เกิดจากผู้ฟ้องคดีและนาย ด. จงใจ

^๕ ชาญชัย แสงศักดิ์, คำอธิบายกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่และความรับผิดชอบของรัฐโดยปราศจากความผิด, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์วิญญูชน, ๒๕๕๔), หน้า ๙๒.

^๖ ชาญชัย แสงศักดิ์, คำอธิบายกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่และความรับผิดชอบของรัฐโดยปราศจากความผิด, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์วิญญูชน, ๒๕๕๔), หน้า ๙๔.

กระทำละเมิด อันจะถือว่าร่วมกันกระทำละเมิด หากแต่เป็นเรื่องต่างคนต่างทำละเมิด จึงต้องรับผิดชอบในผลละเมิดเฉพาะส่วนที่ตนได้กระทำลง ซึ่งตามมาตรา ๘ วรரசี มีให้นำหลักกฎหมายนี้รวมมาใช้บังคับ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้แบ่งส่วนความรับผิดชอบระหว่างผู้ฟ้องคดีและนาย ด. ในอัตราร้อยละ ๔๐ และร้อยละ ๖๐ ของค่าเสียหายทั้งหมด การแบ่งส่วนความรับผิดชอบในอัตราส่วนดังกล่าว เหมาะสมแล้ว

๒.๕ การกำหนดสัดส่วนความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว.๖๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง แนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

กระทรวงการคลังได้กำหนดแนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีบรรทัดฐานในการกำหนดความรับผิดของเจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิด ให้เป็นแนวทางเดียวกันเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม และเสมอภาคกับเจ้าหน้าที่ของทุกหน่วยงาน ในการเรียกค่าสินไหมทดแทนของเจ้าหน้าที่ที่ได้กระทำให้เกิดความเสียหาย โดยให้พิจารณาถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรม พิจารณาถึงความผิดและความบกพร่อง ของหน่วยงานของรัฐ หรือระบบดำเนินงานส่วนรวม ความรับผิดชอบ และพฤติการณ์แห่งกรณีให้เหมาะสมตามพฤติการณ์ของเจ้าหน้าที่แต่ละราย

การเรียกค่าสินไหมทดแทนของเจ้าหน้าที่ ที่ได้กระทำให้เกิดความเสียหายที่เกิดขึ้นอยู่เป็นประจำ แบ่งตามลักษณะของความเสียหายและกำหนดสัดส่วนความรับผิดของเจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนตามกลุ่มหรือแต่ละราย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้ประกอบเป็นแนวทางในการพิจารณาสำนวนความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. กรณีความเสียหายที่มีสาเหตุมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

๑.๑ กรณีการจัดจ้าง/จัดซื้อ ราคาแพง

๑.๑.๑ วิธีการจัดซื้อ/จัดจ้างไม่ถูกต้อง

- กรณีผ่านเจ้าหน้าที่พัสดุ แบ่งสัดส่วนความรับผิด ดังนี้

คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ร้อยละ ๖๐ ฝ่ายพัสดุ (ตรวจสอบ/เสนอความเห็น) ร้อยละ ๒๐
ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๑๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๑๐

- กรณีไม่ผ่านเจ้าหน้าที่พัสดุ แบ่งสัดส่วนความรับผิด ดังนี้

คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ร้อยละ ๖๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๒๐
ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๒๐

- กรณีไม่ผ่านเจ้าหน้าที่พัสดุ/ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง แบ่งสัดส่วนความรับผิด ดังนี้ คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ร้อยละ ๖๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๔๐

๑.๑.๒ กำหนดราคากลางสูงกว่าความเป็นจริง

ก. ใช้ค่า Factor F/ราคาวัสดุไม่ถูกต้อง

- กรณีผ่านเจ้าหน้าที่พัสดุ แบ่งสัดส่วนความรับผิด ดังนี้ คณะกรรมการกำหนดราคากลาง ร้อยละ ๗๐ ฝ่ายพัสดุ (ตรวจสอบ/เสนอความเห็น) ร้อยละ ๑๕ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๑๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๕

- กรณีไม่ผ่านเจ้าหน้าที่พัสดุ แบ่งสัดส่วนความรับผิด ดังนี้ คณะกรรมการกำหนดราคากลาง ร้อยละ ๗๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นกลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๒๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๑๐

- กรณีไม่ผ่านเจ้าหน้าที่พัสดุ/ผู้บังคับบัญชาชั้น - กลาง แบ่งสัดส่วนความรับผิด ดังนี้ คณะกรรมการกำหนดราคากลาง ร้อยละ ๗๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๓๐

ข. จำนวนปริมาณงานผิดพลาด คณะกรรมการกำหนดราคากลาง ร้อยละ ๑๐๐
๑.๑.๓ ไม่คัดเลือกผู้เสนอราคาต่ำสุดที่มีคุณสมบัติถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนด

- วิธีสอบราคา แบ่งสัดส่วนความรับผิด ดังนี้ คณะกรรมการเปิดซอง ร้อยละ ๖๐ ฝ่ายพัสดุ (ตรวจสอบ/เสนอความเห็น) ร้อยละ ๑๕ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๑๕ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๑๐

- วิธีประกวดราคา แบ่งสัดส่วนความรับผิด ดังนี้ คณะกรรมการพิจารณาผลา ร้อยละ ๖๐ ฝ่ายพัสดุ (ตรวจสอบ/เสนอความเห็น) ร้อยละ ๑๕ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๑๕ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๑๐

ทั้งนี้ หากเจ้าหน้าที่ฝ่ายพัสดุ/ผู้ผ่านงานทักท้วงแล้ว แต่ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจสั่งอนุมัติให้ผู้อนุมัติรับผิดชอบร้อยละ ๔๐ (เจ้าหน้าที่พัสดุ/ผู้ผ่านงาน ไม่ต้องรับผิดชอบ)

๑.๒ กรณีการตรวจการจ้าง/ตรวจรับไม่ถูกต้อง

๑.๒.๑ การก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ

- กรณีข้อเท็จจริงปรากฏเป็นที่ประจักษ์ชัดแจ้งว่า ผู้บังคับบัญชามีเหตุน่าเชื่อว่า ควรจะได้รู้ถึงการตรวจรับงานไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ แบ่งสัดส่วนความรับผิด ดังนี้ คณะกรรมการตรวจการจ้าง ร้อยละ ๓๐ ผู้ควบคุมงาน (ตรวจสอบ/เสนอความเห็น) ร้อยละ ๕๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๑๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๑๐

- กรณีผู้บังคับบัญชาไม่น่าจะรู้ว่าการตรวจรับงานไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการผู้บังคับบัญชาไม่ต้องรับผิดชอบ แบ่งสัดส่วนความรับผิด ดังนี้ คณะกรรมการตรวจการจ้าง ร้อยละ ๔๐ ผู้ควบคุมงาน (ตรวจสอบ/เสนอความเห็น) ร้อยละ ๖๐

๑.๒.๒ ส่งของไม่ตรงตามสัญญา

- กรณีข้อเท็จจริงปรากฏเป็นที่ประจักษ์ชัดแจ้งว่า เจ้าหน้าที่ฝ่ายพัสดุ/ผู้บังคับบัญชามีเหตุที่น่าเชื่อว่า ควรจะได้รู้ถึงการส่งของไม่ตรงตามสัญญา แบ่งสัดส่วนความรับผิด ดังนี้ คณะกรรมการตรวจการรับ ร้อยละ ๖๐ ฝ่ายพัสดุ (ตรวจสอบ/เสนอความเห็น) ร้อยละ ๒๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๑๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๑๐

- กรณีเจ้าหน้าที่พัสดุ/ผู้บังคับบัญชาไม่น่าจะรู้ว่าการส่งของไม่ตรงตามสัญญาจึงไม่ต้องรับผิดชอบ โดยให้คณะกรรมการตรวจรับ รับผิดชอบร้อยละ ๑๐๐

๑.๓ กรณีไม่เรียกค่าปรับกรณีส่งมอบงาน/ของล่าช้า

- กรณีข้อเท็จจริงปรากฏเป็นที่ประจักษ์ชัดแจ้งว่า เจ้าหน้าที่พัสดุ/ผู้บังคับบัญชา มีเหตุน่าเชื่อว่า ควรจะรับรู้ถึงการส่งมอบงาน/ของล่าช้า แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้ คณะกรรมการตรวจการจ้าง/รับ รับผิดชอบ ๗๐ ฝ่ายพัสดุ (ตรวจสอบ/เสนอความเห็น) รับผิดชอบ ๑๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) รับผิดชอบ ๑๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) รับผิดชอบ ๑๐

- กรณีเจ้าหน้าที่พัสดุ/ผู้บังคับบัญชาไม่อาจทราบข้อเท็จจริงได้ว่าการส่งมอบงาน/ของล่าช้า จึงไม่ต้องรับผิดชอบ เช่น คณะกรรมการตรวจการจ้าง/รับ ปกปิดไม่แจ้งให้ทราบ ลงนาม ตรวจรับ - ย้อนหลัง เป็นต้น โดยให้คณะกรรมการตรวจการจ้าง/รับ รับผิดชอบร้อยละ ๑๐๐

๑.๔ กรณีการใช้เงินผิดระเบียบ

๑.๔.๑ ไม่นำเงินรายได้เข้าบัญชีที่เกี่ยวข้องแต่นำไปใช้โดยผิดระเบียบ

- กรณีเป็นเรื่องที่ผู้เสนอและผู้บังคับบัญชาปฏิบัติผิดหลักการเงินการคลัง แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้ ฝ่ายการเงินร้อยละ ๒๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) รับผิดชอบ ๓๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) รับผิดชอบ ๕๐

- กรณีผู้อนุมัติใช้อำนาจสั่งการและเป็นผู้อนุมัติ ให้รับผิดชอบเต็มจำนวนร้อยละ ๑๐๐ (เจ้าหน้าที่การเงิน/ผู้ผ่านงาน ไม่ต้องรับผิดชอบ)

๑.๔.๒ จ่ายเงินเกินสิทธิ/ไม่มีสิทธิ/ผิดระเบียบ

- กรณีมีเงินงบประมาณ/เงินราชการสำหรับใช้จ่ายแล้ว แต่จ่ายผิดระเบียบหรือจ่ายเกินกว่าสิทธิที่ควรได้รับ แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้ ฝ่ายการเงินร้อยละ ๖๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) รับผิดชอบ ๒๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) รับผิดชอบ ๒๐

๒. กรณีความเสียหายมีสาเหตุจากการทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน

๒.๑ กรณีรับเงินแล้วนำไปใช้ส่วนตัว

๒.๑.๑ รับเงินแล้วไม่ออกใบเสร็จรับเงิน/แก้ไขหรือปลอมใบเสร็จรับเงินแบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้

ก. ผู้ทุจริต รับผิดชอบร้อยละ ๑๐๐

ข. ผู้เกี่ยวข้อง แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้ ฝ่ายการเงิน รับผิดชอบ ๖๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) รับผิดชอบ ๒๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) รับผิดชอบ ๒๐

๒.๒.๑ ออกใบเสร็จรับเงินแล้วไม่นำเงินส่ง แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้

ก. ผู้ทุจริต รับผิดชอบร้อยละ ๑๐๐

ข. ผู้เกี่ยวข้อง

- กรณีคณะกรรมการเก็บรักษาเงินไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบ
แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้ คณะกรรมการเก็บรักษาเงิน ร้อยละ ๖๐ ฝ่ายการเงิน ร้อยละ ๒๐
ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๑๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๑๐

- กรณีคณะกรรมการเก็บรักษาเงินปฏิบัติหน้าที่ครบถ้วนถูกต้อง
ตามระเบียบแล้ว จึงไม่ต้องรับผิดชอบ โดยแบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้ ฝ่ายการเงิน ร้อยละ ๖๐
ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๒๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๒๐

๒.๑.๓ ไม่นำเงินฝากคลังหรือธนาคารให้ครบจำนวนตามระเบียบกลับนำไปใช้
ส่วนตัว แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้

ก. ผู้ทุจริต รับผิดชอบร้อยละ ๑๐๐

ข. ผู้เกี่ยวข้อง แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้ ฝ่ายการเงิน ร้อยละ ๖๐
ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๒๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๒๐

๒.๒ กรณีเบิกจ่ายเงินโดยทุจริต

๒.๒.๑ ไม่มีหลักฐานการจ่าย แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้

ก. ผู้ทุจริต รับผิดชอบร้อยละ ๑๐๐

ข. ผู้เกี่ยวข้อง แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้ ฝ่ายการเงิน ร้อยละ ๖๐
ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๒๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ) ร้อยละ ๒๐

๒.๒.๒ ทำหลักฐานการจ่ายเท็จ แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้

ก. ผู้ทุจริต รับผิดชอบร้อยละ ๑๐๐

ข. ผู้เกี่ยวข้อง แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้ ฝ่ายการเงิน ร้อยละ ๖๐
ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๔๐ (หากผู้อนุมัติปล่อยปละละเลยไม่ควบคุมดูแล
ปล่อยให้มีการทุจริตอย่างต่อเนื่อง ให้ผู้อนุมัติรับผิดชอบด้วย โดยแบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้ ฝ่ายการเงิน
ร้อยละ ๖๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๒๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ)
ร้อยละ ๒๐)

๒.๒.๓ แก้ไขเอกสารการเบิกจ่าย แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้

ก. ผู้ทุจริต รับผิดชอบร้อยละ ๑๐๐

ข. ผู้เกี่ยวข้อง แบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้ ฝ่ายการเงิน ร้อยละ ๖๐
ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๔๐ (หากผู้อนุมัติปล่อยปละละเลยไม่ควบคุมดูแล
ปล่อยให้มีการทุจริตอย่างต่อเนื่อง ให้ผู้อนุมัติรับผิดชอบด้วย โดยแบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบ ดังนี้ ฝ่ายการเงิน
ร้อยละ ๖๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น - กลาง (ผู้ผ่านงาน) ร้อยละ ๒๐ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง (ผู้อนุมัติ)
ร้อยละ ๒๐)

๒.๒.๔ แก้ไขหรือเติมจำนวนเงินในเช็ค/ใบถอนเงินให้สูงขึ้น แบ่งสัดส่วน
ความรับผิดชอบ ดังนี้

ก. ผู้ทุจริต รับผิดชอบร้อยละ ๑๐๐

ข. ผู้เกี่ยวข้อง กรณีลงนามในเช็ค/ใบถอนเงิน ไม่ปฏิบัติ ตามระเบียบ เช่น ลงนามไว้ล่วงหน้าโดยยังไม่ได้กรอกจำนวนเงิน เขียนจำนวนเงินโดยเว้นช่องว่างไว้ ข้างหน้าไว้ให้เติมได้ ไม่ขีดคร่อมเช็คส่งจ่ายให้เจ้าหน้าที่โดยตรง เป็นต้น ให้ผู้ลงนามในเช็ค/ใบถอนเงิน รับผิดชอบร้อยละ ๑๐๐ โดยให้รับผิดชอบคนละส่วนเท่าๆ กัน

อย่างไรก็ตาม ในกรณี ๒.๑ และ ๒.๒ หากหน่วยงานของรัฐได้รับความเสียหาย ได้รับชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจากผู้ทุจริตเมื่อนำมารวมกับจำนวนเงินที่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ซึ่งกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงได้ชดใช้ไว้เกินจำนวนความเสียหาย ให้คืนเงินส่วนที่ได้รับ ชำระไว้เกินให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ซึ่งกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงตามสัดส่วน แห่งความรับผิดชอบและที่ได้ชำระไว้ของแต่ละคนต่อไป

๒.๖ กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับระบบการเบิกจ่ายเงิน

๒.๖.๑ ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงิน ส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

ก่อนอื่นก็ต้องทำความเข้าใจเกี่ยวกับบทนิยามในระเบียบก่อนว่า ได้มีบทนิยาม คำที่เกี่ยวข้องอะไรบ้าง อย่างเช่น

“หน่วยงานผู้เบิก” หมายความว่า ส่วนราชการ หน่วยงานในกำกับของรัฐ องค์การ มหาชน รัฐวิสาหกิจ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หน่วยงานขององค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญ หรือหน่วยงานอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ทั้งนี้ ต้องได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายและ เบิกเงินจากกรมบัญชีกลางหรือสำนักงานคลังจังหวัด แล้วแต่กรณี

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียก ชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า และให้ความหมายรวมถึงส่วนราชการประจำจังหวัดด้วย

“หลักฐานการจ่าย” หมายความว่า หลักฐานที่แสดงว่าได้มีการจ่ายเงินให้แก่ผู้รับ หรือเจ้าหน้าที่ตามข้อผูกพันโดยถูกต้องแล้ว

หลักฐานการจ่าย คือ หลักฐานที่แสดงได้ว่าการจ่ายเงินให้แก่ผู้รับหรือเจ้าหน้าที่ ตามข้อผูกพันโดยถูกต้องแล้ว เช่น ใบเสร็จรับเงิน ใบสำคัญรับเงิน ใบรับรองการจ่ายเงิน แบบคำขอ เบิกเงินที่มีช่องชื่อผู้รับเงินอยู่ในแบบ เช่น ใบเบิกเงินค่ารักษาพยาบาล ปกติเวลามาขอเบิก ค่ารักษาพยาบาลถ้ายังไม่ได้รับเงินก็ยังเป็นเอกสารประกอบการเบิกเงินอยู่ เมื่อได้รับเงินในข้อที่ ๖ จะต้องมีการส่งสำคัญลงลายมือชื่อผู้รับเงิน เมื่อส่วนราชการจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลให้กับผู้มีสิทธิ ผู้มีสิทธิลงลายมือชื่อผู้รับเงิน ผู้จ่ายเงินลงลายมือชื่อในแบบใบเบิกเงิน ใบเบิกค่ารักษาพยาบาลฉบับนี้ ก็จะกลายเป็นหลักฐานการจ่ายเงินอีกรูปแบบหนึ่ง หรือเอกสารอื่นใดที่กระทรวงการคลังกำหนดเป็น

^๗ คู่มือการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง กรมบัญชีกลาง

(พฤษภาคม ๒๕๕๗), [Online], Available URL :

http://123.242.172.6/inforklangni/index.php?option=com_content&view=article&id=145%3A---2557&catid=17%3A-9-4&Itemid=21, (สิงหาคม ๒๕๖๒)

หลักฐานการจ่าย เช่น รายงานในระบบการจ่ายเงินโดยกรมบัญชีกลางเพื่อเข้าบัญชีให้กับเจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงินโดยตรง หรือในเรื่องของการจ่ายเงินผ่านธนาคารทางกระทรวงการคลังก็ได้กำหนดว่าการจ่ายเงินให้เจ้าหน้าที่ผ่านธนาคารให้ใช้หลักฐานที่ทางธนาคารออกให้เป็นหลักฐานการจ่ายเงิน จะมีทั้งที่บุคคลที่จะรับเงินที่เป็นบุคลากรของรัฐเองแล้วก็เป็นบุคคลภายนอก

“ระบบ” หมายความว่า ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal management Information System : GFMS) ซึ่งปฏิบัติโดยผ่านเครื่องคอมพิวเตอร์โดยตรง หรือผ่านช่องทางอื่นที่กระทรวงการคลังกำหนดก่อนนำข้อมูลเข้าเครื่องคอมพิวเตอร์

การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙ กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานผู้เบิกหรือผู้ที่หัวหน้าหน่วยงานผู้เบิกมอบหมายเป็นผู้มีสิทธิถือบัตรกำหนดสิทธิการใช้ (GFMS smart card) รหัสผู้ใช้งาน (user name) และรหัสผ่าน (password) เพื่อใช้งานในระบบของหน่วยงานผู้เบิก... ข้อ ๑๑ ยังกำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานผู้เบิกจัดทำคำสั่งหรือมอบหมายเป็นลายลักษณ์อักษรกำหนดบุคคลที่จะได้รับมอบหมาย กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบและกำหนดแนวทางการควบคุมการปฏิบัติงานของหน่วยงานผู้เบิก เพื่อเป็นหลักปฏิบัติในการเข้าใช้งานในระบบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้ที่ได้รับมอบหมายหรือแต่งตั้ง... ซึ่งในการจัดทำคำสั่งมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้เก็บรักษาบัตร (GFMS smart card) รหัสผู้ใช้ หรือรหัสผ่าน และผู้เข้าปฏิบัติงานในระบบเป็นลายลักษณ์อักษร เป็นการแบ่งแยกหน้าที่การปฏิบัติงาน โดยไม่ไห้บุคคลเดียวกันปฏิบัติงานตั้งแต่ต้นจนจบ เพื่อให้เกิดการสอบทานงานระหว่างกัน เช่น เจ้าหน้าที่วางเบิกไม่ควรเป็นบุคคลเดียวกับผู้อนุมัติเบิกจ่ายในระบบ (ปลดบล็อก) เป็นต้นถือเป็นการควบคุมที่สำคัญ

ในการจ่ายเงิน ผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็คต้องลงนาม ๒ ใน ๓ ของผู้มีอำนาจลงนาม โดยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ประกอบด้วย ๑) นาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด ๒) นาง ก. เจ้าพนักงานงานการเงินและบัญชี และ ๓) นาย ฉ. หัวหน้ากลุ่มยุทธศาสตร์และสารสนเทศ แต่เช็คที่เป็นเหตุละเมิดในครั้งนี้ผู้ลงนามคือ ๑) นาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด ๒) นาง ก. เจ้าพนักงานงานการเงินและบัญชี ซึ่งการเขียนเช็คถือเป็นขั้นตอนที่สำคัญที่เงินจะออกไปจากบัญชีธนาคารของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด โดยที่ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงินไว้ดังนี้

ข้อ ๔๗ กำหนดว่า การจ่ายเงินให้จ่ายเป็นเช็ค ยกเว้นกรณีที่จ่ายจากเงินตรงพระราชกร ซึ่งเก็บรักษาไว้เป็นเงินสด หรือการจ่ายเงินให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ ผู้รับบำนาญหรือเบี้ยหวัดหรือการจ่ายเงินที่มีวงเงินต่ำกว่าห้าพันบาท จะจ่ายเป็นเงินสดก็ได้

ข้อ ๔๘ การเขียนเช็คสั่งจ่ายเงินให้ปฏิบัติดังนี้

(๑) การจ่ายเงินให้แก่เจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงิน ในกรณีซื้อทรัพย์สิน จ้างทำของหรือเช่าทรัพย์สิน ให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงิน โดยขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออกและขีดคร่อมด้วย

(๒) การจ่ายเงินให้แก่เจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงิน นอกจากกรณีตาม (๑) ให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงิน โดยขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” และจะขีดคร่อมหรือไม่ก็ได้

(๓) ในกรณีสั่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสดมาจ่าย ให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการ และขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ห้ามออกเช็คสั่งจ่ายเงินสด

ห้ามลงลายมือชื่อสั่งจ่ายในเช็คไว้ล่วงหน้า โดยยังมีได้มีการเขียนหรือพิมพ์ชื่อผู้รับเงิน วันที่ที่ออกเช็ค และจำนวนเงินที่สั่งจ่าย

ข้อ ๔๙ การเขียนหรือพิมพ์จำนวนเงินในเช็คที่เป็นตัวเลขและตัวอักษรให้เขียนหรือพิมพ์ให้ขีดเส้น และขีดคำว่า “บาท” หรือขีดเส้นหน้าจำนวนเงินทั้งตัวเลขและตัวอักษร โดยไม่มีช่องว่างที่จะเขียนหรือพิมพ์จำนวนเงินที่เพิ่มเติมได้ และให้ขีดเส้นตรงหลังชื่อสกุล ชื่อบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนจนขีดคำว่า “หรือผู้ถือ” โดยมีให้มีการเขียนหรือพิมพ์ชื่อบุคคลอื่นเพิ่มเติมได้

๒.๖.๒ หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/ว. ๑๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

หนังสือเวียนของกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๐๙.๓/ว.๑๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ แจ้งเวียนให้ส่วนราชการดำเนินการ เรื่อง การใช้ GFMS Token key ในการนำส่งข้อมูลผ่านเครือข่าย internet โดยกำหนดให้ส่วนราชการจัดทำคำสั่งหรือการมอบหมายไว้เป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อกำหนดตัวบุคคลผู้มีสิทธิใช้ GFMS Token key และรหัสผ่าน (password) หน้าที่ความรับผิดชอบมาตรการในการควบคุมตรวจสอบ วิธีปฏิบัติในการเก็บรักษา GFMS Token key และรหัสผ่าน (password) พร้อมทั้งต้องดำเนินการเปลี่ยนรหัสผ่านทุก ๆ ๓ เดือน

ในกรณีที่ GFMS Token key และรหัสผ่าน (password) เกิดการสูญหาย ผู้มีสิทธิใช้ GFMS Token key และรหัสผ่าน (password) ต้องดำเนินการร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนและโทรศัพท์แจ้งการสูญหาย พร้อมทั้งส่งสำเนาบันทึกประจำวันทางโทรศัพท์ ให้กรมบัญชีกลางทราบทันที และให้หัวหน้าส่วนราชการมีหนังสือแจ้งกรมบัญชีกลางทราบภายใน ๓ วันทำการ เพื่อให้กรมบัญชีกลางจัดส่ง GFMS Token key และรหัสผ่าน (password) ให้ใหม่ หากกรมบัญชีกลางไม่ได้รับแจ้งและมีผู้อื่นนำสิทธิการใช้งานดังกล่าวไปใช้ผู้มีสิทธิใช้ GFMS Token key และรหัสผ่าน (password) ต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นตามแต่กรณี

บทที่ ๓

การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

กรณีศึกษา เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีทุจริตเบิกจ่ายเงินสมทบประกันสังคมแล้ว

ไม่นำไปจ่ายสำนักงานประกันสังคม และเบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จ

เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย

การจะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เมื่อหน่วยงานภายในสังกัดกรมปศุสัตว์ได้รายงานเกี่ยวกับความเสียหายของทางราชการ ซึ่งการดำเนินการก็มีกรณีหลายกรณี อย่างเช่น หน่วยงานที่เกิดความเสียหายจะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นแล้วถึงรายงานกรมปศุสัตว์ หรือกรณีที่ไม่มีกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น หรือกรณีที่กรมปศุสัตว์ได้สั่งการตามกลุ่มวินัย กองการเจ้าหน้าที่ เมื่อสอบสวนแล้วพบว่ามีความเสียหายเกิดแก่ทางราชการ ในการนี้ นิติกร สำนักกฎหมาย ผู้รับผิดชอบสำนวนก็จะต้องมีการตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นว่า ความเสียหายที่เกิดแก่ทางราชการ เป็นเหตุอันควรเชื่อว่าเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่หรือไม่ ถ้าใช่ก็จะเสนอผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เพื่อสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานและเสนอความเห็นเกี่ยวกับผู้ต้องรับผิดและจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้นั้นต้องชดใช้ แล้วสรุปสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด พร้อมเสนอความเห็นต่อผู้แต่งตั้งเพื่อพิจารณาสั่งการ และก่อนที่จะสรุปสำนวนข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด พร้อมเสนอความเห็นต่อผู้แต่งตั้งเพื่อพิจารณาสั่งการ จะมีกระบวนการ ขั้นตอน การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดนั้น เป็นกระบวนการขั้นตอนเตรียมการในการปฏิบัติราชการทางปกครองถือเป็นสาระสำคัญ หากกระบวนการไม่ชอบ ทำให้คำสั่งที่เรียกให้ผู้ต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนอาจจะไม่ชอบด้วยกฎหมาย อีกทั้ง ในการแสวงหาพยานหลักฐานไม่ว่าจะเป็นพยานบุคคล พยานเอกสาร พยานแวดล้อมต่าง ๆ ถือเป็นส่วนสำคัญในการจะชี้ว่าพนักงานและการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดก่อนจะเสนอผู้ที่มีอำนาจแต่งตั้งในการพิจารณาสั่งการต่อไปแม้ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดจะไม่ผูกพันผู้มีอำนาจแต่งตั้ง แต่ถึงอย่างไรคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดก็ต้องคำนึงถึงวัตถุประสงค์หลักของพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่จะต้องคุ้มครองเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้ความเป็นธรรมกับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง และก็เป็นการรักษาผลประโยชน์ของรัฐเป็นสำคัญ เพราะทรัพย์สินของทางราชการ “ตกน้ำไม่ไหลตกไฟไม่ไหม้” ซึ่งก่อนที่ผู้รับการประเมินจะเสนอความเห็นต่อผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งนั้น เกี่ยวกับการทุจริตเงินหลักประกันสังคมของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดมีความยุ่งยากซับซ้อนเป็นอย่างมาก ในการตรวจสอบกระบวนการการเบิกจ่ายเงิน ในระบบ GFIMS เพราะเป็นเรื่องใหม่สำหรับผู้รับการประเมิน ไม่ทราบกระบวนการขั้นตอนการเบิกจ่ายเงิน จึงต้อง

ศึกษา กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และคำสั่งที่เกี่ยวข้องอย่างละเอียด เพื่อความถูกต้อง กับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง และก็เป็นการรักษาผลประโยชน์ของรัฐเป็นสำคัญ

มูลเหตุแห่งละเมิดเนื่องมาจาก. กรมปศุสัตว์ได้รับรายงานจากสำนักงานปศุสัตว์ จังหวัด กรณีมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ โดยนาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้ดำเนินการเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ ราย รวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) ทั้งที่ข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ ราย ไม่ได้ขอเบิกค่ารักษาพยาบาลแต่อย่างใด และพบหลักฐานว่า ในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ นาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด และนาง ก. ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค จำนวน ๒ ฉบับ ประกอบด้วย เช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๑ จ่ายให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) และเช็ค เลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๒ จ่ายให้ ก. เป็นเงิน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท กรมปศุสัตว์ จึงได้มีคำสั่ง ลับ ที่ ๘๖๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ทางวินัยอย่างร้ายแรง จากผลการตรวจสอบปรากฏว่านาง ก. ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ชำนาญงาน มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการขอรับเงินบำเหน็จบำนาญ บำเหน็จตกทอดของข้าราชการ ลูกจ้างประจำและข้าราชการบำนาญ ได้ดำเนินการเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลข้าราชการอันเป็นเท็จ พฤติการณ์ถือเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ราชการโดยทุจริตและกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๑) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ประชุม อ.ก.พ. กรมปศุสัตว์ ได้มีมติให้ลงโทษไล่ นาง ก. ออกจากราชการ อธิบดีกรมปศุสัตว์ จึงมีคำสั่งไล่ นาง ก. ออกจากราชการ ส่วนการกระทำของนาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด ไม่ได้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาล และได้ลงนาม สั่งจ่ายเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๑ และเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๒ โดยไม่ตรวจสอบต้นขั้วเช็ค สั่งจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลว่ามียอดจำนวนเงินที่ถูกต้องตรงกับทะเบียนคุม การจ่ายเช็ค รายงานการขอเบิกเงินคงคลัง/ขบ.๐๒ ขอเบิกเงินงบประมาณที่ไม่ได้อ้างใบสั่งซื้อและรายงาน แสดงรายละเอียดสถานการณ์เบิกจ่ายเงินรวมทั้งตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่าย เงินสวัสดิการรักษายาบาล ตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษายาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และแนวทางที่กำหนด เป็นเหตุให้เกิดการเบิกจ่ายที่ไม่ถูกต้องและทางราชการได้รับความเสียหาย เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ของทางราชการ มติของรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาล และปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการด้วยความตั้งใจ อุตสาหะ เอาใจใส่ และรักษาประโยชน์ของทางราชการ ตามมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ

ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ อธิบดีกรมปศุสัตว์ในฐานะผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ ตามมาตรา ๕๗ จึงได้มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนร้อยละ ๒ เป็นเวลา ๓ เดือน โดยให้ดำเนินคดีอาญา กับ นาง ก. และดำเนินการเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่กับนาย ข. และนาง ก. อธิบดีกรมปศุสัตว์ จึงได้มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนร้อยละ ๒ เป็นเวลา ๓ เดือน และอยู่ระหว่างการดำเนินคดีอาญากับนาง ก.

สำหรับความรับผิดทางละเมิดนั้น ถือว่ากรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย โดยมีเหตุอันควรเชื่อว่าจะเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ จึงต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานเอกสารหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณาว่า กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนเท่าใด และมีเจ้าหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายแก่กรมปศุสัตว์หรือไม่ เพียงใด ซึ่งต้องพิจารณาขั้นตอนการเบิกจ่ายเงิน และการเบียดบังเงินของทางราชการไปเป็นประโยชน์ส่วนตัวว่ามีการดำเนินการอย่างไร และนำเงินส่วนตัวออกไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว เพื่อกำหนดจำนวนความเสียหาย และพิจารณาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทั้ง การติดตามตรวจสอบของผู้บังคับบัญชาว่ามีการกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาหรือไม่อย่างไร โดยต้องพิจารณาพฤติการณ์ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายหรือไม่ และจะต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการหรือไม่ เพียงใด

เมื่อกรมปศุสัตว์ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด และคณะกรรมการได้รายงานการสอบสวนพร้อมความเห็นเสนออธิบดีกรมปศุสัตว์แล้ว ผู้รับการประเมินในฐานะ นิตินทรผู้ตรวจสอบสำนวนเพื่อเสนอความเห็นต่ออธิบดีกรมปศุสัตว์ ต้องดำเนินการตรวจสอบ ดังต่อไปนี้

๓.๑ การตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น

เมื่อเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องแจ้ง ต่อผู้บังคับบัญชาโดยไม่ชักช้า สำนักกฎหมายซึ่งมีหน้าที่ในการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นเมื่อ ตรวจสอบแล้วพบว่าความเสียหายที่เกิดขึ้นนั้น มีเหตุอันควรเชื่อว่าจะเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ จึงได้เสนออธิบดีกรมปศุสัตว์ให้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด กรมปศุสัตว์ ได้มีคำสั่ง ที่ ๖๖๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีนาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักงาน ปศุสัตว์จังหวัด เบิกจ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ ได้ดำเนินการ เบิกเงินค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ ราย รวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) ทั้งที่ข้าราชการบำนาญ ทั้ง ๓ ราย ไม่ได้ขอเบิก ค่ารักษาพยาบาลแต่อย่างใด และพบหลักฐานว่า ในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ นาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด และนาง ก. ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คจำนวน ๒ ฉบับ ประกอบด้วย เช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๑ จ่ายให้ สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) และเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๒ จ่ายให้ ก. เป็นเงิน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย ตามที่สำนักกฎหมายได้เสนอ

๓.๒ กระบวนการในการศึกษา ข้อกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

การสอบสวนตรวจสอบข้อเท็จจริง ถือเป็นต้นทางแห่งความยุติธรรม โดยที่ผู้อยู่ในกระบวนการตรวจสอบต้องถือว่าเป็นผู้บริสุทธิ์ และเพื่อความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด จะต้องเข้าใจข้อกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง อย่างถ่องแท้ เพราะเหตุละเมิดในเรื่องนี้ที่ผู้รับการประเมินนำมาประเมินนั้น เป็นกรณีเกี่ยวกับการทุจริตการเบิกจ่ายเงินในระบบ GFMS เป็นเรื่องใหม่สำหรับผู้เข้ารับการประเมิน ซึ่งจะต้องศึกษาว่า กระบวนการขั้นตอนการเบิกจ่าย การนำส่งเงิน เอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่าย ใครเป็นผู้มีอำนาจในการลงนามสั่งจ่ายเช็ค และการเขียนเช็คสั่งจ่ายจะต้องเขียนแบบใด สามารถเขียนเช็คผู้ถือเพื่อนำไปจ่ายให้สำนักงานประกันสังคมได้หรือไม่ แล้วสามารถจะนำเงินสดไปจ่ายให้กับประกันสังคมได้หรือไม่ แล้วมีคำสั่งมอบหมายผู้รับผิดชอบในการนำส่งเงินประกันสังคมหรือไม่ ผู้ขอรับการประเมินได้วิเคราะห์ประเด็นเหตุละเมิดกรณีดังกล่าว ดังนี้

๓.๒.๑ การเบิกจ่ายเงินในระบบ GFMS ในเหตุละเมิดของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด โดยมีผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินในระบบ GFMS จะมีผู้เกี่ยวข้องด้วยกัน ๓ คน ที่จะได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ใช้ Token key ก็คือ

๑. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๑๐ เป็นอุปกรณ์สำหรับ ผู้ปฏิบัติงานในการเข้าไปกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับการขอเบิกจ่ายเงิน โดยผู้ถืออุปกรณ์คือ ข้าราชการตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ซึ่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มอบหมายให้นาง ก. เป็นผู้ถือ โดยในระบบ GFMS จะเป็นชื่อของ นาง ก. เป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ

๒. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๐๑ เป็นอุปกรณ์สำหรับการ ตรวจสอบการกรอกข้อมูลในขั้นแรกว่าถูกต้องแล้วจึงขออนุมัติเพื่อส่งข้อมูลไปยังปศุสัตว์จังหวัด ผู้มีอำนาจอนุมัติ มีนาง ก. เป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ

๓. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๒๐ สำหรับผู้มีอำนาจ อนุมัติ โดยมีนาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด เป็นผู้รับผิดชอบ

จะเห็นได้ว่าระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการ นำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙ กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานผู้เบิกหรือผู้ที่หัวหน้าหน่วยงานผู้เบิก มอบหมายเป็นผู้มีสิทธิถือบัตรกำหนดสิทธิการใช้ (GFMS smart card) รหัสผู้ใช้งาน (user name) และรหัสผ่าน (password) เพื่อใช้งานในระบบของหน่วยงานผู้เบิก... ข้อ ๑๑ ยังกำหนดให้ หัวหน้าหน่วยงานผู้เบิกจัดทำคำสั่งหรือมอบหมายเป็นลายลักษณ์อักษรกำหนดบุคคลที่จะได้รับมอบหมาย กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบและกำหนดแนวทางการควบคุมการปฏิบัติงานของหน่วยงานผู้เบิก เพื่อเป็นหลักปฏิบัติในการเข้าใช้งานในระบบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้ที่ได้รับมอบหมาย หรือแต่งตั้ง... ซึ่งในการจัดทำคำสั่งมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้เก็บรักษาบัตร (GFMS smart card) รหัสผู้ใช้ หรือรหัสผ่าน และผู้เข้าปฏิบัติงานในระบบเป็นลายลักษณ์อักษร เป็นการแบ่งแยกหน้าที่การปฏิบัติงาน โดยไม่ให้บุคคลเดียวกันปฏิบัติงานตั้งแต่ต้นจนจบ เพื่อให้ เกิดการสอบทานงานระหว่างกัน เช่น เจ้าหน้าที่ว่างเบิกไม่ควรเป็นบุคคลเดียวกับผู้อนุมัติเบิกจ่าย

ในระบบ (ปลดบล็อก) เป็นต้นถือเป็นการควบคุมที่สำคัญ ประกอบกับหนังสือเวียนของกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๐๙.๓/ว.๑๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ แจ้งเวียนให้ส่วนราชการดำเนินการ เรื่อง การใช้ GFMS Token key ในการนำส่งข้อมูลผ่านเครือข่าย internet โดยกำหนดให้ส่วนราชการจัดทำคำสั่งหรือการมอบหมายไว้เป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อกำหนดตัวบุคคลผู้มีสิทธิใช้ GFMS Token key และรหัสผ่าน (password) หน้าที่ความรับผิดชอบมาตรการในการควบคุมตรวจสอบ วิธีปฏิบัติในการเก็บรักษา GFMS Token key และรหัสผ่าน (password) พร้อมทั้งต้องดำเนินการเปลี่ยนรหัสผ่านทุก ๆ ๓ เดือน โดยการเบิกจ่ายเงินในระบบ GFMS จะดำเนินการ ดังนี้

ขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น จะทำการบันทึกรายการขอเบิกลงในระบบ GFMS แล้วพิมพ์บันทึกรายการพร้อมเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเสนอปศุสัตว์จังหวัดพิจารณาลงนามอนุมัติแล้วจึงจะทำการอนุมัติในระบบ GFMS เพื่อส่งข้อมูลให้คลังพิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณ ซึ่งการเบิกจ่ายในระบบ GFMS ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด จะมีอุปกรณ์ลูกกุญแจในการเปิดรหัส (Token key) จำนวน ๓ อัน คือ

๑. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๑๐ เป็นอุปกรณ์สำหรับผู้ปฏิบัติงานในการเข้าไปกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับการขอเบิกจ่ายเงิน โดยผู้ที่ถืออุปกรณ์คือข้าราชการตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ซึ่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มอบหมายให้ นาง ก. เป็นผู้ถือ โดยในระบบ GFMS จะเป็นชื่อของ นาง ก.เป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ

๒. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๐๑ เป็นอุปกรณ์สำหรับการตรวจสอบการกรอกข้อมูลในขั้นแรกว่าถูกต้องแล้วจึงขออนุมัติเพื่อส่งข้อมูลไปยังปศุสัตว์จังหวัดผู้มีอำนาจอนุมัติ มีนาง ก. เป็นผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบ

๓. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๒๐ สำหรับผู้มีอำนาจอนุมัติ โดยมีนาย ข. เป็นผู้รับผิดชอบ

ทั้งนี้ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ไม่ได้มีคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบผู้ปฏิบัติงานเป็นลายลักษณ์อักษร จากการให้ถ้อยคำของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องรับฟังได้ว่า ในทางปฏิบัติอุปกรณ์ลูกกุญแจจะเก็บไว้กับนาง ก. และมอบให้นางสาว ค. หรือ นางสาว จ. ตามประเภทของการเบิกจ่ายเพื่อกรอกข้อมูลเมื่อมีการเบิกจ่าย และพิมพ์บันทึกรายการให้ปศุสัตว์จังหวัด พิจารณา เมื่อปศุสัตว์จังหวัด ตรวจสอบว่าถูกต้อง และลงนามอนุมัติแล้วนาง ก. จะมอบ Token key ให้นางสาว ค. หรือ นางสาว จ. เพื่อดำเนินการอนุมัติในระบบต่อไป

การอนุมัติการเบิกจ่าย ถือเป็นส่วนที่สำคัญที่สุด ระเบียบถึงได้กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ที่หัวหน้าส่วนราชการมอบหมาย เป็นผู้รับผิดชอบ เนื่องจากเป็นขั้นตอนสุดท้ายที่จะต้องอนุมัติ เมื่อผู้อนุมัติ ๒ ได้ตรวจสอบและอนุมัติในระบบแล้ว คลังจังหวัดอนุมัติในระบบ GFMS หลังจากนั้นเจ้าหน้าที่การเงินก็จะมาตรวจสอบในระบบ GFMS ว่าคลังจังหวัดอนุมัติแล้วหรือไม่และตรวจสอบกับทางธนาคารว่ามีเงินงบประมาณโอนเข้าบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด แล้วหรือไม่ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายต่อไป

ดังนั้น การศึกษาทำความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบ หลักเกณฑ์ กฎหมาย เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินในระบบ GFMS ว่ามีผู้ที่เกี่ยวข้องที่คนรับผิดชอบหน้าที่อะไรบ้าง แล้วเหตุหรือช่องทางที่ผู้รับผิดชอบแต่ละรายจะใช้กระทำการทุจริตอยู่ในขั้นตอนใด ที่จะต้องศึกษาให้เข้าใจอย่างถ่องแท้ เพื่อความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ใครจะต้องรับผิดชอบ ความรับผิดชอบจะมากน้อยต้องดูที่อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ พฤติการณ์ต่าง ๆ เพื่อจะได้นำมาประกอบการสรุปสำนวนเพื่อเสนอผู้แต่งตั้งพิจารณาสั่งการต่อไป

๓.๒.๒ ในการจ่ายเงิน ผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็คต้องลงนาม ๒ ใน ๓ ของผู้มีอำนาจลงนาม โดยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ประกอบด้วย ๑) นาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด ๒) นาง ก. เจ้าพนักงานงานการเงินและบัญชี และ ๓) นาย ฉ. หัวหน้ากลุ่มยุทธศาสตร์ฯ แต่เช็คที่เป็นเหตุละเมิดในครั้งนี้ผู้ลงนามคือ ๑) นาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด ๒) นาง ก. เจ้าพนักงานงานการเงินและบัญชี ซึ่งการเขียนเช็คถือเป็นขั้นตอนที่สำคัญที่เงินจะออกไปจากบัญชีธนาคารของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด โดยที่ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงินไว้ดังนี้

ข้อ ๔๗ กำหนดว่า การจ่ายเงินให้จ่ายเป็นเช็ค ยกเว้นกรณีที่จ่ายจากเงินตรงพระราชกรณียกิจ ซึ่งเก็บรักษาไว้เป็นเงินสด หรือการจ่ายเงินให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ ผู้รับบำนาญหรือเบี้ยหวัดหรือการจ่ายเงินที่มีวงเงินต่ำกว่าห้าพันบาท จะจ่ายเป็นเงินสดก็ได้

ข้อ ๔๘ การเขียนเช็คสั่งจ่ายเงินให้ปฏิบัติดังนี้

(๑) การจ่ายเงินให้แก่เจ้าหนี้หรือผู้มีสิทธิรับเงิน ในกรณีซื้อทรัพย์สิน จำทำของหรือเช่าทรัพย์สิน ให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามของเจ้าหนี้หรือผู้มีสิทธิรับเงิน โดยขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออกและขีดคร่อมด้วย

(๒) การจ่ายเงินให้แก่เจ้าหนี้หรือผู้มีสิทธิรับเงิน นอกจากกรณีตาม (๑) ให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามของเจ้าหนี้หรือผู้มีสิทธิรับเงิน โดยขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” และจะขีดคร่อมหรือไม่ก็ได้

(๓) ในกรณีสั่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสดมาจ่าย ให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการ และขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ห้ามออกเช็คสั่งจ่ายเงินสด

ห้ามลงลายมือชื่อสั่งจ่ายในเช็คไว้ล่วงหน้า โดยยังมีได้มีการเขียนหรือพิมพ์ชื่อผู้รับเงิน วันที่ที่ออกเช็ค และจำนวนเงินที่สั่งจ่าย

ข้อ ๔๙ การเขียนหรือพิมพ์จำนวนเงินในเช็คที่เป็นตัวเลขและตัวอักษรให้เขียนหรือพิมพ์ให้ขีดเส้น และขีดคำว่า “บาท” หรือขีดเส้นหน้าจำนวนเงินทั้งตัวเลขและตัวอักษร โดยไม่มีช่องว่างที่จะเขียนหรือพิมพ์จำนวนเงินที่เพิ่มเติมได้ และให้ขีดเส้นตรงหลังชื่อสกุล ชื่อบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนจนขีดคำว่า “หรือผู้ถือ” โดยมีให้มีการเขียนหรือพิมพ์ชื่อบุคคลอื่นเพิ่มเติมได้

จะเห็นได้ว่าในการเขียนเช็คสั่งจ่ายที่ปรากฏว่าในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ มีการจ่ายเช็คหมายเลข ๕๑๓๐๗๙ โอนเข้าบัญชีสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เพื่อยจ่ายเงินสมทบงวดเดือนเมษายน ๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท)

แต่หลังจากนั้น นาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับ นาง ก. สั่งจ่ายให้ นาง ก. เป็นจำนวน ๘ ฉบับ รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔๔,๖๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) โดยปรากฏว่าการเบิกเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนตุลาคมถึงธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นการเขียนเช็คเบิกจ่ายโดยไม่ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ทั้งนี้ เมื่ออนุมัติการเบิกเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนและลงนามสั่งจ่ายเงินตามเช็คแล้ว กลับไม่ตรวจสอบหลักฐานการจ่ายเงินแต่ละเดือนว่ามีการจ่ายเงินให้แก่สำนักงานประกันสังคมจังหวัด แล้วหรือไม่ และการเบิกจ่ายเงินสมทบแต่ละเดือนไม่มีเอกสารหลักฐานการจ่ายเงินให้ตรวจสอบ ถือเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลังการเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔๘ (๓) ซึ่งกำหนดว่า ในกรณีสั่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสมทบจ่ายให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการและขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ห้ามออกเช็คสั่งจ่ายเงินสด และข้อ ๓๔ ซึ่งกำหนดว่า การจ่ายเงิน ต้องมีหลักฐานการจ่ายไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ จึงเป็นช่องทางให้นาง ก. กระทำการทุจริตได้โดยง่ายและต่อเนื่องเป็นเวลาหลายเดือน ทั้งยังอนุมัติ การเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ ราย โดยไม่ตรวจสอบหลักฐานการเบิกจ่ายว่าถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ เป็นเหตุให้นาง ก. เบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จเป็นจำนวนเงิน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) และได้อนุมัติการเบิกจ่ายเงินสมทบประกันสังคมย้อนหลัง และลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับนาง ก. ตามเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) โดยไม่ตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายว่าเป็นการเบิกจ่ายเพื่อนำส่งเงินสมทบประกันสังคมย้อนหลัง ๙ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เดือนละ ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) ซึ่งเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๖ นั้น ได้ทำการจ่ายแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบบาท) และเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนพฤษภาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ได้มีการเขียนเช็คเบิกจ่ายแล้วแต่นาง ก. ไม่ได้นำเงินไปจ่าย จึงเป็นการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมซ้ำซ้อน เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) นอกจากนี้ นาย ข. ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับนาง ก. ตามเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายนาง ก. เป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยไม่ปรากฏว่าเป็นการเบิกจ่ายรายการใดและไม่ปรากฏหลักฐานว่ามีการนำเงินจำนวนดังกล่าวไปใช้ในทางราชการ ถือได้ว่านาง ก. นำเงินดังกล่าวไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายอีกเป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) รวมแล้วกรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายจากกรณีดังกล่าว เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) การกระทำของนาย ข. ในครั้งนี้ พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) นาย ข. จึงต้อง

รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายเต็มจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่น เจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว.๖๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง แนวทางกำหนดสัดส่วนความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

ดังนั้น การศึกษาทำความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบ หลักเกณฑ์เป็นส่วนสำคัญที่จะต้องนำเอาข้อเท็จจริงที่ยุติแล้วมาปรับบทกับข้อกฎหมายเป็นเหตุเป็นผลในการกระทำความผิดของผู้เกี่ยวข้อง มีความผิดมากน้อยเพียงใด ในแต่ละขั้นตอนแล้วเหตุแห่งการทุจริตเกิดขึ้นในขั้นตอนใด เพื่อจะได้พิจารณาความรับผิดของผู้เกี่ยวข้อง ว่าจะต้องรับผิดเป็นจำนวนเท่าใด

๓.๓ การแสวงหาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานประกอบการสรุปสำนวน

๓.๓.๑ เอกสารหลักฐานจากหน่วยงานที่เกิดเหตุละเมิด

ประเด็นปัญหาและความยุ่งยากในการแสวงหาข้อเท็จจริงในบางครั้ง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมูลเหตุแห่งการละเมิด อาจเกิดจากระบบการจัดเก็บเอกสารของหน่วยงาน ทำให้ส่งเอกสารหลักฐานได้ไม่ครบถ้วน ซึ่งผู้รับการประเมินที่ได้รับผิดชอบสำนวนจะต้องดำเนินการเมื่อได้รับรายงานจากหน่วยงานพร้อมพยานเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องแล้ว ก็จะต้องตรวจสอบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง หากยังขาดเอกสารหลักฐานต้องประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมเพื่อให้ได้มาซึ่งพยานหลักฐานอย่างครบถ้วน จัดลำดับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นก่อน - หลัง ตามลำดับ เพื่ออำนวยความสะดวกตรวจสอบว่ามีข้อเท็จจริงใดขาดตกบกพร่องและทำให้ง่ายต่อการเข้าใจข้อเท็จจริงของเรื่องได้ทั้งหมด ซึ่งผู้ขอรับการประเมิน ต้องทำความเข้าใจหลักเกณฑ์ ระเบียบ ข้อกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายเงินในระบบ GFMS อย่างละเอียด ศึกษาค้นคว้า ตำราทางวิชาการ บทความทางวิชาการแนวคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริตทางการเงิน ผู้มีอำนาจลงนามในการส่งจ่ายเช็ค โดยมีพยานเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. สำเนาหนังสือกองการเจ้าหน้าที่ (กลุ่มวินัย) ลับ ที่ กษ ๐๖๐๒/๒๑๐๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง รายงานการสอบสวนวินัย นาย ข. และ นาง ก.

๒. สำเนาคำสั่งสำนักงานปลัดตำรวจจังหวัด ที่ ๑๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖

๓. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทยสาขา เดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖

๔. สำเนาบันทึกรายการเงินสมทบของสถานประกอบการ สำนักงานปลัดตำรวจจังหวัด

๕. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๑๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๖. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทยสาขา เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖

๗. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

๘. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนมิถุนายน ๒๕๕๖

๙. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๐๓ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๑๐. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖

๑๑. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๖๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๖

๑๒. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนสิงหาคม ๒๕๕๖

๑๓. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๘๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖
๑๔. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนกันยายน ๒๕๕๖
๑๕. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๒๕ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖
๑๖. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนตุลาคม ๒๕๕๖
๑๗. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๓๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๑๘. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทยสาขา เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖
๑๙. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๕๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖
๒๐. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนธันวาคม ๒๕๕๖
๒๑. สำเนาบันทึกของนาง ก.
๒๒. สำเนารายงานขอเบิกเงินงบประมาณ ที่ไม่อ้างอิงสิ่งซื้อฯ (ขบ. ๐๒)

เลขที่เอกสาร ๓๖๐๐๐๒๘๓๙๕ - ๒๐๑๔

๒๓. สำเนาหนังสือที่ ปจ ๐๐๐๘/- ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ รายงานการขอเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลบำนาญ

๒๔. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนมกราคม ๒๕๕๗
๒๕. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗
๒๖. สำเนาเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗
๒๗. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนมกราคม ๒๕๕๗
๒๘. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนเมษายน ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖
๒๙. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนเมษายน ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗

๓๐. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖
๓๑. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๖
๓๒. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖
๓๓. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๖
๓๔. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนกันยายน ๒๕๕๖
๓๕. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนตุลาคม ๒๕๕๖
๓๖. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖
๓๗. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนธันวาคม ๒๕๕๖

๓.๓.๒ พยานบุคคล

ประเด็นปัญหาและความยุ่งยากในการบันทึกถ้อยคำผู้เกี่ยวข้องนั้น มีส่วนสำคัญที่ผู้รับผิดชอบสำนวนจะต้องศึกษาก่อนที่จะไปบันทึกถ้อยคำผู้เกี่ยวข้อง ซึ่งจะต้องรู้ว่าผู้เกี่ยวข้องมีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบอะไรบ้าง มีส่วนเกี่ยวข้องกับเหตุแห่งละเมิดที่เกิดขึ้นหรือไม่ และจะต้องกำหนดประเด็นในข้อคำถามก่อนที่จะลงไปบันทึกถ้อยคำ เพราะเมื่อไปบันทึกถ้อยคำ

แล้วการให้ถ้อยคำของผู้เกี่ยวข้องนั้น อาจจะทำให้ถ้อยคำที่ทักท้วงทำให้ไม่เข้าใจซึ่งในบางครั้ง ผู้ที่เกี่ยวข้องก็ไม่ได้ให้ข้อเท็จจริงทั้งหมดบางครั้งก็ให้ข้อเท็จจริงอันเป็นเท็จ คณะกรรมการ สอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดอาจจะสืบสนแล้วทำให้สิ้นประเด็นที่จะต้องถาม ผู้เกี่ยวข้อง โดยจะต้องกำหนดประเด็นคำถามแยกไว้ของแต่ละบุคคล ในขณะที่ถ้อยคำอาจจะสิ้น ประเด็นคำถามได้แล้วทำให้ประเด็นไม่ครบถ้วน ทั้งนี้ แม้คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิด ทางละเมิดอาจจะรู้ว่าผู้มาให้ถ้อยคำแจ้งข้อเท็จจริงอันเป็นเท็จ แต่ก็ไม่สามารถข่มขู่ผู้มาให้ถ้อยคำได้ เพราะต้องให้ผู้มาให้ถ้อยคำมีสิทธิที่นำเอกสารหลักฐานมาชี้แจงข้อเท็จจริงและโต้แย้ง แสดงพยานหลักฐานของตนอย่างเพียงพอเพื่อความเป็นธรรม พร้อมกันนี้ยังมีสิทธิที่จะนำบุคคลที่ผู้จะมา ให้ถ้อยคำไว้ใจหรือทนายความ เข้าร่วมฟังการบันทึกถ้อยคำได้ด้วย เพราะกระบวนการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดทางละเมิดเป็นขั้นตอนการเตรียมการของเจ้าหน้าที่ เพื่อนำไปสู่การออกคำสั่ง เรียกให้ผู้เกี่ยวข้องนำเงินมาชดเชยให้แก่ทางราชการ ถือเป็นคำสั่งทางปกครอง หากกระบวนการไม่ชอบ อาจจะมีผลให้คำสั่งทางปกครองไม่ชอบด้วยกฎหมาย อาจจะถูกเพิกถอนได้ ซึ่งประเด็นหลักที่จะต้อง ถามผู้มาให้ถ้อยคำก็คืออำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบในขณะที่เกิดเหตุว่ามีหน้าที่รับผิดชอบอะไรบ้าง หรือได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่นอกเหนือจากหน้าที่ที่ปฏิบัติเป็นประจำหรือไม่ ขั้นตอนการ เบิกจ่าย ในการปฏิบัติตามระเบียบหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด กับแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานที่ ถือปฏิบัติกันมา เป็นต้น ดังจะเห็นได้จากมูลละเมิดกรณีที่ได้มีการบันทึกถ้อยคำผู้มาให้ถ้อยคำ ดังนี้

๑) นางสาว ค. พนักงานราชการ ตำแหน่งนักวิชาการสัตวบาล สำนักงาน ปศุสัตว์จังหวัด ให้ถ้อยคำว่า

ตนเริ่มรับราชการเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๘ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งนักวิชาการ สัตวบาลกลุ่มพัฒนาคุณภาพสินค้าปศุสัตว์ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด จนถึงปัจจุบัน มีหน้าที่รับผิดชอบ งานด้าน ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย ด้านการผลิตและปรับปรุงพันธุ์สัตว์ และพันธุ์พืชอาหารสัตว์, ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพปศุสัตว์พันธุ์ดี, กำกับดูแลการเลี้ยงและการจัดการสัตว์พันธุ์ดีที่ คัดเลือกแล้ว, ตรวจสอบเพื่อรับรองพันธุ์สัตว์, พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการผลิตสัตว์ รับผิดชอบ งานด้านระบบเครือข่าย ข้อมูลสารสนเทศกรมปศุสัตว์, ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการพัฒนาฟาร์มเลี้ยงสัตว์ และพัฒนาคุณภาพสินค้าปศุสัตว์, จัดทำรายงาน จัดเตรียมข้อมูลต่างๆในส่วนที่เกี่ยวข้อง และ ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

เกี่ยวกับเรื่องการทุจริตเบิกจ่ายเงินประกันสังคมและเงินค่ารักษาพยาบาล โดยไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น ตนขอยืนยัน ข้อเท็จจริงตามที่เคยให้ไว้ต่อคณะกรรมการสอบสวน ตามคำสั่งกรมปศุสัตว์ ลับ ที่ ๘๖๒/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ว่าเป็นข้อเท็จจริงที่ ถูกต้องทุกประการและถือเป็นการให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ด้วย และในวันนี้นั้นตนขอให้ถ้อยคำเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ดังนี้

เมื่อปี ๒๕๕๒ ตนได้รับคำสั่งมอบหมายด้วยวาจาจากปศุสัตว์จังหวัด (นาย ส.) ให้มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการพัสดุ การเบิกจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาล

การศึกษาบุตร เบี้ยเลี้ยง ค่าสาธารณูปโภค และงานอื่นๆที่ปศุสัตว์จังหวัด มอบหมาย ต่อมาเมื่อนาย ข. มาดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ได้มีการสั่งด้วยวาจาให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานแต่ละคนมีหน้าที่รับผิดชอบตามเดิม ทั้งนี้ แต่เดิมสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ไม่เคยมีคำสั่งมอบหมายงานมาก่อน ต่อมา ได้รับคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน ให้ดำเนินการมอบหมายงานเป็นหนังสือให้ถูกต้องนาย ข. จึงได้ดำเนินการออกคำสั่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ที่ ๑๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ มอบหมายหน้าที่รับผิดชอบให้ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ตนจำได้ว่า เมื่อมีการแจ้งเวียนคำสั่งดังกล่าวให้ข้าราชการพนักงานราชการ ลูกจ้าง ปรากฏว่าได้มีข้าราชการบางท่านได้โต้แย้งเกี่ยวกับหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตามคำสั่งไม่ตรงกับหน้าที่รับผิดชอบตามตำแหน่งและขอให้นาย ข. แก้ไขคำสั่ง ต่อมาได้มีการแก้ไขคำสั่งมอบหมายหน้าที่ราชการอีกหลายครั้ง แต่ไม่ได้มีการแจ้งเวียนคำสั่งที่มีการแก้ไขแต่อย่างใด จึงไม่ทราบว่ามี การแก้ไขคำสั่งหรือไม่ ทำให้ตนยังคงปฏิบัติงานตามเดิมตามที่ได้รับมอบหมายด้วยวาจา

ในการเบิกจ่ายของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ในขณะนั้น จะต้องดำเนินการเบิกจ่ายในระบบ GFMS โดยจะมีอุปกรณ์ลูกกุญแจในการเปิดรหัส (Token key) ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด มีจำนวน ๓ อัน คือ

๑. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๑๐ เป็นอุปกรณ์สำหรับผู้ปฏิบัติงานในการเข้าไปกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับการขอเบิกจ่ายเงิน โดยผู้ที่ถืออุปกรณ์คือข้าราชการตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ซึ่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มอบหมาย ให้นาง ก. เป็นผู้ถือ โดยในระบบ GFMS จะเป็นชื่อของ นาง ก. เป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ

๒. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๐๑ เป็นอุปกรณ์สำหรับการตรวจสอบการกรอกข้อมูลในขั้นแรกว่าถูกต้องแล้วจึงขออนุมัติเพื่อส่งข้อมูลไปยังปศุสัตว์จังหวัด ผู้มีอำนาจอนุมัติ มีนาง ก.เป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบและถือลูกกุญแจ

๓. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๒๐ สำหรับผู้มีอำนาจอนุมัติ โดยมีนาย ข.เป็นผู้รับผิดชอบ

ในทางปฏิบัติของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นาง ก. จะเป็นผู้รับผิดชอบระบบ GFMS ต่อมาเมื่อมีการใช้อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token keys) นาง ก. จะเป็นผู้ถืออุปกรณ์ลูกกุญแจทั้ง ๓ อัน เนื่องจากนาง ก.ใช้คอมพิวเตอร์ไม่เป็นนาง ก. จึงได้เสนอปศุสัตว์จังหวัด (ตั้งแต่สมัยนาย ส.) ให้ตน, นางสาว จ. และนางสาว น. เป็นผู้ปฏิบัติงานด้านคอมพิวเตอร์ โดยนาง ก. เป็นผู้ถืออุปกรณ์ลูกกุญแจทั้ง ๓ อัน และจะมอบอุปกรณ์ลูกกุญแจให้ตน, นางสาว จ. และนางสาว น. เมื่อมีการเบิกจ่ายในแต่ละครั้ง

ส่วนการดำเนินการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลนั้น ตนมีหน้าที่ช่วยนาง ก. โดยนาง ก. มีหน้าที่ตรวจสอบเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงิน เช่น ใบเสร็จรับเงิน ใบคำขอเบิกเงิน (แบบคำขอเบิกค่ารักษาพยาบาล) และนาง ก. ตรวจสอบแล้วจะเขียนด้วยลายมือตัวเองด้วยดินสอในกระดาษเปล่ามีข้อความรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อผู้ขอเบิก ประเภทการเบิกจำนวนเงิน โดยไม่ได้มอบเอกสารดังกล่าวให้กับตน โดยปฏิบัติในลักษณะนี้มีตั้งแต่นตนได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่รับผิดชอบงาน

เบิกค่ารักษาพยาบาล เมื่อนาง ก. ได้ตรวจสอบเอกสารการขอเบิกแล้วจะเขียนรายการขอเบิก ชื่อบุคคลที่ขอเบิกและจำนวนเงินที่เบิกให้ตนกรอกข้อมูลลงในระบบ GFMS ตนได้เคยทักท้วงเกี่ยวกับการขอเอกสารประกอบการเบิกจ่าย แต่นาง ก. ปฏิเสธ โดยแจ้งว่า ตนดำรงตำแหน่งพนักงานราชการ หากเกิดความเสียหาย เอกสารประกอบการเบิกจ่ายสูญหาย นาง ก. จะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ จึงไม่ให้เอกสารประกอบการเบิกจ่าย โดยจะแจ้งเฉพาะรายการที่ขอเบิกชื่อผู้ขอเบิกและจำนวนเงินที่ขอเบิกเท่านั้น ตนมีหน้าที่เป็นผู้กรอกรายละเอียดลงในระบบ GFMS (ตามขั้นตอนที่ ๑) เมื่อดำเนินการเสร็จแล้วก็จะพิมพ์ใบบันทึกรายการในระบบ GFMS ให้กับนาง ก. เพื่อตรวจสอบและลงนามในเอกสารแล้วนาง ก. ก็จะมอบ Token key (ตามขั้นตอนที่ ๒) ให้ตนดำเนินการตรวจสอบในระบบว่ามีกรอกอนุมัติรายการใดบ้างและอนุมัติในระบบเพื่อดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ภายหลังจากนั้น นาง ก. จะเป็นผู้เสนอ ปศุสัตว์จังหวัด พิจารณออนุมัติการเบิกจ่าย เมื่อนาง ก. และปศุสัตว์จังหวัด ลงนามอนุมัติในเอกสารแล้ว นาง ก. จะแจ้งให้ตนทราบด้วยวาจา และมอบลูกกุญแจ ในการเปิดรหัส (Token key) ของผู้อนุมัติ (ตามขั้นตอนที่ ๓) ซึ่งมีนาง ก. เป็นผู้รับผิดชอบ ให้กับตนเพื่อดำเนินการอนุมัติเงินในระบบ เมื่ออนุมัติเงินในระบบแล้ว สำนักงานคลังจังหวัด จะทำการตรวจสอบข้อมูลและทำการอนุมัติในระบบโดยไม่ต้องจัดส่งเอกสารหลักฐานให้กับสำนักงานคลังจังหวัด เมื่อสำนักงานคลังจังหวัด อนุมัติ (ปลดล็อก) ในระบบ GFMS แล้ว เงินที่ขออนุมัติจะโอนเข้าบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ในวันรุ่งขึ้นช่วงเวลาประมาณ ๑๐.๐๐ - ๑๑.๐๐ น. โดยตนจะตรวจสอบกับระบบของธนาคารกรุงไทย (ตรวจสอบStatement) ว่ามีเงินโอนเข้ามาในบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดตามรายการที่ขอเบิกไปหรือไม่ เมื่อเงินเข้ามาในบัญชีแล้ว ตนจะพิมพ์รายการเงินเข้าออกในบัญชีรายวันนั้น ให้นาง ก. เพื่อทำการตรวจสอบตามรายการขอเบิก เพื่อเขียนเช็คส่งจ่ายตามรายการที่ขอเบิกต่อไป ซึ่งตามปกติแล้ว นาง ก. จะนำเอกสารการขอเบิกตามรายการที่จะทำการขอจ่ายมาให้ตนและแจ้งวันที่ได้เขียนเช็คส่งจ่ายแต่ละรายการให้ตนทราบด้วยวาจาพร้อมมอบ Token key ของผู้ปฏิบัติการ (อันที่ ๑) ให้ตน ตนจึงจะกรอกข้อมูลขอจ่ายแต่ละรายการในระบบแล้วจึงพิมพ์รายการขอจ่ายในระบบให้กับนาง ก. ลงนามและเสนอปศุสัตว์จังหวัด พิจารณออนุมัติต่อไป จึงจะจบขั้นตอนการเบิกจ่าย ส่วนการเก็บเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายแต่ละรายการนั้น นาง ก. จะเป็นผู้จัดเก็บเอกสารเอง

ในการเขียนเช็คส่งจ่ายแต่ละรายการนั้นจะมีนาง ก. เป็นผู้ดำเนินการตนไม่ทราบรายละเอียด

สำหรับการขอเบิกค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการจำนวน ๓ ราย ประกอบด้วย นาย ส. ,นาย บ. และนาง ต. ในวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗ นาง ก. ได้นำเอกสารเขียนด้วยลายมือ ของนาง ก. ด้วยดินสอในกระดาษเปล่า เอ ๔ โดยมีรายละเอียดค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญ ทั้ง ๓ ราย เกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญสำหรับตนเองคือ นาง ต. เบิกสำหรับตนเองเป็นจำนวน ๒๑,๕๗๐ บาท ,นาย ส. เบิกสำหรับตนเอง จำนวน ๙๐,๙๕๗ บาท และนาย บ. เบิกสำหรับตนเองจำนวน ๗๕,๐๕๗ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๑๘๗,๕๘๔ บาท เมื่อตนได้รับกระดาษที่เขียนรายละเอียดดังกล่าวจากนาง ก. แล้ว ตนเห็นว่าจำนวนเงินที่ขอเบิก

เป็นจำนวนมาก จึงสอบถามนาง ก. ได้รับคำตอบว่า นาง ก. ได้เก็บเอกสารใบเสร็จรับเงิน ค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ รายเป็นจำนวนมากและใกล้หมดอายุในการเบิกใน ปีงบประมาณ และนาง ก. แจ้งว่าได้เขียนเหตุไว้ในกระดาษแผ่นเดียวกันแล้ว ตนจึงเข้าระบบ GFMS กรอกข้อมูลการเบิกเงินตามที่ได้รับแจ้งจากนั้นตนได้พิมพ์รายการจากระบบ GFMS ให้กับ นาง ก. เพื่อดำเนินการในขั้นต่อไป ต่อมาในวันเดียวกันในช่วงบ่าย นาง ก. ได้แจ้งให้ตนทราบว่า นาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด ได้อนุมัติและลงนามในเอกสารแล้ว และให้ตนดำเนินการเข้าระบบ GFMS เพื่ออนุมัติเงินให้สำนักงานคลังจังหวัด ดำเนินการปลดล็อก ในระบบ GFMS ได้โดยไม่ได้นำเอกสาร หลักฐานมาให้ตน

หลังจากเลิกงาน ตนได้พบกับนาย บ. โดยบังเอิญ จึงแจ้งว่าได้ดำเนินการเบิกเงิน ค่ารักษาพยาบาลให้แล้ว จึงได้รับทราบว่า นาย บ. ไม่ได้ยื่นเอกสารขอเบิก จึงได้โทรศัพท์สอบถาม ข้าราชการบำนาญอีกสองท่านจึงทราบว่าไม่ได้มีการขอเบิกเช่นกัน

สืบเนื่องมาจาก ประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ นางสาว อ. พนักงานราชการ ได้เข้าทำการรักษาพยาบาลแล้วได้รับแจ้งว่าถูกตัดสิทธิประกันสังคม โดยแจ้งว่า ผู้ประกอบการเลิกกิจการ นางสาวต. จึงโทรปรึกษาตนว่าทำไมจึงถูกตัดสิทธิประกันสังคม ตนจึงได้โทร ประสานสำนักงานประกันสังคมจึงได้ทราบว่าโดนตัดสิทธิค่ารักษาพยาบาลเนื่องจากขาดส่งเงิน ประกันสังคมเกินหกเดือน ซึ่งขาดส่งมาเป็นเดือนที่เก้าแล้ว จึงได้สอบถามกับ นาง ก. ได้รับคำตอบว่า นาง ก. ได้จ่ายครบทุกเดือน ไม่ได้มีการค้างจ่ายเงินประกันสังคม เมื่อขอดูใบเสร็จก็จ่ายเปียงมาตลอด ทั้งนี้ นาย ข. ได้รับทราบและแจ้งพนักงานราชการว่าเดี๋ยวจะตั้งคณะกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริง แล้วจะแจ้งให้ทราบ แต่ก็ไม่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงแต่อย่างใด หลังจากนั้น กลุ่มพนักงานราชการจึงติดต่อที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัด จึงทราบว่า มีการค้างจ่ายเงิน ประกันสังคมเป็นจำนวนเก้าเดือน จากเหตุการณ์ดังกล่าว เมื่อตนได้ทราบจึงรู้สึกว่าการเบิก ค่ารักษาพยาบาลมีความผิดปกติเนื่องจากมีจำนวนมากประกอบกับได้สอบถามเจ้าหน้าที่ประกันสังคม ทราบว่าสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ค้างชำระอยู่จำนวนประมาณ ๑.๔-๑.๖ แสนบาทและค่าปรับอีก จำนวนหนึ่ง ประกอบกับที่ตนได้โทรศัพท์ติดต่อไปยังข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ รายและได้รับแจ้งว่า ไม่ได้มีการขอเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลตามจำนวนดังกล่าวแต่อย่างใด

ต่อมา วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ เวลาประมาณ ๘.๐๐ น. เศษ ตนและกลุ่มพนักงาน ราชการบางส่วน ได้พบนาย ข. และได้แจ้งเรื่องการถูกตัดสิทธิประกันสังคมให้ทราบ โดยนาย ข. ตอบว่าจะ ดำเนินการตรวจสอบให้ พนักงานราชการรายอื่นๆจึงออกมารอข้างนอกบ้าน และตนได้แจ้งให้ทราบ เรื่องการเบิกค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ รายดังกล่าว โดยนำรายการที่นาง ก. แจ้งให้ ทำการขอเบิกไปดู นาย ข. ได้เขียนชื่อของข้าราชการบำนาญและจำนวนตัวเลขที่มีการขอเบิกตามที่ตนได้ แจ้งให้ทราบ ตนจึงได้แจ้งให้นาย ข. ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องก่อนที่จะลงนามในเช็ค ต่อมา เวลาประมาณ ๙.๐๐ น. ตนได้ทำบันทึก ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ รายงานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการ ขอเบิกค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ ราย ซึ่งนาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด ได้ลงลายมือชื่อว่า “ทราบ” ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ โดยตนเก็บบันทึกตัวจริงไว้และสำเนา

มอบให้นาย ข. อีกฉบับหนึ่ง (ซึ่งภายหลังคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงได้ขอเอกสารฉบับจริงไป) ทั้งนี้ ในการเบิกค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ รายดังกล่าว ตนไม่ได้ทำการขอจ่าย เงิน ค่ารักษาพยาบาลในระบบ GFMS แต่อย่างใด เข้าวันรุ่งขึ้น (วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๗) ตนได้ตรวจสอบ Statement ประจำวันในระบบของธนาคารกรุงไทยตามปกติ พบว่า มีการเบิกจ่ายเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท เข้าบัญชีบัญชีหนึ่ง ทราบภายหลังว่าเป็นบัญชีของสำนักงานประกันสังคม ส่วนการเบิกเงินจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท นั้น ตนไม่ทราบรายละเอียด ตนทราบจากคณะกรรมการสอบสวนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีคำสั่งแต่งตั้งได้เคยทำเรื่องขอสำเนาเช็คที่มีการสั่งจ่ายของสำนักงาน ปศุสัตว์จังหวัด ที่เกี่ยวข้อง ตนได้ดูสำเนาเช็คฉบับเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๑ จ่ายให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท และฉบับเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๒ จ่ายให้ นาง ก. เป็นเงิน ๒๕,๐๗๐ บาท สั่งจ่ายธนาคารกรุงไทย สาขา เลขที่บัญชี ๒๑๓-๖-๐๒๖๖๘-๒ เอกสารเช็คดังกล่าวเขียนด้วยลายมือของนาง ก.และลงลายมือชื่อ นาย ข. เป็นผู้สั่งจ่ายเช็ค ต่อมาตนได้ สอบถามเจ้าหน้าที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัด ทราบว่าได้รับชำระเงินประกันสังคมเรียบร้อยแล้ว พร้อมให้บัตรประกันสังคมใบใหม่กับตนและพนักงานราชการทั้งหมด

ตนไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเบิกเงินประกันสังคมของสำนักงาน ปศุสัตว์จังหวัด โดยในการเบิกเงินประกันสังคมของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น มีนางสาว จ. พนักงานราชการตำแหน่งเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์เป็นผู้คีย์ข้อมูลผ่านระบบ GFMS ในคอมพิวเตอร์ ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด โดยมีนาง ก. ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ชำนาญงาน (ในขณะนั้น) ทำหน้าที่ตรวจสอบข้อมูลและลงชื่อในเอกสารขอเบิกเงิน (ขบ.๐๒) ในช่องด้านซ้ายมือ เสนอปศุสัตว์จังหวัดลงนามในฐานะผู้อนุมัติในช่องขวามือ

ภายหลังจากนาย ข. และนาง ก. ได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ ที่กรมปศุสัตว์ ตนได้รับมอบหมายจาก นาย ม. รักษาราชการแทนตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด แต่งตั้งให้ทำหน้าที่ ในฐานะคณะกรรมการตรวจสอบเกี่ยวกับเอกสารการเบิกเงินของปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จากการตรวจสอบพบว่า เอกสารสมุดทะเบียนคุมการเบิกไม่ตรงกับรายการขอเบิกในระบบ GFMS และมีบางส่วนหายไป โดยคณะกรรมการตรวจสอบได้สรุปรายงานให้ปศุสัตว์จังหวัด ทราบแล้ว ตามบันทึกที่ ปจ ๐๐๐๘/- ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การตรวจสอบเอกสารการเบิกจ่ายเงิน

นางสาว จ. พนักงานราชการ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ให้ถ้อยคำว่า

ตนเริ่มรับราชการเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๘ ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่ระบบงาน คอมพิวเตอร์ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้าน ดูแล ระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ และงานอื่นที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย ปัจจุบัน ดำรงตำแหน่งตำแหน่งเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ กลุ่มยุทธศาสตร์สารสนเทศการพัฒนาปศุสัตว์

เกี่ยวกับเรื่องการทุจริตเบิกจ่ายเงินประกันสังคมและเงินค่ารักษาพยาบาล โดยไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น ตนขอยืนยันข้อเท็จจริง

ตามที่เคยให้ไว้ต่อคณะกรรมการสอบสวน ตามคำสั่งกรมปศุสัตว์ ลับ ที่ ๘๖๒/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ทางวินัยอย่างร้ายแรง ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ว่าเป็นข้อเท็จจริงที่ถูกต้องทุกประการ และถือเป็นการให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดด้วย และในวันนั้นตนขอให้ถ้อยคำเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ดังนี้

ตนเกี่ยวข้องกับระบบการเบิกจ่ายเงินของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ตั้งแต่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้นำระบบ GFMS มาใช้งาน นาง ก. ได้ขอให้ตนช่วยดำเนินการเกี่ยวกับระบบ GFMS ในส่วนของเงินเดือนพนักงานราชการ เงินประกันสังคม ค่าครองชีพ และค่าเช่าบ้าน เนื่องจากนาง ก. ไม่สามารถใช้งานคอมพิวเตอร์ได้คล่องตัว โดยปศุสัตว์จังหวัด (นาย ส.) ก็รับทราบ ต่อมาเมื่อนาย ข. มาดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ก็ได้มีการปฏิบัติงานเหมือนเดิม จนถึงประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ นาย ม. รักษาการในตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ได้มีคำสั่งให้ นางสาว ล. ตำแหน่งเจ้าพนักงานสัตวบาลปฏิบัติงานมาทำหน้าที่การเงินและบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ตนจึงไม่ต้องไปช่วยปฏิบัติงานแล้ว

เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเดือนพนักงานราชการ เงินประกันสังคม ค่าครองชีพ และค่าเช่าบ้าน ตนมีหน้าที่ช่วยนาง ก. โดยในการปฏิบัติงาน นาง ก. จะทำการตรวจสอบเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงินเดือนพนักงานราชการ เงินประกันสังคม ค่าครองชีพ และค่าเช่าบ้าน โดยนาง ก. จะเขียนด้วยดินสอหรือปากกาในกระดาษเปล่ามีข้อความรายละเอียดเกี่ยวกับการเบิกตามแต่ระเบียบกิจกรรม เนื่องจากคำตอบแทนพนักงานแต่ละส่วนมาจากเงินงบประมาณของแต่ละกิจกรรมต่างกัน พร้อมทั้งมอบอุปกรณ์ Token key สำหรับผู้ปฏิบัติงานในการเข้าไปกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับการขอเบิกจ่ายเงิน (ขั้นตอนที่ ๑) เมื่อกรอกข้อมูลเรียบร้อยแล้วที่ได้รับแจ้ง ตนจะพิมพ์บันทึกรายการให้นาง ก. ตรวจสอบและลงนาม เมื่อนาง ก. ตรวจสอบว่าถูกต้องแล้วก็จะมอบ อุปกรณ์ Token key สำหรับการตรวจสอบการกรอกข้อมูล (ขั้นตอนที่ ๒) ให้ตนอนุมัติในระบบ และเมื่อนาง ก. แจ้งว่านาย ข. ตรวจสอบและอนุมัติแล้ว และมอบอุปกรณ์ Token key สำหรับผู้อนุมัติ (ขั้นตอนที่ ๓) ให้ตนอนุมัติการเบิกจ่ายในระบบตนก็จะอนุมัติข้อมูลในระบบให้ตามที่นาง ก. แจ้ง

ทั้งนี้ ในงบประมาณแต่ละกิจกรรมก็จะแยกเป็นคำตอบแทน (เงินเดือน) ค่าครองชีพ และเงินประกันสังคม เมื่อนาง ก. แจ้งว่าได้ดำเนินการเบิกจ่ายแต่ละเดือนเรียบร้อยแล้วตนก็จะเข้าระบบดำเนินการขอจ่ายตามรายการที่ได้ขอเบิกครบทุกเดือน ตนจึงไม่ทราบว่ามีการค้างจ่ายเงินประกันสังคม ซึ่งการจ่ายเงินให้กับสำนักงานประกันสังคมนั้นจะมีการส่งจ่ายเงินให้กับสำนักงานประกันสังคมโดยส่งจ่ายเป็นเช็ค แต่ในส่วนรายละเอียดตนไม่ทราบเพราะไม่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบในส่วนนี้

ตนทราบว่าสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ไม่ได้นำเงินส่งประกันสังคมให้กับสำนักงานประกันสังคมในภายหลังเพราะมีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด คนหนึ่งไปใช้สิทธิที่โรงพยาบาลแล้วทางโรงพยาบาลแจ้งว่าถูกระงับสิทธิ ตนกับเพื่อนๆ ซึ่งเป็นพนักงานราชการของ

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด จึงได้ไปพบนาย ข. ที่บ้านพักของปศุสัตว์จังหวัด เพื่อร่วมกับนางสาว ค. ในการแจ้งให้นาย ข. รับทราบและขอคำชี้แจงหลังจากนั้น ตนก็ไม่ทราบเรื่องดังกล่าวอีก

นาย ข.ปศุสัตว์จังหวัด ในขณะที่เกิดเหตุปัจจุบันเกษียณอายุราชการแล้วให้ถ้อยคำว่า

ตนเริ่มรับราชการเมื่อปี วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๒๒ ตำแหน่งสัตวแพทย์ ๒ กองผสมเทียมกรมปศุสัตว์ ต่อมาไปดำรงตำแหน่งสัตวแพทย์ ๓ สำนักงานปศุสัตว์อำเภอ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ภายหลังจากนั้นไปดำรงตำแหน่งปศุสัตว์อำเภอ ต่อมาไปดำรงตำแหน่งปศุสัตว์อำเภอ และไปดำรงตำแหน่งปศุสัตว์อำเภอ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เมื่อปี ๒๕๕๖ ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด และต่อมาได้ไปดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด จนเกษียณอายุราชการ

เกี่ยวกับเรื่องการทุจริตเบิกจ่ายเงินประกันสังคมและเงินค่ารักษาพยาบาล โดยไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น ตนขอยืนยันข้อเท็จจริงตามที่เคยให้ไว้ต่อคณะกรรมการสอบสวน ตามคำสั่งกรมปศุสัตว์ ลับ ที่ ๘๖๒/๒๕๕๗ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ว่าเป็นข้อเท็จจริงที่ถูกต้องทุกประการและถือเป็นการให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบโดยและในวันนี้ ตนขอให้ถ้อยคำเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบ ดังนี้

ในระหว่างที่ตนรับราชการในตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบในการกลั่นกรองตรวจสอบและควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยปฏิบัติงานในฐานะปศุสัตว์จังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ กฎหมายว่าด้วยการบำรุงพันธุ์สัตว์ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ กฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลสัตว์ กฎหมายว่าด้วยโรคพิษสุนัขบ้า กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์ และจำหน่ายเนื้อสัตว์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการเกี่ยวกับสุขภาพสัตว์ สุขอนามัยสิ่งแวดล้อมด้านการปศุสัตว์ ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนา ประยุกต์ และถ่ายทอดเทคโนโลยีทางวิชาการด้านการปศุสัตว์ โดยปฏิบัติหน้าที่วางแผน มอบหมายงาน การติดต่อประสานงาน ควบคุมตรวจสอบเร่งรัด การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในระดับรองลงไป ซึ่งปฏิบัติงานในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ตลอดจนปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ในการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ภายในสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ปฏิบัติหน้าที่ราชการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มีคำสั่งที่ ๑๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ มอบหมายงานและจัดสายการบังคับบัญชาข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด โดยมีนาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานการเงินและบัญชีที่มีความยุ่งยาก มีขอบเขตเนื้อหาหลากหลาย ตัดสินใจหรือแก้ไขปัญหาที่ยุ่งยาก กำกับ แนะนำ ตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชารวมถึงปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสำเนาคำสั่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ที่ ๑๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ ส่วนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของสำนักงาน

ปศุสัตว์จังหวัด นั้นมีตนในฐานะปศุสัตว์จังหวัด นาง ก.เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงานและ นาย ฉ. สัตวแพทย์อาวุโส หัวหน้ากลุ่มยุทธศาสตร์และสารสนเทศ เป็นผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็ค

ในขั้นตอนการเบิกจ่ายประกันสังคมแต่ละเดือนนั้น นาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน จะเสนอรายละเอียดการเบิกจ่ายประกันสังคมโดยแนบเอกสารแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบว่าเป็นการส่งเงินสมทบพนักงานราชการจำนวนกี่ราย เป็นจำนวนเงินเท่าไร ของแต่ละเดือน เมื่อตนตรวจสอบว่าถูกต้องจึงลงนามในแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ หลังจากนั้น นาง ก. จะนำเช็คและสมุดคุมเช็คมาให้ตนตรวจสอบ โดยการสั่งจ่ายเงินประกันสังคมจะจ่ายในนาม นาง ก. เพื่อนำเงินสดไปจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด ซึ่งเป็นการมอบหมายด้วยวาจา

ขั้นตอนในการลงนามในเช็คของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ในขณะที่ตนดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ตนจะตรวจสอบรายละเอียดในเช็คกับสมุดคุมเช็คว่าถูกต้องตรงกัน ตนจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค โดยนาง ก. จะเป็นผู้เขียนรายละเอียดในเช็คว่า สั่งจ่ายใคร เป็นจำนวนเท่าไร โดยตามระเบียบจะต้องขีดคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ซึ่งในบางครั้งมีงานเร่งรีบ อาจจะไม่ได้ตรวจสอบโดยละเอียด ทำให้มีเช็คบางฉบับไม่ได้ขีดคำว่าหรือผู้ถือออก ซึ่งตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนที่ ๓ วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน ข้อ ๔๘ (๓) ในกรณีสั่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสดมาจ่าย ให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการและขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ห้ามออกเช็คสั่งจ่ายเงินสด ตนก็ทราบว่าจะต้องขีดฆ่าคำว่าหรือผู้ถือออก

ในส่วนการเบิกจ่ายเงินในระบบ GFMS และการถือกุญแจในการเปิดรหัส (Token key) ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น ตนได้มอบหมายด้วยวาจาให้นาง ก. ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบงานด้านการเงินเป็นผู้ถืออุปกรณ์ลูกกุญแจในการเปิดรหัส (Token key) ซึ่งมีการปฏิบัติกันมาตั้งแต่สมัยปศุสัตว์จังหวัดคนอื่น และตนได้รับการบอกกล่าวจากนาง ก. ว่าได้มอบอุปกรณ์ลูกกุญแจในการเปิดรหัส (Token key) ให้กับนางสาว ค. แต่ตนไม่ทราบรายละเอียดว่ามีการมอบให้ถือกันอย่างไร ตนทราบแต่เพียงว่า นาง ก. เป็นผู้เก็บอุปกรณ์ลูกกุญแจในการเปิดรหัส (Token key) ทั้งหมด

ในส่วนของสิทธิในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลประกันสังคมของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น ตนทราบเรื่องมาจาก นางสาว ค. และกลุ่มพนักงานราชการที่ได้เข้าพบตนที่บ้านพัก ในวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗ เวลาประมาณ ๐๘.๐๐ น. ว่า พนักงานราชการ ถูกตัดสิทธิในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลจากประกันสังคม โดยไม่ได้พูดถึงการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญทั้งสามราย ภายหลังจากนั้น เวลาประมาณ ๙.๐๐ น. ตนได้โทรหานาง ก. ว่าได้รับการร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหาสิทธิการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลประกันสังคม ซึ่งนาง ก. ได้รายงานว่าพนักงานราชการมีสิทธิเบิกจ่ายได้ตามปกติ และได้เรียกให้นาง ก. มาชี้แจงแต่ก็ป้ายเปียงขอมลัดเป็นวันรุ่งขึ้น ตนจึงให้เจ้าหน้าที่คนสนิทไปตรวจสอบที่ประกันสังคมได้รับแจ้งว่าเบิกจ่ายได้ตามปกติ ส่วนบันทึกของนางสาว ค. นั้น ตนได้รับในช่วงเย็นของวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ (หลังจากไปเตรียมความพร้อมการประชุม โค-กระบือและแพะ ที่อำเภอนาดี โดยมีผู้ว่าราชการ จังหวัด เป็นประธาน) ตนได้โทรหานาง ก. เพื่อสอบถามเกี่ยวกับการ

เบิกค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ ราย ได้รับคำชี้แจงว่าไม่ได้ทำการเบิกจ่าย ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญ ตนจึงให้นำหลักฐานมาชี้แจง แต่ระยะเวลาผ่านไปหลายวัน ก็ไม่ได้นำหลักฐานมาชี้แจง ตนจึงให้เจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง สำนักงานประกันสังคม จึงได้ชี้แจงว่ามีการนำส่งเงินประกันสังคมย้อนหลัง ๙ เดือน โดยมีการนำเงินมาชำระในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นจำนวนเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน)

การเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ ราย นั้น ตนขอชี้แจงว่า ตนได้รับทราบในช่วงเย็นของวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ จากบันทึกของนางสาว ค. ว่ามีการเบิกเงินในระบบ GFMS เป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาท) ซึ่งตนไม่ทราบมาก่อนว่ามีการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญจำนวน ดังกล่าว หลังจากนั้นตนจึงได้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง และเสนอให้ส่งย้ายนาง ก. ไปช่วยราชการที่กรมปศุสัตว์

ในการส่งจ่ายเช็คที่เกี่ยวข้องแต่ละฉบับนั้น ตนขอชี้แจงดังนี้

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๑๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง ก. มีตนและนาง ก. เป็นผู้ลงนาม สั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง ก. จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบบรรายการแสดงการส่งเงินสมทบ ประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ ประจำเดือนแล้ว นาง ก. จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง ก. ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนาม สั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็คว่าถูกต้อง จึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง ก. มีตนและนาง ก. เป็นผู้ลงนาม สั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง ก. จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบบรรายการ แสดงการส่งเงินสมทบ ประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ ประจำเดือนแล้ว นาง ก. จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง ก. ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนาม สั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็คว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๐๓ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง ก. มีตนและนาง ก. เป็นผู้ลงนาม สั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง ก. จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบบรรายการแสดงการส่งเงินสมทบ ประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ ประจำเดือนแล้ว นาง ก. จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง ก. ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนาม สั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็คว่าถูกต้องจึงลงนาม สั่งจ่ายเช็ค

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๖๘ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง ก. มีตนและนาง ก. เป็นผู้ลงนาม

สั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง ก. จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง ก. จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง ก. ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามสั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็คว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๘๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบกบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง ก. มีตนและนาง ก. เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง ก. จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง ก. จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง ก. ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามสั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็คว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๒๕ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบกบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง ก. มีตนและนาง ก. เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง ก. จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง ก. จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง ก. ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามสั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็คว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค ทั้งนี้ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนที่ ๓ วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน ข้อ ๔๘ (๓) ในกรณีสั่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสดมาจ่ายให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการ และขีดฆ่าคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก ห้ามออกเช็คสั่งจ่ายเงินสด ซึ่งในบางครั้งมีงานเร่งรีบ และด้วยความไวใจว่ามีเจ้าหน้าที่การเงินตรวจสอบมาชั้นหนึ่งแล้ว อาจจะได้ตรวจสอบโดยละเอียด ทำให้มีเช็คบางฉบับไม่ได้ขีดฆ่าคำว่าหรือผู้ถือออก

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๓๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบกบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง ก. มีตนและนาง ก. เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง ก. จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง ก. จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง ก. ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามสั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็คว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค ทั้งนี้ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนที่ ๓ วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน ข้อ ๔๘ (๓) ในกรณีสั่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสดมาจ่ายให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการ และขีดฆ่าคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก ห้ามออกเช็คสั่งจ่ายเงินสด ซึ่งในบางครั้งมีงานเร่งรีบ และด้วยความไวใจว่ามีเจ้าหน้าที่การเงินตรวจสอบมาชั้นหนึ่งแล้ว อาจจะได้ตรวจสอบโดยละเอียด ทำให้มีเช็คบางฉบับไม่ได้ขีดฆ่าคำว่าหรือผู้ถือออก

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๕๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง ก. มีตนและนาง ก. เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง ก. จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบบรรายการแสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง ก. จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง ก. ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามสั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็คว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค ทั้งนี้ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนที่ ๓ วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน ข้อ ๔๘ (๓) ในกรณีสั่งจ่ายเงิน เพื่อขอรับเงินสดมาจ่าย ให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการ และขีดฆ่าคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก ห้ามออกเช็คสั่งจ่ายเงินสด ซึ่งในบางครั้งมีงานเร่งรีบ และด้วยความไวใจว่ามีเจ้าหน้าที่การเงินตรวจสอบมาชั้นหนึ่งแล้ว อาจจะได้ตรวจสอบโดยละเอียด ทำให้มีเช็คบางฉบับไม่ได้ขีดคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) สั่งจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัดมีตนและนาง ก. เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น ขอชี้แจงว่า นาง ก. ได้เสนอเช็คให้ตนลงนามสั่งจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงิน ๖๒,๕๐๔ บาท (หกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาท) เพื่อจ่ายเป็นเงินสมทบค่าประกันสังคม รวมกัน ๓ เดือน (ตกเบิก) โดยแนบบรรายการแสดงการส่งเงินสมทบตั้งแต่เดือนตุลาคม ถึง เดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ให้ตนลงนามพร้อมสมุดคุมเช็ค ซึ่งในแบบแสดงรายการมียอดเงินสมทบที่ต้องนำส่งเป็นเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท จำนวน ๓ เดือน รวมเป็นเงิน ๕๔,๑๖๘ บาท พร้อมแจ้งว่ามีเงินที่ต้องจ่ายเพิ่มกรณีนำส่งล่าช้าเป็นเงิน ๒,๗๗๘.๖๖ บาท จำนวน ๓ เดือน รวมเป็นเงิน ๘,๒๒๕.๙๘ บาท รวมเป็นเงินที่ต้องจ่ายทั้งสิ้น ๖๒,๕๐๔ บาท ตนเชื่อว่าเช็คฉบับดังกล่าว มีการแก้ไข ดัดแปลง เพิ่มเติม และตนยืนยันว่าไม่ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คให้สำนักงานประกันสังคม จังหวัด เป็นจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท ตนเชื่อว่าการเติมตัวเลขข้างหน้า เช่น จากเดิม ๖๒,๕๐๔ บาท เดิมเลข ๑ ด้านหน้าเป็น ๑๖๒,๕๐๔ บาท

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ จำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง ก. มีตนและนาง ก. เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น ขอชี้แจงว่า ตนจำไม่ได้แน่ชัดว่าจ่ายเป็นค่ารักษาพยาบาลของนาง ก. หรือเป็นเงินเบิกเกินส่งคืนหรือค่าสาธารณูปโภคอื่นๆ แต่น่าจะเป็นยอดเงิน ๕,๐๗๐ บาท มิใช่ยอดเงิน ๒๕,๐๗๐ บาท แต่เนื่องจากระยะเวลาได้ล่วงเลยมานานแล้วจึงไม่สามารถหาเอกสารมาอ้างอิงได้ ตนจึงเชื่อว่า เช็คฉบับดังกล่าว มีการแก้ไข ดัดแปลง เพิ่มเติม ข้าเชื่อว่ามีการเติมตัวเลขข้างหน้า เช่น จากเดิม ๕,๐๗๐ บาท เดิมเลข ๒ ด้านหน้าเป็น ๒๕,๐๗๐ บาท

ตนได้ตรวจสอบจากสำนักงานประกันสังคมจังหวัด พบว่าในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ นาง ก. ได้ปลอมแปลงหนังสือนำส่งเงินค่าประกันสังคมย้อนหลังระหว่างเดือนเมษายน ถึง ธันวาคม ๒๕๕๖ รวม ๘ เดือน เป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน)

โดยนาง ก. ได้ทำสำเนาแบบนำส่งเงินสมทบที่ตนลงนามในเดือน เมษายน ๒๕๕๖ (ถ่ายเอกสารสี) แล้วนำมาแก้ไขรายละเอียดเพื่อให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เข้าใจว่าตนเป็นผู้ลงนามในหนังสือนำส่งเงินประกันสังคม โดยมีได้เสนอใบนำส่งฉบับจริงให้ตนลงนาม เพื่อปกปิดความผิดที่มีได้นำส่งเงินเป็นเวลา ๙ เดือน ตนจึงได้ไปร้องทุกข์ กล่าวโทษ ต่อพนักงานสอบสวน สถานีตำรวจภูธรเมือง

ต่อมา สถานีตำรวจภูธรเมือง ได้มีหนังสือที่ ดช ๐๐๑๗.๘๔๔/- ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งความคืบหน้าผลการดำเนินงานของพนักงานสอบสวน กรณีที่ตนได้แจ้งความร้องทุกข์ กล่าวโทษนาง ก.ผู้ต้องหา ในความผิดฐาน เป็นเจ้าพนักงานอาศัยโอกาสที่ตนมีอำนาจหน้าที่ปลอมเอกสารสิทธิ์อันเป็นเอกสารราชการและปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยไม่ชอบ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยคดีอยู่ระหว่างการรวบรวมพยานหลักฐานขอใบสั่งจ่ายเช็คจากธนาคารและผลการดำเนินการทางวินัยของผู้ต้องหา และจะสอบพยานอีก ๑ ปาก

ในส่วนการปฏิบัติหน้าที่ในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ รายด้วยระบบ GFMIS ดังกล่าว นาง ก. แอบอ้างว่าตนได้อนุมัติให้เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลทั้งที่ไม่ได้นำเอกสารการเบิกจ่ายดังกล่าวมาให้ตนตรวจสอบและลงนามอนุมัติแต่อย่างใด ส่วนนางสาว ค. ซึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่มานาน น่าจะเข้าใจระบบและขั้นตอนการตั้งเบิกค่ารักษาพยาบาล เมื่อกรณีมีปัญหาควรปรึกษากับตนในฐานะปศุสัตว์จังหวัดก่อนตั้งเบิก เมื่อมีปัญหาควรรับรายงานปศุสัตว์จังหวัดโดยด่วน ทั้งนี้ ตนตั้งข้อสังเกตว่า การที่นาง ก. ตั้งเบิกค่ารักษาพยาบาลแล้วต่อมากลับเขียนเช็คสั่งจ่ายเป็นเงินประกันสังคม แสดงให้เห็นว่านาง ก. มีเจตนาในการทุจริต

ตนขอยืนยันว่า ตนมิได้ตั้งใจหรือมีเจตนา สนับสนุนหรือส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่กระทำความทุจริต ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการแต่ประการใด

**นาง ก. เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีชำนาญงาน สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด
ในขณะที่เกิดเหตุ ปัจจุบันถูกไล่ออกจากราชการ**

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบได้มีหนังสือที่ สก ๐๐๐๘/๑๐๐๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ และ หนังสือที่ กษ ๐๖๐๔/พิเศษ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เชิญนาง ก.มาให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการ โดยส่งไปรษณีย์ด่วนพิเศษ ลงทะเบียนตอบรับถึงนาง ก. บ้านเลขที่ ๙๒/๘ ถนนพินิจรังสรรค์ ตำบลหน้าเมือง อำเภอเมือง จังหวัด ซึ่งเป็นที่อยู่ตามทะเบียนราษฎรแล้ว ปรากฏว่าทั้งสองครั้ง ไปรษณีย์ แจ้งเหตุขัดข้องว่าไม่มารับ ภายในกำหนด รายละเอียดปรากฏตาม สำเนาหนังสือที่ สก ๐๐๐๘/๑๐๐๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘, สำเนาหนังสือ ที่ กษ ๐๖๐๔/พิเศษ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ และสำเนาใบตอบรับ

๓.๔ การเสนอความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

การเสนอความเห็นให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งพิจารณาสิ่งการนั้น เป็นกรณีที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด จะต้องนำหลักความยุติธรรม หลักกฎหมายมาประกอบกับข้อเท็จจริง พยานบุคคล พยานเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง มาประกอบแล้วมาชี้แจงให้นักพยานดูว่าใครต้องรับผิดบ้าง และถ้าต้องรับผิดจะต้องรับผิดเป็นจำนวนเท่าใด โดยให้คำนึงถึงอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบพฤติการณ์ของแต่ละบุคคลมาประกอบด้วย ในมูลละเมิดที่เกิดขึ้น คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่ต้องพิจารณา ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. เหตุที่ทำให้มีการทุจริตทางการเงินของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เกิดขึ้นเพราะสาเหตุใด

๒. มูลกรณีนี้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนเงินเท่าใด

๓. ความเสียหายที่เกิดขึ้นมีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

ข้อพิจารณาตามประเด็นที่ ๑ เหตุที่ทำให้มีการทุจริตทางการเงินของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เกิดขึ้นเพราะสาเหตุใด

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ได้พิจารณาจากพยานเอกสาร และรับฟังพยานบุคคลแล้วข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า เรื่องนี้มีปัญหาที่ต้องพิจารณาว่าการทุจริตทางการเงินของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เกิดขึ้นเพราะสาเหตุใด ซึ่งสาเหตุแห่งความเสียหายนั้น อาจมีข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกันหลายประเด็น และอาจเกี่ยวข้องพาดพิงไปถึงบุคคลต่าง ๆ มากกว่า ๑ คน หรือมีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ และขั้นตอน การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงิน ดังนั้น การพิจารณาในประเด็นนี้จึงต้องพิจารณาให้แน่ชัดว่าสาเหตุที่แท้จริงเกิดขึ้นเพราะเหตุใด ซึ่งต้องยึดหลักพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่ได้จากการสอบสวนและพยานหลักฐานอื่น ๆ ประกอบ เมื่อพิจารณาจากหน้าที่ของผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับด้านการเงินแล้วเห็นว่าขั้นตอนการปฏิบัติ เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินตามหนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/ว.๘๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการจัดทำคำสั่งหรือการมอบหมายไว้เป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อกำหนดตัวบุคคลผู้มีสิทธิใช้ GFMS Token Key และรหัสผ่าน (Password) หน้าที่ความรับผิดชอบ มาตรการในการควบคุมตรวจสอบ วิธีปฏิบัติในการเก็บรักษา GFMS Token Key และรหัสผ่าน (Password) พร้อมทั้งต้องดำเนินการเปลี่ยนรหัสผ่านทุก ๆ ๓ เดือน ข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ไม่ได้มีการทำคำสั่งหรือการมอบหมายเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อกำหนดตัวบุคคลผู้มีสิทธิใช้ GFMS Token key และรหัสผ่าน (password) หน้าที่ความรับผิดชอบ มาตรการในการควบคุมตรวจสอบ วิธีปฏิบัติในการเก็บรักษา GFMS Token key และรหัสผ่าน (password) ในทางปฏิบัติ มีอุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) จำนวน ๓ ลูก ได้แก่

๑. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๑๐ สำหรับผู้ปฏิบัติงาน ในการกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับการขอเบิกจ่ายเงิน มีนาง ก. เป็นผู้รับผิดชอบ

๒. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๐๑ สำหรับผู้ตรวจสอบการกรอกข้อมูล มีนาง ก. เป็นผู้รับผิดชอบ

๓. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๒๐ สำหรับผู้มีอำนาจอนุมัติมีนาย ข. เป็นผู้รับผิดชอบ

โดยในทางปฏิบัตินาง ก. เป็นผู้เก็บรักษา Token key ทั้งหมด เมื่อจะทำการบันทึกข้อมูลจะมีเจ้าหน้าที่ช่วยดำเนินการบันทึกข้อมูลในระบบ โดยมีนางสาวค. พนักงานราชการ ตำแหน่งนักวิชาการสัตวบาล สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ซึ่งได้รับมอบหมายด้วยวาจาจากปศุสัตว์จังหวัดให้เป็นผู้ช่วยในการดำเนินการกรอกข้อมูลลงในระบบ GFMS เกี่ยวกับการพัสดุ การเบิกจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาล การศึกษาบุตร เบี้ยเลี้ยง ค่าสาธารณูปโภค และนางสาวจ. พนักงานราชการ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ช่วยดำเนินการกรอกข้อมูลลงในระบบ GFMS ในส่วนของเงินเดือนพนักงานราชการ เงินประกันสังคม ค่าครองชีพ และค่าเช่าบ้าน โดยนาง ก. จะนำ Token key พร้อม password มามอบให้และแจ้งรายละเอียดการเบิกจ่ายเพื่อให้ดำเนินการบันทึกข้อมูลลงในระบบ แล้วจึงพิมพ์บันทึกรายการในระบบให้นาง ก. เสนอปศุสัตว์จังหวัด พิจารณาอนุมัติ เมื่อปศุสัตว์จังหวัด อนุมัติแล้ว นาง ก. จะแจ้งด้วยวาจาและนำ Token key พร้อม password มาให้ดำเนินการอนุมัติในระบบ เพื่อส่งข้อมูลให้คลังจังหวัดตรวจสอบและพิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณ ประกอบกับในการเขียนเช็ค สั่งจ่ายของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็คได้แก่ นาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด , นาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน และนาย ฉ. สัตวแพทย์อาวุโส หัวหน้ากลุ่มยุทธศาสตร์และสารสนเทศ โดยลงนามสั่งจ่ายในเช็คอย่างน้อยสองในสามของผู้มีอำนาจ ลงนามสั่งจ่าย แต่การสั่งจ่ายเช็คที่เป็นเหตุแห่งความเสียหายในครั้งนี้ ได้สั่งจ่ายให้นาง ก. บางฉบับได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก และบางฉบับไม่ได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ซึ่งมีนาย ข. และนาง ก. เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค โดยนาง ก. เป็นผู้นำเช็คไปยื่นที่ธนาคาร เพื่อให้ธนาคารใช้เงินตามจำนวนที่ระบุในเช็คด้วยตนเอง และด้วยความไวเนื้อเชื่อใจผู้บังคับบัญชาไม่ได้ตรวจสอบการเบิกจ่าย จึงเป็นช่องทางที่ทำให้นาง ก. อาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย ด้วยเหตุนี้เมื่อคณะกรรมการพิจารณาพยานหลักฐาน และพาดพิงกรณีแวดล้อมอื่นๆ ตามที่กล่าวมาแล้วในข้างต้น จึงสรุปว่า เหตุที่ทำให้เกิดการทุจริตทางการเงินของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เพราะนาง ก. ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบด้านการเงินแต่ผู้เดียวได้เบียดบังเงินของทางราชการไปโดยทุจริต เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว เป็นเหตุให้ส่วนราชการได้รับความเสียหาย

ข้อพิจารณาตามประเด็นที่ ๒ มูลกรณีนี้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนเงินเท่าใด

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด พิจารณาแล้วข้อเท็จจริงตามสำนวนการสอบสวนปรากฏว่า กรณีความเสียหายอันเนื่องมาจากการเบิกจ่ายเงินของ นาง ก. เจ้าหน้าที่ทางการเงินเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทำให้ราชการได้รับความเสียหาย ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ นางสาว อ.

พนักงานราชการ ได้ไปรับการรักษาพยาบาลแล้วไปตรวจสอบสิทธิในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้รับแจ้งว่าถูกตัดสิทธิค่ารักษาพยาบาลจากประกันสังคม โดยแจ้งว่าผู้ประกอบการเลิกกิจการ จึงได้สอบถามนางสาว ค. ว่าถูกตัดสิทธิประกันสังคมได้อย่างไร นางสาว ค. ได้ประสานกับสำนักงานประกันสังคมจังหวัด ได้รับทราบ ότιถูกตัดสิทธิในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาล เพราะสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ขาดการส่งเงินประกันสังคมเกินหกเดือน ซึ่งได้ขาดส่งมาแล้วเป็นเวลา ๙ เดือน จากการนับเวลาย้อนกลับ ๙ เดือน ที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ขาดส่งเงินประกันสังคม ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนธันวาคม พร้อมกับได้สอบถาม นาง ก. ซึ่งในช่วงเกิดเหตุมีหน้าที่ในการนำเงินไปจ่ายสำนักงานประกันสังคม ได้รับแจ้งว่าไม่ได้ค้างจ่ายเงินกับสำนักงานประกันสังคมเพราะจ่ายครบทุกเดือนภายหลังจากนั้นเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗ นาง ก. ได้ให้นางสาว ค. ดำเนินการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญ ๓ ราย โดยไม่มีเอกสารประกอบการเบิกจ่ายแต่นาง ก. ได้นำเอกสารซึ่งเขียนด้วยดินสอดำลายมือของนาง ก. ซึ่งมีรายละเอียดเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญ ๓ ราย คือ นาง ต. เบิกสำหรับตนเองเป็นเงินจำนวน ๒๑,๕๗๐ บาท นาย บ. เบิกสำหรับตนเองเป็นเงินจำนวน ๙๐,๙๕๗ บาท และนาย ส. เบิกสำหรับตนเอง เป็นเงินจำนวน ๗๕,๐๕๗ บาท รวมเป็นจำนวนเงิน ๑๘๗,๕๘๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) และได้มีการดำเนินการอนุมัติเงินในระบบแล้ว ขั้นตอนต่อไปสำนักงานคลังจังหวัด จะทำการตรวจสอบข้อมูลและทำการอนุมัติในระบบโดยไม่ต้องจัดส่งเอกสารหลักฐานในการตรวจสอบให้กับสำนักงานคลังจังหวัด เมื่อคลังจังหวัดอนุมัติ (ปลดล็อก) ในระบบ GFMS แล้ว เงินที่ขออนุมัติจะโอนเข้าบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ ช่วงเวลาประมาณ ๑๐.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๑.๐๐ นาฬิกา ซึ่งในช่วงระยะเวลาดังกล่าวนางสาว ค. ก็จะมีการตรวจสอบกับระบบของธนาคารกรุงไทยว่ามีเงินโอนเข้ามาในบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด หรือไม่ เมื่อมีการโอนเงินมาในบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ตามที่ขอเบิก นางสาว ค. ก็จะพิมพ์รายการเงินเข้าออกในบัญชีรายวันให้กับนาง ก. ทำการตรวจสอบรายการขอเบิกเพื่อเขียนสั่งจ่ายเช็คเสนอผู้มีอำนาจลงนามในการสั่งจ่ายเช็ค หลังจากนั้นในทางปฏิบัตินาง ก. ก็จะเป็นผู้นำเช็คไปยังที่ธนาคารเพื่อให้ธนาคารใช้เงินตามจำนวนที่ระบุในเช็คด้วยตนเอง เพื่อนำไปจ่ายผู้ประกอบการ แล้วก็จะนำหลักฐานการจ่ายมาให้ นางสาว ค. ทำรายการขอจ่ายในระบบ GFMS แต่กรณีการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญ ๓ ราย คือ นาง ต. นาย บ. และ ส. นางสาว ค. ไม่ได้ทำรายการขอจ่ายในระบบ GFMS ต่อมาในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๗ นางสาว ค. ได้ตรวจสอบ Statement ประจำวันในระบบของธนาคารกรุงไทยตามปกติพบว่า ในระบบมีการเบิกจ่ายเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) เข้าบัญชีของสำนักงานประกันสังคม ตามสำเนาเช็คฉบับเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ ที่ได้เขียนสั่งจ่ายให้แก่สำนักงานประกันสังคมจังหวัด และยังมีสำเนาเช็คฉบับเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ เขียนสั่งจ่ายให้แก่นาง ก. เป็นเงินจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) ซึ่งผู้ที่มีลายมือชื่อในการลงนามสั่งจ่ายเช็คทั้ง ๒ ฉบับ คือ

นาย ข. และนาง ก. ซึ่งมูลเหตุในการเบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นที่จ้องในครั้งนี้ ก็เนื่องมาจากสำนักงาน ปศุสัตว์จังหวัด ได้ค้างจ่ายเงินประกันสังคม ๙ เดือน ทั้งที่ในระหว่างเดือนเมษายนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มีการเบิกจ่ายค่าประกันสังคมทุกเดือนโดยปรากฏตามบันทึกรายการ เบิกจ่ายเงินตามบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เลขที่บัญชี ๒๑๓-๖-๐๒๖๖๘-๒ ธนาคารกรุงไทย สาขา , สำเนาภาพถ่ายเช็คของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด , สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และสำเนาทันทีรายการเงินสมทบของสถานประกอบการ ดังนี้

ในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ มีการจ่ายเช็คหมายเลข ๕๑๓๐๗๙ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท) ตามรายการ CWTRC ๒๑๓๖๐๓๔๘๑๒ ซึ่งจากการตรวจสอบเป็นการโอนเข้าบัญชีของสำนักงานประกันสังคมจังหวัด และตรงกันกับ บันทึกรายการเงินสมทบของสถานประกอบการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด โดยเป็นการจ่ายเงินสมทบงวดเดือนเมษายน ๒๕๕๖ เงินสมทบ ร้อยละ ๔ จำนวนผู้ประกันตน ๑๕ คน จำนวนเงินค่าจ้าง ๒๒๔,๑๒๐.๐๐ บาท จำนวนเงินสมทบ ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท) ชำระเงินเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖

แต่หลังจากนั้น ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี ได้เปลี่ยนวิธีการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือน โดยได้เขียนเช็คส่งจ่ายตนเอง จำนวน ๘ ฉบับ ได้แก่

๑. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๓๑๑๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๒๐๘ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันสองร้อยแปดบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย ข.และนาง ก.เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

๒. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย ข.และนาง ก.เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

๓. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๐๓ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย ข.และนาง ก.เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

๔. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๖๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย ข.และนาง ก.เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

๕. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๘๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย ข.และนาง ก.เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

๖. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๒๕ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย ข.และนาง ก.เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

๗. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๓๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ สั่งจ่ายให้กับตนเองเป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยไม่ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย ข.และนาง ก.เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค

๘. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๕๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ สั่งจ่ายให้กับตนเองเป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยไม่ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย ข.และนาง ก.เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค

จากการตรวจสอบสำเนาภาพถ่ายเช็คแต่ละฉบับข้างต้นดังกล่าว นาง ก.เป็นผู้นำเช็คไปยื่นที่ธนาคารเพื่อให้ธนาคารใช้เงินตามจำนวนที่ระบุในเช็คด้วยตนเองและลงนามเป็นผู้รับเงินตามเช็ค และจากการตรวจสอบบันทึกรายการเบิกจ่ายเงินปรากฏว่าได้มีการโอนเงินตามจำนวนดังกล่าวเข้าบัญชีนาง ก.แล้ว แต่ไม่ปรากฏว่านาง ก.นำเงินจำนวนดังกล่าวไปจ่ายให้กับสำนักงานประกันสังคมจังหวัด ตามที่ขอเบิกแต่อย่างใด กลับทำการเบิกการรักษาพยาบาลอันเป็นที่เจเป็นเงินจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) และเขียนเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย ข.และนาง ก.เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค เพื่อนำส่งเงินสมทบประกันสังคมย้อนหลัง ๙ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เดือนละ ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) ซึ่งเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๖ นั้น ได้ทำการจ่ายแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบบาท) และเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนพฤษภาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ทั้งที่ได้มีการเขียนเช็คเบิกจ่ายเป็นประจำทุกเดือน แต่นาง ก.ก็ไม่ได้นำเงินไปจ่ายให้แก่สำนักงานประกันสังคมจังหวัด จึงเป็นการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมล่าช้า เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) นอกจากนั้น นาง ก.ได้เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายให้กับตนเองเป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ซึ่งเช็คฉบับดังกล่าว มีนาย ข.และนาง ก.เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค โดยนาง ก.เป็นผู้นำเช็คไปยื่นที่ธนาคารเพื่อให้ธนาคารใช้เงินตามจำนวนที่ระบุในเช็คด้วยตนเอง เมื่อไม่ปรากฏว่าเป็นการเบิกจ่ายรายการใดและไม่ปรากฏหลักฐานว่ามีการนำเงินจำนวนดังกล่าวไปใช้ในทางราชการ ถือว่ากรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) รวมแล้วกรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายจากกรณีดังกล่าวเป็นจำนวนเงิน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน)

ข้อพิจารณาตามประเด็นที่ ๓ ความเสียหายที่เกิดขึ้นมีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ได้รวบรวมพยานเอกสารหลักฐานและพยานบุคคลแล้ว เห็นว่า ประเด็นการพิจารณาความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ที่จะต้องขอใช้

คำสั่งใหม่ทดแทนให้แก่ทางราชการนั้น เป็นเรื่องสำคัญที่อาจส่งผลกระทบต่อสิทธิเจ้าหน้าที่ผู้หนึ่งที่ต้องรับผิดชอบใช้คำสั่งเสียหาย ดังนั้น การพิจารณาในเรื่องนี้คณะกรรมการฯ จะยึดถือหลักกฎหมายเป็นสำคัญ และจะพิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ว่ามีหน้าที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการเบิกจ่ายเงินหรือไม่และผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็คแต่ละฉบับ สุดท้ายเมื่อพิจารณาจากพยานหลักฐานประกอบกับพฤติการณ์แวดล้อมอื่นแล้ว เชื่อได้ว่าเจ้าหน้าที่ผู้หนึ่งมีส่วนต้องรับผิดชอบใช้คำสั่งเสียหาย คณะกรรมการฯ ก็จะกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ตามแนวทางที่กระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ได้คำนึงถึงความเป็นธรรมเป็นสำคัญ ซึ่งแยกพิจารณาความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ดังนี้

๑. นาง ก. (ปัจจุบันถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ) ขณะเกิดเหตุดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด มีอำนาจหน้าที่โดยปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานการเงินและบัญชี และในทางปฏิบัติยังเป็นผู้รับผิดชอบอุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) ทั้งหมด ๓ ลูก สำหรับผู้ปฏิบัติงานในการกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับการขอเบิกจ่ายเงิน อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) สำหรับผู้ตรวจสอบการกรอกข้อมูล และอุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) สำหรับผู้มีอำนาจอนุมัติ รวมทั้งเป็นผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็คของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และเป็นผู้มีหน้าที่ในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในช่วงเกิดเหตุระหว่างเดือนเมษายน ๒๕๕๖ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ นาง ก. มีหน้าที่ในการนำเงินไปจ่ายสำนักงานประกันสังคม ซึ่งในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ ยังมีการจ่ายเช็คหมายเลข ๕๑๓๐๗๙ โอนเข้าบัญชีของสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เพื่อจ่ายเงินสมทบงวดเดือนเมษายน ๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท) แต่หลังจากนั้น นาง ก. ได้เปลี่ยนวิธีการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ โดยเขียนเช็คสั่งจ่ายตนเอง และลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับนาย ข. รวมเป็นจำนวน เงินทั้งสิ้น ๑๔๔,๖๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นสี่พันหกบาทถ้วน) และปรากฏว่าการเบิกเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนตุลาคม ถึงธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นการเขียนเช็คเบิกจ่ายโดยไม่ขีดฆ่า คำว่า “หรือผู้ถือ” ออก และการเบิกจ่ายเงินสมทบแต่ละเดือนไม่มีเอกสารหลักฐานการจ่ายเงินให้ตรวจสอบ ถือเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔๘ (๓) ซึ่งกำหนดว่า ในกรณีสั่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสดมาจ่าย ให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการ และขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ห้ามออกเช็คสั่งจ่ายเงินสด และข้อ ๓๔ ซึ่งกำหนดว่า การจ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ เมื่อนาง ก. ได้รับเงินตามเช็คแต่ละฉบับแล้วนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว ต่อมากลับทำการเบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จเป็นจำนวนเงิน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) และได้เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) โดยลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับ นาย ข. เพื่อนำส่งเงินสมทบประกันสังคมย้อนหลัง ๙ เดือน

ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เดือนละ ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) ซึ่งเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๖ นั้น ได้ทำการจ่ายแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบบาทถ้วน) และเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ได้มีการเขียนเช็คเบิกจ่ายแล้ว แต่นาง ก. ไม่ได้นำเงินไปจ่าย จึงเป็นการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมล่าช้า เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) นอกจากนั้น นาง ก. ได้เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายให้กับตนเองเป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับ นาย ข. มีนาง ก. เป็นผู้นำเช็คไปยื่นที่ธนาคารเพื่อให้อาคารใช้เงินตามจำนวนที่ระบุในเช็ค และลงนามเป็นผู้รับเงินตามเช็ค เมื่อไม่ปรากฏว่าเป็นการเบิกจ่ายรายการใด และไม่ปรากฏหลักฐานว่ามีการนำเงินจำนวนดังกล่าวไปใช้ในทางราชการ ถือได้ว่านาง ก. นำเงินดังกล่าวไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายอีกเป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) รวมแล้ว กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายจากกรณีดังกล่าวเป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) การกระทำของนาง ก. ในครั้งนี้ พฤติการณ์ถือเป็นการอาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เบิกจ่ายเงินงบประมาณโดยไม่มีหลักฐานการจ่ายให้ตรวจสอบ เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จและเบิกจ่ายเงินสมทบประกันสังคมล่าช้า เพื่อนำเงินงบประมาณของทางราชการไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว เป็นการจงใจกระทำละเมิด เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) กรณีนี้ นาง ก. จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหาย เต็มจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. นาย ข. (ปัจจุบันข้าราชการบำนาญ) ขณะเกิดเหตุดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด มีหน้าที่ในการกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชา รวมทั้งมีอำนาจอนุมัติการเบิกจ่ายเงินงบประมาณและมีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็คของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และเป็นผู้มีสิทธิใช้งานลูกกุญแจ (Token key) สำหรับผู้มีอำนาจอนุมัติ แต่ในทางปฏิบัติได้มอบหมายด้วยวาจาให้นาง ก. เป็นผู้รับผิดชอบ ในฐานะผู้บังคับบัญชา มีหน้าที่ตรวจสอบการเบิกจ่ายรวมถึงตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของนาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ กลับปล่อยปละละเลย มิได้ควบคุม ดูแล และตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ด้านการเงินและบัญชีของ นาง ก. ว่าได้ดำเนินการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ ปรากฏว่าในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ มีการจ่ายเช็คหมายเลข ๕๑๓๐๗๙ โอนเข้าบัญชีสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เพื่อจ่ายเงินสมทบงวดเดือนเมษายน

๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท) แต่หลังจากนั้น นาย ข. ได้เปลี่ยนวิธีการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ โดยลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับนาง ก.สั่งจ่าย นาง ก.เป็นจำนวน ๘ ฉบับ รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔๔,๖๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) โดยปรากฏว่าการเบิกเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนตุลาคมถึงธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นการเขียนเช็คเบิกจ่ายโดยไม่ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ทั้งนี้ เมื่ออนุมัติการเบิกเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนและลงนามสั่งจ่ายเงินตามเช็คแล้ว กลับไม่ตรวจสอบหลักฐานการจ่ายเงินแต่ละเดือนว่ามีการจ่ายเงินให้แก่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดแล้วหรือไม่ และการเบิกจ่ายเงินสมทบแต่ละเดือนไม่มีเอกสารหลักฐานการจ่ายเงินให้ตรวจสอบ ถือเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔๘ (๓) ซึ่งกำหนดว่า ในกรณีสั่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสมมาจ่ายให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการและขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ห้ามออกเช็คสั่งจ่ายเงินสด และข้อ ๓๔ ซึ่งกำหนดว่า การจ่ายเงิน ต้องมีหลักฐานการจ่ายไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ จึงเป็นช่องทางให้นาง ก.กระทำการทุจริตได้โดยง่ายและต่อเนื่องเป็นเวลาหลายเดือน ทั้งยังอนุมัติ การเบิกจ่ายคำรักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ ราย โดยไม่ตรวจสอบหลักฐานการเบิกจ่ายว่าถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ เป็นเหตุให้นาง ก.เบิกคำรักษาพยาบาลอันเป็นเท็จ เป็นจำนวนเงิน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) และได้อนุมัติการเบิกจ่ายเงินสมทบประกันสังคมย้อนหลัง และลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับนาง ก.ตามเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) โดยไม่ตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายว่าเป็นการเบิกจ่ายเพื่อนำส่งเงินสมทบประกันสังคมย้อนหลัง ๙ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายน ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เดือนละ ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) ซึ่งเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๖ นั้น ได้ทำการจ่ายแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท) และเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนพฤษภาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ได้มีการเขียนเช็คเบิกจ่ายแล้ว แต่นาง ก.ไม่ได้นำเงินไปจ่าย จึงเป็นการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมซ้ำซ้อน เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) นอกจากนั้น นาย ข.ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับนาง ก.ตามเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายนาง ก.เป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยไม่ปรากฏว่าเป็นการเบิกจ่ายรายการใดและไม่ปรากฏหลักฐานว่ามีการนำเงินจำนวนดังกล่าวไปใช้ในทางราชการ ถือได้ว่านาง ก. นำเงินดังกล่าวไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายอีกเป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) รวมแล้วกรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายจากกรณีดังกล่าวเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) การกระทำของนาย ข. ในครั้งนี้ พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่อ

อย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) นาย ข. จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายเต็มจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบ มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และหนังสือ กระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว.๖๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง แนวทางการกำหนด สัดส่วนความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

๓. นางสาว ค. พนักงานราชการ ตำแหน่งนักวิชาการสัตวบาล สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ซึ่งได้รับมอบหมายด้วยวาจาจากปศุสัตว์จังหวัดให้เป็นผู้ช่วยในการดำเนินการกรอกข้อมูลลงในระบบ GFMIS เกี่ยวกับการพัสดุ การเบิกจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาล การศึกษาบุตร เบี้ยเลี้ยง ค่าสาธารณูปโภคข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาว ค. มีหน้าที่เพียงช่วยเหลือนาง ก. ในการบันทึกข้อมูลในระบบ GFMIS เท่านั้น เมื่อนางสาว ค. บันทึกข้อมูลการเบิกเงินค่ารักษาพยาบาล หรือทำการอนุมัติในระบบตามที่ได้รับแจ้งแล้ว นางสาว ค. ก็จะต้องพิมพ์บันทึกรายการในระบบให้ นาง ก. และนาย ข. ตรวจสอบและลงนามอนุมัติ เมื่อนางสาว ค. ทำการเบิกจ่ายในระบบเสร็จสิ้นแล้ว เงินงบประมาณก็จะโอนเข้าบัญชีสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ซึ่งยังไม่ได้มีการจ่ายเงินออกจากบัญชี การกระทำดังกล่าวจึงยังไม่ทำให้เกิดความเสียหายแก่กรมปศุสัตว์ นางสาว ค. จึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการ

โดยสรุป การเบิกจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญอันเป็นเท็จ และการเบิกจ่าย เงินสมทบประกันสังคมของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ชำซ้อนในครั้ง นี้ กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบ สี่บาทถ้วน) คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดพิจารณาแล้วเห็นว่า นาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี (ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้มีคำสั่งไล่ออกจากราชการแล้ว) อาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่ มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เบิกจ่ายเงินงบประมาณ โดยไม่มีหลักฐานการจ่ายให้ตรวจสอบ เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จและเบิกจ่ายซ้ำซ้อน เพื่อนำเงินงบประมาณของทางราชการไป เป็นประโยชน์ส่วนตัว เป็นการจงใจกระทำละเมิด เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย จึงให้นาง ก. รับผิดชอบใช้ความเสียหายให้แก่กรมปศุสัตว์ เป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสน แปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) และนาย ข. ข้าราชการบำนาญ ซึ่งดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ขณะเกิดเหตุ ปล่อยปละละเลยมิได้ควบคุม ดูแล และตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ด้านการเงินและบัญชี ของนาง ก. ว่าได้ดำเนินการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงิน ส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ จึงเป็นช่องทางให้ นาง ก. กระทำการทุจริต ได้โดยง่ายและต่อเนื่องเป็นเวลาหลายเดือน พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความ ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย จึงให้นาย ข. รับผิดชอบใช้ ค่าเสียหายเต็มจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) ทั้งนี้

หากกรมปศุสัตว์ได้รับการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจากนาง ก.เมื่อนำมารวมกับจำนวนเงินที่นาย ข.ได้ชดใช้ไว้เกินจำนวนความเสียหายให้คืนส่วนที่ได้รับชำระไว้เกินให้แก่ นาย ข.ตามสัดส่วนความรับผิดที่ได้ชำระไว้ต่อไป

บทที่ ๔

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายต่าง ๆ อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของทางราชการ เมื่อเกิดความเสียหายขึ้นแล้ว ความเสียหายดังกล่าวเป็นความเสียหายของทางราชการที่จำเป็นจะต้องพิจารณาถึงการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้น ซึ่งเจตนาธรรมของพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ คุ้มครองเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ โดยการชดใช้ความเสียหายในการปฏิบัติงานในหน้าที่เฉพาะเมื่อเป็นการจงใจกระทำการเพื่อการเฉพาะตัวหรือจงใจให้เกิดความเสียหายหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง แต่เจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรับผิดเต็มจำนวนของความเสียหาย แต่หากให้เจ้าหน้าที่ของรัฐรับผิดไปทั้งหมดก็จะเป็นการบั่นทอนขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ ทั้งนี้ย่อมขึ้นอยู่กับระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความชอบธรรมในแต่ละกรณี ก็เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของรัฐ

๔.๑ บทสรุป

กรณีศึกษาการดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่กรณีที่นาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ได้ทำการทุจริตเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลอันเป็นทั้งรวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) หลังจากนั้น นาง ก. และนาย ข. ปศุสัตว์จังหวัด ในฐานะผู้บังคับบัญชา และผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็ค ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คจำนวน ๒ ฉบับ ฉบับหนึ่งจ่ายให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) เพื่อนำส่งเงินสมทบประกันสังคมย้อนหลัง ๙ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เดือนละ ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) ทั้งที่มีการเบิกจ่ายเงินประกันสังคมเป็นประจำทุกเดือน และเขียนเช็คอีกฉบับสั่งจ่ายให้นาง ก. เป็นเงิน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยไม่ปรากฏหลักฐานว่า เป็นการเบิกจ่ายรายการใด เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย จึงต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานเอกสารหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณาว่า กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนเท่าใด และมีเจ้าหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าเสียหายแก่กรมปศุสัตว์หรือไม่ เพียงใด ซึ่งต้องพิจารณาขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินและการเบียดบังเงินของทางราชการไปเป็นประโยชน์ส่วนตัวว่ามีการดำเนินการอย่างไร และนำเงินส่วนตัวออกไป เป็นประโยชน์ส่วนตัว เพื่อกำหนดจำนวนความเสียหายและพิจารณาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้ง การติดตามตรวจสอบของผู้บังคับบัญชาว่ามีการกำกับ ดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาหรือไม่อย่างไร โดยต้องพิจารณาพฤติการณ์ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายหรือไม่ และจะต้องรับผิด

ขาดใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการหรือไม่ เพียงใด โดยคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด พิจารณาแล้วเห็นว่า นาง ก. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี (ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้มีคำสั่งไล่ออกจากราชการแล้ว) อาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เบิกจ่ายเงินงบประมาณ โดยไม่มีหลักฐานการจ่ายให้ตรวจสอบ เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จ และเบิกจ่ายซ้ำซ้อน เพื่อนำเงินงบประมาณของทางราชการไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว เป็นการจงใจ กระทำละเมิด เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย จึงให้นาง ก. รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่กรมปศุสัตว์ เป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) และนาย ข. ข้าราชการบำนาญ ซึ่งดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ขณะเกิดเหตุ ปล่อยปละละเลยมิได้ควบคุม ดูแล และตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ด้านการเงินและบัญชีของนาง ก. ว่าได้ดำเนินการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ จึงเป็นช่องทางให้ นาง ก. กระทำการทุจริตได้โดยง่ายและต่อเนื่อง เป็นเวลาหลายเดือน พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย จึงให้นาย ข. รับผิดชอบใช้ค่าเสียหายเต็มจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) ทั้งนี้ หากกรมปศุสัตว์ได้รับการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจากนาง ก. เมื่อนำมารวมกับจำนวนเงินที่นาย ข. ได้ชดใช้ไว้เกินจำนวนความเสียหายให้คืนส่วนที่ได้รับชำระไว้เกินให้นาย ข. ตามสัดส่วนความรับผิดชอบที่ได้ชำระไว้ต่อไป โดยสรุปปัญหาได้ดังนี้

๔.๑.๑ ปัญหาในการศึกษาข้อกฎหมาย ระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

ในระบบการจ่ายเงินมีข้อกฎหมาย ระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก มีขั้นตอนการเบิกจ่ายที่แตกต่างกัน และวิธีการกรอกข้อมูลรายละเอียดหลายขั้นตอน ผู้รับผิดชอบสำนวนจำเป็นต้องศึกษาข้อกฎหมาย ระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจอย่างถ่องแท้ เพื่อความเข้าใจ กระบวนการขั้นตอนการเบิกจ่ายแล้วนำข้อเท็จจริงอันเป็นที่ยุตินำมาปรับบทกับข้อกฎหมาย ก็เพื่อความเป็นธรรมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องอาจจะต้องรับผิดชอบในผลของการกระทำของตนเอง

๔.๑.๒ ปัญหาในการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน

การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด แต่ละมูลเหตุอย่างเช่นกรณีนี้ ผู้ขอรับการประเมินนำมาเสนอ เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นมาระยะหนึ่งแล้ว และผู้มาให้ถ้อยคำอาจจะหลงลืม เหตุการณ์ที่เกิดขึ้น แล้วผู้กระทำการทุจริตก็ทำลายพยานเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็น ต้นข้าวเช็ด การไม่จัดทำบัญชีการลงทะเบียนคุมการใช้เชื้ออย่างละเอียด ก็เนื่องมาจากการที่ผู้บังคับบัญชามอบหมายและไว้ใจให้เจ้าหน้าที่เพียงคนเดียวดำเนินการเบิกจ่ายและรับผิดชอบด้านการเงินแต่เพียงผู้เดียว ทำให้ไม่เกิดการสอบทานการทำงานระหว่างเจ้าหน้าที่ตามสายบังคับบัญชา ก่อให้เกิดการทุจริตได้โดยง่าย ประกอบกับระบบการจัดเก็บเอกสารไม่เป็นระบบ เอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน เอกสารหลักฐานสูญหายหาไม่เจอ

๔.๒ ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ที่มีความครบถ้วนทุกประเด็นเพื่อนำมาประกอบการสรุปสำนวนเสนอความเห็นแก่ผู้มีอำนาจแต่งตั้งได้พิจารณาสั่งการด้วยความยุติธรรมถูกต้องเป็นธรรมต่อผู้รับคำสั่ง จึงขอเสนอแนะแนวทางเพื่อนำไปปรับใช้ในการปฏิบัติงาน ดังต่อไปนี้

๔.๒.๑ ปัญหาในการศึกษาข้อกฎหมาย ระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

เนื่องจากระบบการเบิกจ่ายเงินมีข้อกฎหมาย ระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก มีขั้นตอนการเบิกจ่ายที่แตกต่างกัน และวิธีการกรอกข้อมูลรายละเอียดหลายขั้นตอน ผู้รับผิดชอบสำนวนจำเป็นต้องศึกษาข้อกฎหมาย ระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจอย่างถ่องแท้ กระบวนการเบิกจ่ายที่ซับซ้อนเข้าใจยาก ต้องขอความอนุเคราะห์ผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญมาอธิบาย หากเป็นไปได้ควรลงมือปฏิบัติก่อนไปดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงในการบันทึกถ้อยคำผู้เกี่ยวข้อง

๔.๒.๒ ปัญหาในการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน

สำนักกฎหมายจัดทำหนังสือแจ้งเวียนซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการชี้แจงข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องพร้อมการแนบเอกสารหลักฐาน ระยะเวลาที่จะจัดส่งให้สำนักกฎหมาย พร้อมแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้จัดเอกสารหลักฐานอย่างเป็นระบบ ป้องกันการสูญหายของเอกสาร ซึ่งถือเป็นพยานหลักฐานที่สำคัญในการที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดต้องนำมาประกอบการสรุปสำนวนเพื่อเสนอผู้มีอำนาจแต่งตั้งพิจารณาสั่งการต่อไป อีกทั้ง อาจจะมีผลในการดำเนินคดีได้

บรรณานุกรม

เอกสารภาษาไทย

หนังสือ

ชาญชัย แสวงศักดิ์. คำอธิบายกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์วิญญูชน. ๒๕๕๔.

ชาญชัย แสวงศักดิ์. คำอธิบายกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่และความรับผิดชอบของรัฐโดยปราศจากความผิด. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์วิญญูชน. ๒๕๕๔.

ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

ข้อมูลน่ารู้ กรมบัญชีกลาง.[Online], Available URL :

<https://www.cgd.go.th/cs/internet/internet/>, (สิงหาคม ๒๕๖๒).

คู่มือการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง กรมบัญชีกลาง. (พฤษภาคม ๒๕๕๗).

[Online], Available URL :

http://123.242.172.6/inforklangsn/index.php?option=com_content&view=article&id=145%3A---2557&catid=17%3A-9-4&Itemid=21, (สิงหาคม ๒๕๖๒).

กฎหมาย

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๕ ตอนพิเศษ ๕๐ ง ๗ มีนาคม ๒๕๕๑

หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/ว. ๑๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว.๖๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๐

เรื่อง แนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

ภาคผนวก



คำสั่งกรมปศุสัตว์
ที่ ๒๖๗/๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ด้วยกรมปศุสัตว์ได้รับรายงานว่า นางแสงจันทร์ เล่ห์สิงห์ เมื่อครั้งรับราชการในตำแหน่ง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดปราจีนบุรี (ลาออกจากราชการวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗) และนายภัทรกร เชื้อชมภูภากร ในขณะที่ดำรงตำแหน่ง ปศุสัตว์จังหวัดปราจีนบุรี ผู้บังคับบัญชาและผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็ค ได้กระทำการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดปราจีนบุรี โดยไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ เป็นเหตุให้ทางราชการ ได้รับความเสียหาย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติ เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

- | | | |
|---------------------------|--|---------------------|
| ๑. นายอัมพันธ์ เวฬุตันติ | ปศุสัตว์จังหวัดสระแก้ว
สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสระแก้ว | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางสาวปิยนุช ศรีคอนไทย | นิติกรปฏิบัติการ
สำนักกฎหมาย | กรรมการ |
| ๓. นายพงศธร โกนิล | นิติกรปฏิบัติการ
สำนักกฎหมาย | กรรมการและเลขานุการ |

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดดำเนินการตรวจสอบ สอบสวน และรวบรวมพยานหลักฐานกรณีดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๖๐ วัน แล้วสรุปสำนวน การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด พร้อมเสนอความเห็นต่อผู้แต่งตั้งเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

(นายอรรถ ทรินทรานนท์)
อธิบดีกรมปศุสัตว์

รายงานผลการสอบสวน

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

ตามคำสั่งกรมปศุสัตว์ที่ ๖๖๗/๒๕๕๘

ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

สถานที่ กรมปศุสัตว์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

วันที่ ๒๔ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘

ประเภทสำนวน ทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด

ส่วนราชการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

วันเวลาเกิดเหตุ ประมาณเดือนเมษายน ๒๕๕๖ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๗

สถานที่เกิดเหตุ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด

สาระสำคัญในข้อเท็จจริงบางประการ

๑) ผู้กระทำความเสียหายและผู้เกี่ยวข้อง

๑.๑ นาย

ขณะเกิดเหตุดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด

ปัจจุบัน ข้าราชการบำนาญ

๑.๒ นาง

ขณะเกิดเหตุดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน

ฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด

ปัจจุบัน ถูกกลโกงไล่ออกจากราชการ

๑.๓ นาง

พนักงานราชการ ตำแหน่งนักวิชาการสัตวบาล

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด

๑.๔ นางสาว

พนักงานราชการ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์

ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด

๒) ความเสียหาย

๑๘๗,๕๗๔ บาท

(หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน)

ข้อเท็จจริงได้ความว่า

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด

ได้ดำเนินการเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญ

จำนวน ๓ ราย รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน)

ทั้งที่ข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ ราย ไม่ได้ขอเบิกค่ารักษาพยาบาลแต่อย่างใด และพบหลักฐานว่า ในวันที่

๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ นาย และนาง ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คจำนวน ๒ ฉบับ ประกอบด้วย เช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๑ จ่ายให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) และเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๒ จ่ายให้นาง เป็นเงิน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน)

ตามผลการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

กรมปศุสัตว์ได้รับรายงานจากสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด กรณีมีการเบิกจ่าย เงินงบประมาณไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ จึงได้มีคำสั่ง ลับ ที่ ๘๖๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงในเรื่อง เมื่อครั้งนาย ดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด และนาง เมื่อครั้งรับราชการในตำแหน่ง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน สังกัดฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด มีมูลกรณีที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงในเรื่องทุจริตการเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลหรือ เบิกเงินค่ารักษาพยาบาลเป็นเท็จของข้าราชการบำนาญ จำนวน ๓ ราย โดยพบหลักฐานการดำเนินการ เบิกเงินค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญดังกล่าว รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) ทั้งที่ข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ ราย ไม่ได้ขอเบิก ค่ารักษาพยาบาลแต่อย่างใด และพบหลักฐานว่า ในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ นาย และนาง ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คจำนวน ๒ ฉบับ ประกอบด้วย เช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๑ จ่ายให้ สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) และเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๒ จ่ายให้นาง เป็นเงิน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยสั่งจ่ายธนาคารกรุงไทย สาขา เลขที่บัญชี ๒๑๓-๖-๐๒๖๖๘-๒ จากผลการตรวจสอบปรากฏว่า นาง ขณะรับราชการตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน มีหน้าที่รับผิดชอบ เกี่ยวกับการขอรับเงินบำเหน็จบำนาญ บำเหน็จตกทอดของข้าราชการลูกจ้างประจำและข้าราชการบำนาญ ได้ดำเนินการเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลข้าราชการอันเป็นเท็จ พฤติการณ์ถือเป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริตและกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติก่อความเสียหายอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๑) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ประชุม อ.ก.พ. กรมปศุสัตว์ ได้มีมติให้ลงโทษไล่อาง ออกจากราชการ อธิบดีกรมปศุสัตว์จึงมีคำสั่งไล่อาง ออกจากราชการแล้ว ส่วนการกระทำของนาย ขณะดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ไม่ได้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาพยาบาล และได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๑ และเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๒ โดยไม่ตรวจสอบต้นชี้เช็คสั่งจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาพยาบาลว่า มียอดจำนวนเงินที่ถูกต้องตรงกับทะเบียนคุมการจ่ายเช็ค รายงานการขอเบิกเงินคงคลัง/ขบ.๐๒ ขอเบิกเงินงบประมาณ /ที่ไม่ได้...

ที่ไม่ได้อ้างใบสั่งซื้อและรายงานแสดงรายละเอียดสถานะการเบิกจ่ายเงินรวมทั้งตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาล ตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษายาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และแนวทางที่กำหนด เป็นเหตุให้เกิดการเบิกจ่ายที่ไม่ถูกต้องและทางราชการได้รับความเสียหาย เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติของรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาล และปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการ ให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการด้วยความตั้งใจ อุตสาหะ เอาใจใส่ และรักษาประโยชน์ของทางราชการ ตามมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ อธิบดีกรมปศุสัตว์ในฐานะ ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ ตามมาตรา ๕๗ จึงได้มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนร้อยละ ๒ เป็นเวลา ๓ เดือน โดยให้ดำเนินคดีอาญากับนาง และดำเนินการเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่กับ นาย และนาง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกองการเจ้าหน้าที่ (กลุ่มวินัย) ลับ ที่ กษ ๐๖๐๒/๒๑๐๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง รายงานการสอบสวนวินัย นาย และ (เอกสารหมายเลข ๑)

อธิบดีกรมปศุสัตว์จึงได้มีคำสั่งกรมปศุสัตว์ที่ ๖๖๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด เพื่อรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ประกอบการพิจารณา จากการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในช่วงเวลาที่เกิดเหตุ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มีคำสั่งที่ ๑๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ มอบหมายและจัดสายการบังคับบัญชา ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ ในส่วนที่เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานปศุสัตว์ จังหวัด มีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

นาย ดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบในการ กลั่นกรองตรวจสอบและควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ให้เป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพ โดยปฏิบัติงานในฐานะปศุสัตว์จังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วย โรคระบาดสัตว์ กฎหมายว่าด้วยการบำรุงพันธุ์สัตว์ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ กฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลสัตว์ กฎหมายว่าด้วยโรคพิษสุนัขบ้า กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์ และจำหน่ายเนื้อสัตว์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการเกี่ยวกับสุขภาพสัตว์ สุขอนามัยสิ่งแวดล้อม ด้านการปศุสัตว์ ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนา ประยุกต์ และถ่ายทอดเทคโนโลยีทางการด้านการปศุสัตว์ โดยปฏิบัติหน้าที่วางแผน มอบหมายงาน การติดต่อประสานงาน ควบคุมตรวจสอบเร่งรัด การปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ในระดับรองลงไป ซึ่งปฏิบัติงานในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ตลอดจนปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุน การปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

นาง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ปฏิบัติงานในฐานะ หัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานการเงินและบัญชีที่มีความยุ่งยาก มีขอบเขตเนื้อหาหลากหลาย ตัดสินใจหรือแก้ไขปัญหาที่ยุ่งยาก กำกับ แนะนำ ตรวจสอบการปฏิบัติงาน ของผู้ใต้บังคับบัญชา รวมถึงปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

/นาง ...

นาง พนักงานราชการ ตำแหน่งนักวิชาการสัตวบาล กลุ่มพัฒนาคุณภาพ
สินค้าปศุสัตว์ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้าน ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย
ด้านการผลิตและปรับปรุงพันธุ์สัตว์ และพันธุ์พืชอาหารสัตว์, ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
ปศุสัตว์พันธุ์ดี, กำกับดูแลการเลี้ยงและการจัดการสัตว์พันธุ์ดีที่คัดเลือกแล้ว, ตรวจสอบเพื่อรับรองพันธุ์สัตว์,
พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการผลิตสัตว์ รับผิดชอบงานด้านระบบเครือข่าย ข้อมูลสารสนเทศกรมปศุสัตว์,
ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการพัฒนาฟาร์มเลี้ยงสัตว์ และพัฒนาคุณภาพสินค้าปศุสัตว์, จัดทำรายงาน จัดเตรียม
ข้อมูลต่างๆในส่วนที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย ได้รับคำสั่งมอบหมายด้วยวาจาจาก
ปศุสัตว์จังหวัด (นาย) ให้มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการพัสดุ การเบิกจ่าย
เงินค่ารักษาพยาบาล การศึกษาบุตร เบี้ยเลี้ยง ค่าสาธารณูปโภค และงานอื่นๆที่ปศุสัตว์จังหวัด มอบหมาย
ต่อมาเมื่อนาย มาดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ได้มีการสั่งด้วยวาจาให้
เจ้าหน้าที่ของสำนักงานแต่ละคนมีหน้าที่รับผิดชอบตามเดิม

นางสาว พนักงานราชการ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์
ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ปัจจุบัน ดำรงตำแหน่งตำแหน่งเจ้าหน้าที่
ระบบงานคอมพิวเตอร์ กลุ่มยุทธศาสตร์สารสนเทศการพัฒนาปศุสัตว์ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด
มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้าน ดูแลระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ และงานอื่นที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย
และมีหน้าที่ช่วยดำเนินการเกี่ยวกับระบบ GFMS ในส่วนของเงินเดือนพนักงานราชการ เงินประกันสังคม
ค่าครองชีพและค่าเช่าบ้าน เนื่องจากนาง ไม่สามารถใช้งานคอมพิวเตอร์ได้คล่องตัว
โดยปศุสัตว์จังหวัด (นาย) ก็รับทราบ ต่อมาเมื่อนาย
มาดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ก็ได้มีการปฏิบัติงานเหมือนเดิม รายละเอียดปรากฏตาม
คำสั่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ที่ ๑๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ (เอกสารหมายเลข ๒)

ทั้งนี้ ในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น
มีนาย ในฐานะปศุสัตว์จังหวัด นาง เจ้าพนักงานการเงิน
และบัญชีชำนาญงาน และนาย สัตวแพทย์อาวุโส หัวหน้ากลุ่มยุทธศาสตร์และสารสนเทศ
เป็นผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็ค โดยลงนามสั่งจ่ายในเช็คอย่างน้อยสองในสามของผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่าย

ขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น
จะทำการบันทึกรายการขอเบิกลงในระบบ GFMS แล้วพิมพ์บันทึกรายการพร้อมเอกสารหลักฐานการเบิกจ่าย
เสนอปศุสัตว์จังหวัดพิจารณาอนุมัติแล้วจึงจะทำการอนุมัติในระบบ GFMS เพื่อส่งข้อมูลให้คลัง
พิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณ ซึ่งการเบิกจ่ายในระบบ GFMS ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด
จะมีอุปกรณ์ลูกกุญแจในการเปิดรหัส (Token key) จำนวน ๓ อัน คือ

๑. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๑๐ เป็นอุปกรณ์สำหรับ
ผู้ปฏิบัติงานในการเข้าไปกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับการขอเบิกจ่ายเงิน โดยผู้ที่ถืออุปกรณ์คือ
ข้าราชการตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ซึ่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มอบหมายให้

/นาง ...

นาง เป็นผู้ถือ โดยในระบบ GFMS จะเป็นชื่อของ นาง เป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ
๒. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๐๑ เป็นอุปกรณ์สำหรับการตรวจสอบ
การกรอกข้อมูลในชั้นแรกว่าถูกต้องแล้วจึงขออนุมัติเพื่อส่งข้อมูลไปยังปศุสัตว์จังหวัด ผู้มีอำนาจอนุมัติ
มีนาง เป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ

๓. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๒๐ สำหรับผู้มีอำนาจอนุมัติ
โดยมีนาย เป็นผู้รับผิดชอบ

ทั้งนี้ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ไม่ได้มีคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบผู้ปฏิบัติงาน
เป็นลายลักษณ์อักษร จากการให้ถ้อยคำของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องรับฟังได้ว่า ในทางปฏิบัติอุปกรณ์ลูกกุญแจ
จะเก็บไว้กับนาง และมอบให้นางสาว หรือ นางสาว

ตาม ประเภทของการเบิกจ่ายเพื่อกรอกข้อมูลเมื่อมีการเบิกจ่าย และพิมพ์บันทึกรายการให้
ปศุสัตว์จังหวัด พิจารณา เมื่อปศุสัตว์จังหวัด ตรวจสอบว่าถูกต้องและลงนามอนุมัติแล้ว
นาง จะมอบ Token key ให้นางสาว หรือ นางสาว

เพื่อดำเนินการอนุมัติในระบบต่อไป

จากการสอบสวน รวบรวมพยานหลักฐานของคณะกรรมการฯ ปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ
การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วงเวลาที่เกิดเหตุ ดังนี้

การเบิกจ่ายเงินประกันสังคมประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น จากการตรวจสอบ
บันทึกรายการเบิกจ่ายเงินตามบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เลขที่บัญชี ๒๑๓-๖-๐๒๖๖๘-๒
ธนาคารกรุงไทยสาขา ปรากฏว่า ในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ มีการจ่ายเช็คหมายเลข ๕๑๓๐๗๙
เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท) ตามรายการ CWTRC ๒๑๓๖๐๓๔๘๑๒
ซึ่งจากการตรวจสอบเป็นการโอนเข้าบัญชีของสำนักงานประกันสังคมจังหวัด ซึ่งจำนวนเงินตรงกัน
กับบันทึกรายการเงินสมทบของสถานประกอบการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด โดยเป็นการจ่ายเงินสมทบ
งวดเดือนเมษายน ๒๕๕๖ เงินสมทบ ร้อยละ ๔ จำนวนผู้ประกันตน ๑๕ คน จำนวนเงินค่าจ้าง ๒๒๔,๑๒๐.๐๐ บาท
จำนวนเงินสมทบ ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท) ชำระเงินเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖
รายละเอียดปรากฏตามสำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทยสาขา เดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖
และสำเนาบันทึกรายการเงินสมทบของสถานประกอบการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด

(เอกสารหมายเลข ๓-๔)

ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖ นาง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน
ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี ได้ขออนุมัติเบิกเงินสมทบประกันสังคม
และเขียนเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๑๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ สั่งจ่ายให้กับตนเองเป็นจำนวน ๑๘,๒๐๘ บาท
(หนึ่งหมื่นแปดพันสองร้อยแปดบาทถ้วน) โดยขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย

และนาง เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อได้สั่งจ่ายเช็คแล้วปรากฏว่านาง
เป็นผู้นำเช็คไปขึ้นเงินและลงนามเป็นผู้รับเงินตามเช็ค แต่เมื่อตรวจสอบตามสำเนาบันทึกรายการเงินสมทบ
ของสถานประกอบการสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด พบว่า ในช่วงเวลาที่มีการสั่งจ่ายเช็คนั้น ไม่ปรากฏว่า

/สำนักงาน...

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มีการนำส่งเงินสมทบประกันสังคมแต่อย่างใด รายละเอียดปรากฏตาม
สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๑๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และสำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน
ธนาคารกรุงไทยสาขา เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖ (เอกสารหมายเลข ๕-๖)

เดือนมิถุนายน ๒๕๕๖ นาง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน
ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี ได้ขออนุมัติเบิกเงินสมทบประกันสังคม
และเขียนเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ สั่งจ่ายให้กับตนเอง เป็นเงินจำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท
(หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย

และนาง เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อได้สั่งจ่ายเช็คแล้วปรากฏว่านาง
เป็นผู้นำเช็คไปขึ้นเงินและลงนามเป็นผู้รับเงินตามเช็ค แต่เมื่อตรวจสอบตามสำเนาบันทึกรายการเงินสมทบ
ของสถานประกอบการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด พบว่า ในช่วงเวลาที่มีการสั่งจ่ายเช็คนั้น ไม่ปรากฏว่า

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มีการนำส่งเงินสมทบประกันสังคมแต่อย่างใด รายละเอียดปรากฏตาม
สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ และสำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน
ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนมิถุนายน ๒๕๕๖ (เอกสารหมายเลข ๗-๘)

เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ นาง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน
ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี ได้ขออนุมัติเบิกเงินสมทบประกันสังคม
และเขียนเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๐๓ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ สั่งจ่ายให้กับตนเอง เป็นเงินจำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท
(หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย

และนาง เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อได้สั่งจ่ายเช็คแล้วปรากฏว่านาง
เป็นผู้นำเช็คไปขึ้นเงินและลงนามเป็นผู้รับเงินตามเช็ค แต่เมื่อตรวจสอบตามสำเนาบันทึกรายการเงินสมทบ
ของสถานประกอบการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด พบว่า ในช่วงเวลาที่มีการสั่งจ่ายเช็คนั้น ไม่ปรากฏว่า

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มีการนำส่งเงินสมทบประกันสังคมแต่อย่างใด รายละเอียดปรากฏตาม
สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๐๓ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และสำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน
ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ (เอกสารหมายเลข ๙-๑๐)

เดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ นาง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน
ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี ได้ขออนุมัติเบิกเงินสมทบประกันสังคม
และเขียนเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๖๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ สั่งจ่ายให้กับตนเอง เป็นเงินจำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท
(หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก มีนาย

และนาง เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อได้สั่งจ่ายเช็คแล้วปรากฏว่านาง
เป็นผู้นำเช็คไปขึ้นเงินและลงนามเป็นผู้รับเงินตามเช็ค แต่เมื่อตรวจสอบตามสำเนาบันทึกรายการเงินสมทบ
ของสถานประกอบการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด พบว่า ในช่วงเวลาที่มีการสั่งจ่ายเช็คนั้น ไม่ปรากฏว่า

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มีการนำส่งเงินสมทบประกันสังคมแต่อย่างใดรายละเอียดปรากฏตาม
สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๖๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ และสำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน
ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ (เอกสารหมายเลข ๑๑-๑๒)

/เดือน...

และนาง เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อได้สั่งจ่ายเช็คแล้วปรากฏว่านาง เป็นผู้นำเช็คไปขึ้นเงินและลงนามเป็นผู้รับเงินตามเช็ค แต่เมื่อตรวจสอบตามสำเนาบันทึกรายการเงินสมทบ ของสถานประกอบการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด พบว่า ในช่วงเวลาที่มีการสั่งจ่ายเช็คนั้น ไม่ปรากฏว่า สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มีการนำส่งเงินสมทบประกันสังคมแต่อย่างใด รายละเอียดปรากฏตาม สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๕๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ และสำเนาบันทึกการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนธันวาคม ๒๕๕๖ (เอกสารหมายเลข ๑๙-๒๐)

เมื่อประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ นางสาว พนักงานราชการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้เข้าทำการรักษาพยาบาลแล้วได้รับแจ้งว่าถูกตัดสิทธิประกันสังคม โดยแจ้งว่า ผู้ประกอบการเลิกกิจการ นางสาว จึงโทรปรึกษานางสาว นางสาว ได้โทรประสานสำนักงานประกันสังคมทราบว่าโดนตัดสิทธิการรักษาพยาบาล เนื่องจากขาดส่งเงินประกันสังคมเกินหกเดือน ซึ่งขาดส่งมาเป็นเวลาเก้าเดือน จึงได้สอบถามกับ นาง ได้รับคำตอบว่า นาง ได้จ่ายครบทุกเดือน ไม่ได้มีการค้างจ่าย เงินประกันสังคม เมื่อขอดูใบเสร็จนาง ก็ป้ายเบียงมาตลอด ต่อมา วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗ นาง ได้แจ้งให้นางสาว ทำการเบิกค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญ จำนวน ๓ ราย ประกอบด้วย นาย , นาย และนาง ทั้งนี้ ขั้นตอนในการดำเนินการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น นาง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชีจะเป็นผู้ตรวจสอบ เอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงิน เช่น ใบเสร็จรับเงิน ใบคำขอเบิกเงิน (แบบคำขอเบิกค่ารักษาพยาบาล) เมื่อตรวจสอบแล้ว จะเขียนรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อผู้ขอเบิก ประเภทการเบิก จำนวนเงิน ลงในกระดาษให้นางสาว พนักงานราชการ ตำแหน่งนักวิชาการสัตวบาล สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ซึ่งได้รับมอบหมายด้วยวาจา ให้เป็นผู้ช่วยในการดำเนินการกรอกข้อมูลลงในระบบ GFMS ทั้งนี้ นางสาว ได้ชี้แจงกับคณะกรรมการว่า ได้เคยทักท้วงและขอคู่มือเอกสารประกอบการเบิกจ่ายในการบันทึกข้อมูลลงในระบบ GFMS จากนาง แต่ถูกปฏิเสธ โดยแจ้งว่า ตนดำรงตำแหน่งพนักงานราชการ หากเกิดความเสียหาย เอกสารประกอบการเบิกจ่ายสูญหาย นาง จะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ จึงไม่ให้เอกสารประกอบการเบิกจ่าย โดยจะแจ้งเฉพาะ รายการที่ขอเบิก ชื่อผู้ขอเบิกและจำนวนเงินที่ขอเบิกเท่านั้น นางสาว จึงมีหน้าที่ เป็นผู้กรอกรายละเอียดลงในระบบ GFMS (ตามขั้นตอนที่ ๑) เมื่อดำเนินการเสร็จแล้วก็จะพิมพ์ ใบบันทึกรายการในระบบ GFMS ให้กับนาง เพื่อตรวจสอบและลงนามในเอกสาร แล้วนาง จะมอบ Token key ของขั้นตอนที่ ๒ ให้ดำเนินการตรวจสอบในระบบว่ามีการขออนุมัติ รายการใดบ้างและอนุมัติในระบบเพื่อดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ภายหลังจากนั้น นาง จะเป็นผู้เสนอปศุสัตว์จังหวัด พิจารณาอนุมัติการเบิกจ่าย เมื่อนาง และปศุสัตว์จังหวัด ลงนามอนุมัติในเอกสารแล้ว นาง จะแจ้งให้ทราบด้วยวาจา และมอบลูกกุญแจในการเปิดรหัส (Token key) ของผู้อนุมัติ (ตามขั้นตอนที่ ๓) ซึ่งมีนาย

/เป็น...

เป็นผู้รับผิดชอบ ให้กับนางสาว เพื่อดำเนินการอนุมัติเงินในระบบ เมื่ออนุมัติเงินในระบบแล้ว
คลังจังหวัด จะทำการตรวจดูข้อมูลและทำการอนุมัติในระบบโดยไม่ต้องจัดส่งเอกสารหลักฐานให้กับ
คลังจังหวัด เมื่อคลังจังหวัด อนุมัติ (ปลดล็อก) ในระบบ GFMS แล้ว เงินที่ขออนุมัติ
จะโอนเข้าบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ในวันรุ่งขึ้นช่วงเวลาประมาณ ๑๐.๐๐ - ๑๑.๐๐ น.
โดยนางสาว จะตรวจสอบกับระบบของธนาคารกรุงไทย (ตรวจสอบStatement) ว่ามีเงินโอนเข้ามา
ในบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ตามรายการที่ขอเบิกไปหรือไม่ เมื่อเงินเข้ามาในบัญชีแล้ว
นางสาว จะพิมพ์รายการเงินเข้าออกในบัญชีรายวันนั้นให้ นาง เพื่อทำการ
ตรวจสอบตามรายการขอเบิก เพื่อเขียนเช็คส่งจ่ายตามรายการที่ขอเบิกต่อไป ซึ่งตามปกติแล้ว นาง
จะนำเอกสารการขอเบิกตามรายการที่จะทำการขอจ่ายมาให้นางสาว และแจ้งวันที่ได้เขียนเช็คส่งจ่าย
แต่ละรายการด้วยวาจาพร้อมมอบ Token key ของผู้ปฏิบัติการ (ขั้นตอนที่ ๑) ให้นางสาว
กรอกข้อมูลขอจ่ายแต่ละรายการในระบบแล้วจึงพิมพ์รายการขอจ่ายในระบบให้กับนาง
ลงนามและเสนอปศุสัตว์จังหวัด พิจารณาอนุมัติต่อไป จึงจะจบขั้นตอนการเบิกจ่าย ส่วนการเก็บเอกสาร
หลักฐานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายแต่ละรายการนั้น นาง จะเป็นผู้จัดเก็บเอกสารเอง
สำหรับการเบิกค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ ราย ในวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗ นั้น
นาง ได้เขียนรายละเอียดการเบิกจ่ายด้วยลายมือในกระดาษให้นางสาว
ดำเนินการกรอกข้อมูล จำนวน ๓ ราย ได้แก่ นาย เบิกสำหรับตนเองเป็นจำนวน ๒๑,๕๗๐ บาท,
นาย เบิกสำหรับตนเอง จำนวน ๙๐,๙๕๗ บาท และนาย เบิกสำหรับตนเอง
จำนวน ๗๕,๐๕๗ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท โดยนางสาว เห็นว่า
จำนวนเงินที่ขอเบิกเป็นจำนวนมาก จึงสอบถามรายละเอียดจาก นาง ได้รับคำตอบว่า
นาง ได้เก็บเอกสารใบเสร็จรับเงินค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ ราย
เป็นจำนวนมากและใกล้หมดอายุในการเบิกในปัจุบันประมาณ นางสาว จึงเข้าระบบ GFMS
กรอกข้อมูลการเบิกเงินตามที่ได้รับแจ้งและพิมพ์รายการจากระบบ GFMS ให้กับนาง
เพื่อเสนอนาย พิจารณา ต่อมาในช่วงบ่ายวันเดียวกัน นาง ได้แจ้งให้
ข้าพเจ้าทราบด้วยวาจาว่า นาย ปศุสัตว์จังหวัด ได้อนุมัติ
และลงนามในเอกสารแล้ว นางสาว จึงดำเนินการเข้าระบบ GFMS เพื่ออนุมัติการเบิกจ่ายในระบบ
เพื่อให้คลังจังหวัด ดำเนินการปลดล็อก รายละเอียดปรากฏตามสำเนาบันทึกของนาง
และสำเนารายงานขอเบิกเงินงบประมาณที่ไม่อ้างใบสั่งซื้อฯ (ขบ. ๐๒) ประเภทรายเดือน ประจำวันที่
๑ มกราคม ๒๕๕๗ ถึง ๓๑ มกราคม ๒๕๕๗ หน้าที่ ๑๗ เลขที่เอกสาร ๓๖๐๐๐๒๘๓๙๕ - ๒๐๑๔
(เอกสารหมายเลข ๒๑-๒๒)

สืบเนื่องมาจาก กรณีที่พนักงานราชการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้รับทราบจาก
สำนักงานประกันสังคมว่าโดนตัดสิทธิค่ารักษาพยาบาลเนื่องจากขาดส่งเงินประกันสังคม วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗
เวลาประมาณ ๘.๐๐ น. กลุ่มพนักงานราชการบางส่วนจึงได้เข้าพบนาย เพื่อแจ้ง

/เรื่อง...

เรื่องการถูกตัดสิทธิประกันสังคมให้ทราบ ส่วนการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญทั้งสามรายนั้น นาง ได้มีหนังสือที่ ปจ ๐๐๐๘/- ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ รายงานการขอเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลบำนาญ ถึงปลุสัตัวจังหวัด แจ้งว่า ในวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗ นาง ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ได้มอบหมายให้นาง ดำเนินการเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญ ซึ่งประกอบด้วย นาง , นาย และ นาง ทั้ง ๓ ท่านเป็นข้าราชการบำนาญ ยอดเงินรวม ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาท) ซึ่งในการเบิกจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลในครั้งนี้ นาง ได้เขียนรายละเอียดเป็นรายชื่อและจำนวนเงินของผู้เบิกค่ารักษาจำนวน ๑ แผ่นเท่านั้น โดยมีได้แนบใบเสร็จรับเงินจากสถานพยาบาลที่บุคคลทั้งสามเข้ารับการรักษาแนบมาด้วย ซึ่งนางสาว เห็นว่าจำนวนเงินที่ขอเบิกมามีจำนวนค่อนข้างสูง และในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ เวลา ๘.๓๐ นาฬิกา นางสาว ได้เดินทางไปพบปลุสัตัวจังหวัด โดยด่วนที่บ้านพักเพื่อนำเรียนให้รับดำเนินการตรวจสอบรายละเอียดในฐานของผู้บังคับบัญชา และผู้ลงนามในการสั่งจ่ายเช็ค หากมีข้อสงสัยขอได้โปรดระงับการเบิกจ่ายเช็คก่อนที่จะได้มีการนำจ่ายเช็คต่อไป ซึ่งนาย ได้ลงชื่อรับทราบ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งจากการตรวจสอบสำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนมกราคม ๒๕๕๗ พบว่า มีการโอนเงินตามระบบ GFMS เข้าสู่บัญชีของสำนักงานปลุสัตัวจังหวัด เป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔.๐๐ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาท) (เอกสารหมายเลข ๒๓-๒๔)

ต่อมา นาง ได้เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด โดยได้ขีดฆ่าคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก เป็นเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) เพื่อจ่ายเป็นเงินสมทบประกันสังคมย้อนหลัง พร้อมเงินเพิ่มเนื่องจากการนำส่งล่าช้า มีนาง ลงนามสั่งจ่ายร่วมกับนาย และได้เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายนาง โดยได้ขีดฆ่าคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก เป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) มีนาง ลงนามสั่งจ่ายร่วมกับนาย โดยนาง เป็นผู้นำเช็คไปขึ้นเงินและลงนามเป็นผู้รับเงินตามเช็ค ทั้งนี้ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานว่าการสั่งจ่ายเงินจำนวนดังกล่าวเป็นการสั่งจ่ายรายการใด รายละเอียดปรากฏตามสำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗, เช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ และสำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนมกราคม ๒๕๕๗ (เอกสารหมายเลข ๒๕-๒๗)

คณะกรรมการได้ทำการตรวจสอบสำเนาบันทึกรายการเงินสมทบของสถานประกอบการ สำนักงานปลุสัตัวจังหวัด ปรากฏว่ามีการนำส่งเงินสมทบประกันสังคม งวดเดือนพฤษภาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นการนำส่งย้อนหลัง โดยในแต่ละเดือนระบุรายละเอียดว่า เป็นการนำส่งเงินสมทบ ร้อยละ ๔ จำนวนผู้ประกันตน ๑๕ คน จำนวนเงินค่าจ้าง ๒๒๔,๑๒๐.๐๐ บาท จำนวนเงินสมทบ ๑๘,๐๕๖.๐๐ บาท เงินเพิ่มที่ชำระ ๐.๐๐ บาท เท่ากันทุกเดือน ซึ่งปรากฏว่าการนำส่ง

/เงินสมทบ...

๒. ผู้เกี่ยวข้องให้ถ้อยคำสรุปได้ดังนี้

นางสาว พนักงานราชการ ตำแหน่งนักวิชาการสัตวบาล
สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ให้ถ้อยคำว่า

ตนเริ่มรับราชการเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๘ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งนักวิชาการสัตวบาล
กลุ่มพัฒนาคุณภาพสินค้าปศุสัตว์ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด จนถึงปัจจุบัน มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้าน
ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย ด้านการผลิตและปรับปรุงพันธุ์สัตว์ และพันธุ์พืชอาหารสัตว์, ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพปศุสัตว์พันธุ์ดี, กำกับดูแลการเลี้ยงและการจัดการสัตว์พันธุ์ดีที่คัดเลือกแล้ว,
ตรวจสอบเพื่อรับรองพันธุ์สัตว์, พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการผลิตสัตว์ รับผิดชอบงานด้านระบบเครือข่าย
ข้อมูลสารสนเทศกรมปศุสัตว์, ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการพัฒนาฟาร์มเลี้ยงสัตว์ และพัฒนาคุณภาพสินค้าปศุสัตว์,
จัดทำรายงาน จัดเตรียมข้อมูลต่างๆในส่วนที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

เกี่ยวกับเรื่องการทุจริตเบิกจ่ายเงินประกันสังคมและเงินค่ารักษาพยาบาลโดยไม่ถูกต้อง
ตามระเบียบของทางราชการของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น ตนขอยืนยันข้อเท็จจริงตามที่เคยให้ไว้
ต่อคณะกรรมการสอบสวน ตามคำสั่งกรมปศุสัตว์ ลับ ที่ ๘๖๒/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน
ทางวินัยอย่างร้ายแรง ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ว่าเป็นข้อเท็จจริงที่ถูกต้องทุกประการและถือเป็นการ
ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดด้วย และในวันนั้นตนขอให้ถ้อยคำเพิ่มเติม
ต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ดังนี้

เมื่อปี ๒๕๕๒ ตนได้รับคำสั่งมอบหมายด้วยวาจาจากปศุสัตว์จังหวัด (นาย)
ให้มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการพัสดุ การเบิกจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาล การศึกษาบุตร เบี้ยเลี้ยง
ค่าสาธารณูปโภค และงานอื่นๆที่ปศุสัตว์จังหวัด มอบหมาย ต่อมาเมื่อนาย
มาดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ได้มีการสั่งด้วยวาจาให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานแต่ละคน
มีหน้าที่รับผิดชอบตามเดิม ทั้งนี้ แต่เดิมสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ไม่เคยมีคำสั่งมอบหมายงานมาก่อน
ต่อมา ได้รับคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน ให้ดำเนินการมอบหมายงานเป็นหนังสือให้ถูกต้อง
นาย จึงได้ดำเนินการออกคำสั่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ที่ ๑๔/๒๕๕๖
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ มอบหมายหน้าที่รับผิดชอบให้ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง
ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ตนจำได้ว่า เมื่อมีการแจ้งเวียนคำสั่งดังกล่าวให้ข้าราชการ
พนักงานราชการ ลูกจ้าง ปรากฏว่าได้มีข้าราชการบางท่านได้โต้แย้งเกี่ยวกับหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตามคำสั่ง
ไม่ตรงกับหน้าที่รับผิดชอบตามตำแหน่งและขอให้ นาย แก้ไขคำสั่ง ต่อมาได้มีการแก้ไข
คำสั่งมอบหมายหน้าที่ราชการอีกหลายครั้ง แต่ไม่ได้มีการแจ้งเวียนคำสั่งที่มีการแก้ไขแต่อย่างใด จึงไม่ทราบว่ามี
มีการแก้ไขคำสั่งหรือไม่ ทำให้ตนยังคงปฏิบัติงานตามเดิมตามที่ได้รับมอบหมายด้วยวาจา

ในการเบิกจ่ายของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ในขณะนั้น จะต้องดำเนินการเบิกจ่าย
ในระบบ GFMS โดยจะมีอุปกรณ์ลูกกุญแจในการเปิดรหัส (Token key) ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด
มีจำนวน ๓ อัน คือ

/๑. อุปกรณ์...

๑. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๑๐ เป็นอุปกรณ์สำหรับผู้ปฏิบัติงานในการเข้าไปกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับการขอเบิกจ่ายเงิน โดยผู้ที่ถืออุปกรณ์คือข้าราชการตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ซึ่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มอบหมายให้นาง เป็นผู้ถือ โดยในระบบ GFMS จะเป็นชื่อของ นาง เป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ

๒. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๐๑ เป็นอุปกรณ์สำหรับการตรวจสอบการกรอกข้อมูลในขั้นแรกว่าถูกต้องแล้วจึงขออนุมัติเพื่อส่งข้อมูลไปยังปศุสัตว์จังหวัด ผู้มีอำนาจอนุมัติ มีนาง เป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบและถือลูกกุญแจ

๓. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๒๐ สำหรับผู้มีอำนาจอนุมัติ โดยมีนาย เป็นผู้รับผิดชอบ

ในทางปฏิบัติของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นาง

จะเป็นผู้รับผิดชอบระบบ GFMS ต่อมาเมื่อมีการใช้อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token keys) นาง

จะเป็นผู้ถืออุปกรณ์ลูกกุญแจทั้ง ๓ อัน เนื่องจากนาง ใช้คอมพิวเตอร์ไม่เป็น

นาง จึงได้เสนอปศุสัตว์จังหวัด (ตั้งแต่สมัยนาย) ให้ตน,

นางสาว และนางสาว เป็นผู้ปฏิบัติงานด้านคอมพิวเตอร์ โดยนาง

เป็นผู้ถืออุปกรณ์ลูกกุญแจทั้ง ๓ อัน และจะมอบอุปกรณ์ลูกกุญแจให้ตน, นางสาว

และนางสาว เมื่อมีการเบิกจ่ายในแต่ละครั้ง

ส่วนการดำเนินการเบิกจ่ายคำรักษาพยาบาลนั้น ตนมีหน้าที่ช่วยนางนาง

โดยนาง มีหน้าที่ตรวจสอบเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงิน เช่น ใบเสร็จรับเงิน

ใบคำขอเบิกเงิน (แบบคำขอเบิกคำรักษาพยาบาล) และนาง ตรวจสอบแล้วจะเขียนด้วย

ลายมือตัวเองด้วยดินสอในกระดาษเปล่ามีข้อความรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อผู้ขอเบิก ประเภทการเบิก

จำนวนเงิน โดยไม่ได้มอบเอกสารดังกล่าวให้กับตน โดยปฏิบัติในลักษณะนี้มีตั้งแต่ตนได้รับมอบหมาย

ให้มีหน้าที่รับผิดชอบงานเบิกคำรักษาพยาบาล เมื่อนาง ได้ตรวจสอบเอกสารการขอเบิกแล้ว

จะเขียนรายการขอเบิก ชื่อบุคคลที่ขอเบิกและจำนวนเงินที่เบิกให้ตนกรอกข้อมูลลงในระบบ GFMS

ตนได้เคยทักท้วงเกี่ยวกับการขอดูเอกสารประกอบการเบิกจ่าย แต่นาง ปฏิเสธ

โดยแจ้งว่า ตนดำรงตำแหน่งพนักงานราชการ หากเกิดความเสียหาย เอกสารประกอบการเบิกจ่ายสูญหาย

นาง จะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ จึงไม่ให้เอกสารประกอบการเบิกจ่าย โดยจะแจ้งเฉพาะ

รายการที่ขอเบิก ชื่อผู้ขอเบิกและจำนวนเงินที่ขอเบิกเท่านั้น ตนมีหน้าที่เป็นผู้กรอกรายละเอียด

ลงในระบบ GFMS (ตามขั้นตอนที่ ๑) เมื่อดำเนินการเสร็จแล้วก็จะพิมพ์ใบบันทึกรายการในระบบ GFMS

ให้กับนาง เพื่อตรวจสอบและลงนามในเอกสาร แล้วนาง ก็จะมอบ

Token key (ตามขั้นตอนที่ ๒) ให้ตนดำเนินการตรวจสอบในระบบว่ามีการขออนุมัติรายการใดบ้าง

และอนุมัติในระบบเพื่อดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ภายหลังจากนั้น นาง จะเป็นผู้เสนอ

ปศุสัตว์จังหวัด พิจารณาอนุมัติการเบิกจ่าย เมื่อนาง และปศุสัตว์จังหวัด

ลงนามอนุมัติในเอกสารแล้ว นาง จะแจ้งให้ตนทราบด้วยวาจา และมอบลูกกุญแจ

/ในการ...

ในการเปิดรหัส (Token key) ของผู้อนุมัติ (ตามขั้นตอนที่ ๓) ซึ่งมีนาย เป็นผู้รับผิดชอบ
ให้กับตนเพื่อดำเนินการอนุมัติเงินในระบบ เมื่ออนุมัติเงินในระบบแล้ว สำนักงานคลังจังหวัด จะทำการ
ตรวจสอบข้อมูลและทำการอนุมัติในระบบโดยไม่ต้องจัดส่งเอกสารหลักฐานให้กับสำนักงานคลังจังหวัด
เมื่อสำนักงานคลังจังหวัด อนุมัติ (ปลดล็อก) ในระบบ GFMS แล้ว เงินที่ขออนุมัติจะโอนเข้าบัญชีของ
สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ในวันที่รุ่งขึ้นช่วงเวลาประมาณ ๑๐.๐๐ - ๑๑.๐๐ น. โดยตนจะตรวจสอบกับ
ระบบของธนาคารกรุงไทย (ตรวจสอบ Statement) ว่ามีเงินโอนเข้ามาในบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด
ตามรายการที่ขอเบิกไปหรือไม่ เมื่อเงินเข้ามาในบัญชีแล้ว ตนจะพิมพ์รายการเงินเข้าออกในบัญชีรายวันนั้น
ให้นาง เพื่อทำการตรวจสอบตามรายการขอเบิกเพื่อเขียนเช็คส่งจ่ายตามรายการที่ขอเบิกต่อไป
ซึ่งตามปกติแล้ว นาง จะนำเอกสารการขอเบิกตามรายการที่จะทำการขอจ่ายมาให้ตนและ
แจ้งวันที่ได้เขียนเช็คส่งจ่ายแต่ละรายการให้ตนทราบด้วยวาจาพร้อมมอบ Token key ของผู้ปฏิบัติการ
(อันที่ ๑) ให้ตน ตนจึงจะกรอกข้อมูลขอจ่ายแต่ละรายการในระบบแล้วจึงพิมพ์รายการขอจ่ายในระบบ
ให้กับนาง ลงนามและเสนอปศุสัตว์จังหวัด พิจารณาอนุมัติต่อไป จึงจะจบขั้นตอนการเบิกจ่าย
ส่วนการเก็บเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายแต่ละรายการนั้น นาง จะเป็นผู้จัดเก็บเอกสารเอง
ในการเขียนเช็คส่งจ่ายแต่ละรายการนั้นจะมีนาง เป็นผู้ดำเนินการ
ตนไม่ทราบรายละเอียด

สำหรับการขอเบิกค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการจำนวน ๓ ราย ประกอบด้วย
นาย , นาย และนาง ในวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗
นาง ได้นำเอกสารเขียนด้วยลายมือของนาง ด้วยดินสอในกระดาษเปล่า
เอ ๔ โดยมีรายละเอียดค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ ราย เกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล
ของข้าราชการบำนาญสำหรับตนเอง คือ นาง เบิกสำหรับตนเองเป็นจำนวน
๒๑,๕๗๐ บาท, นาย เบิกสำหรับตนเอง จำนวน ๙๐,๙๕๗ บาท และนาง
เบิกสำหรับตนเองจำนวน ๗๕,๐๕๗ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท เมื่อตนได้รับกระดาษ
ที่เขียนรายละเอียดดังกล่าวจากนาง แล้ว ตนเห็นว่าจำนวนเงินที่ขอเบิกเป็นจำนวนมาก
จึงสอบถามนาง ได้รับคำตอบว่า นาง ได้เก็บเอกสารใบเสร็จรับเงิน
ค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ รายเป็นจำนวนมากและใกล้หมดอายุในการเบิกในปีงบประมาณ
และนาง แจ้งว่าได้เขียนเหตุไว้ในกระดาษแผ่นเดียวกันแล้ว ตนจึงเข้าระบบ GFMS
กรอกข้อมูลการเบิกเงินตามที่ได้รับแจ้งจากนั้นตนได้พิมพ์รายการจากระบบ GFMS ให้กับ
นาง เพื่อดำเนินการในขั้นต่อไป ต่อมาในวันเดียวกันในช่วงบ่าย นาง ได้
แจ้งให้ตนทราบว่า นาย ปศุสัตว์จังหวัด ได้อนุมัติและลงนามในเอกสารแล้ว
และให้ตนดำเนินการเข้าระบบ GFMS เพื่ออนุมัติเงินให้สำนักงานคลังจังหวัด ดำเนินการปลดล็อก
ในระบบ GFMS ได้โดยไม่ได้นำเอกสารหลักฐานมาให้ตน
หลังจากเลิกงาน ตนได้พบกับนาย โดยบังเอิญ จึงแจ้งว่าได้ดำเนินการ
เบิกเงินค่ารักษาพยาบาลให้แล้ว จึงได้รับทราบว่า นาย ไม่ได้ยื่นเอกสารขอเบิก จึงได้โทรศัพท์
สอบถามข้าราชการบำนาญอีกสองท่านจึงทราบว่าไม่ได้มีการขอเบิกเช่นกัน

/สืบเนื่อง...

สืบเนื่องมาจาก ประมวลเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ นางสาว

พนักงานราชการ ได้เข้าทำการรักษาพยาบาลแล้วได้รับแจ้งว่าถูกตัดสิทธิประกันสังคม โดยแจ้งว่า ผู้ประกอบการเลิกกิจการ นางสาว จึงโทรปรึกษาตนว่าทำไมจึงถูกตัดสิทธิประกันสังคม

ตนจึงได้โทรประสานสำนักงานประกันสังคมจึงได้ทราบว่าโดนตัดสิทธิการรักษาพยาบาลเนื่องจากขาดส่งเงินประกันสังคมเกินหกเดือน ซึ่งขาดส่งมาเป็นเดือนที่เก้าแล้ว จึงได้สอบถามกับ นาง

ได้รับคำตอบว่า นาง ได้จ่ายครบทุกเดือน ไม่ได้มีการค้างจ่ายเงินประกันสังคม เมื่อขอดูใบเสร็จก็ป้ายเปื่อยมาตลอด ทั้งนี้ นาย ได้รับทราบและแจ้งพนักงานราชการว่า

เดี่ยวจะตั้งคณะกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริงแล้วจะแจ้งให้ทราบ แต่ก็ไม่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริงแต่อย่างใด หลังจากนั้น กลุ่มพนักงานราชการจึงติดต่อที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัด

จึงทราบว่า มีการค้างจ่ายเงินประกันสังคมเป็นจำนวนเก้าเดือน จากเหตุการณ์ดังกล่าว เมื่อตนได้ทราบจึงรู้สึกว่าการเบิกค่ารักษาพยาบาลมีความผิดปกติเนื่องจากมีจำนวนมากประกอบกับได้สอบถามเจ้าหน้าที่ประกันสังคม

ทราบว่าสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ค้างชำระอยู่จำนวนประมาณ ๑.๔-๑.๖ แสนบาทและค่าปรับอีกจำนวนหนึ่ง ประกอบกับที่ตนได้โทรศัพท์ติดต่อไปยังข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ รายและได้รับแจ้งว่าไม่ได้มีการขอเบิก

เงินค่ารักษาพยาบาลตามจำนวนดังกล่าวแต่อย่างใด

ต่อมา วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ เวลาประมาณ ๘.๐๐ น. เศษ ตนและกลุ่มพนักงานราชการบางส่วน ได้พบนาย และได้แจ้งเรื่องการถูกตัดสิทธิประกันสังคมให้ทราบ โดยนาย

ตอบว่าจะดำเนินการตรวจสอบให้ พนักงานราชการรายอื่นๆจึงออกมารอข้างนอกบ้าน และตนได้แจ้งให้ทราบ เรื่องการเบิกค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ รายดังกล่าว โดยนำรายการที่นาง

แจ้งให้ทำการขอเบิกไปดู นาย ได้เขียนชื่อของข้าราชการบำนาญและจำนวนตัวเลขที่มีการขอเบิก ตามที่ตนได้แจ้งให้ทราบ ตนจึงได้แจ้งให้นาย ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้อง

ก่อนที่จะลงนามในเช็ค ต่อมาเวลาประมาณ ๘.๐๐ น. ตนได้ทำบันทึก ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ รายงานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการขอเบิกค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ ราย ซึ่งนาย

ปศุสัตว์จังหวัด ได้ลงลายมือชื่อว่า “ทราบ” ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ โดยตนเก็บบันทึกตัวจริงไว้ และสำเนามอบให้นาย อีกฉบับหนึ่ง (ซึ่งภายหลังคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง

ได้ขอเอกสารฉบับจริงไป) ทั้งนี้ ในการเบิกค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญทั้ง ๓ รายดังกล่าว ตนไม่ได้ทำการขอจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลในระบบ GFMS แต่อย่างใด เข้าวันรุ่งขึ้น (วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๗)

ตนได้ตรวจสอบ Statement ประจำวันในระบบของธนาคารกรุงไทยตามปกติ พบว่า มีการเบิกจ่ายเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท เข้าบัญชีหนึ่ง ทราบภายหลังว่าเป็นบัญชีของสำนักงานประกันสังคม ส่วนการเบิกเงิน

จำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท นั้น ตนไม่ทราบรายละเอียด ตนทราบจากคณะกรรมการสอบสวนที่ผู้ว่าราชการจังหวัด ได้มีคำสั่งแต่งตั้งได้เคยทำเรื่องขอสำเนาเช็คที่มีการสั่งจ่ายของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ที่เกี่ยวข้อง

ตนได้ดูสำเนาเช็คฉบับเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๑ จ่ายให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท และฉบับเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๒ จ่ายให้นาง เป็นเงิน ๒๕,๐๗๐ บาท

สั่งจ่ายธนาคารกรุงไทย สาขา เลขที่บัญชี ๒๑๓๖-๖-๐๒๖๖๘-๒ เอกสารเช็คดังกล่าวเขียนด้วยลายมือ

/ของ...

ของนาง และลงลายมือชื่อ นาย เป็นผู้สั่งจ่ายเช็ค ต่อมาตนได้สอบถาม
เจ้าหน้าที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัด ทราบว่าได้รับชำระเงินประกันสังคมเรียบร้อยแล้ว
พร้อมให้บัตรประกันสังคมใบใหม่กับตนและพนักงานราชการทั้งหมด

ตนไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเบิกเงินประกันสังคมของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด
โดยในการเบิกเงินประกันสังคมของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น มีนางสาว
พนักงานราชการตำแหน่งเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์เป็นผู้คีย์ข้อมูลผ่านระบบ GFMS ในคอมพิวเตอร์
ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด โดยมีนาง ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน
(ในขณะนั้น) ทำหน้าที่ตรวจสอบข้อมูลและลงชื่อในเอกสารขอเบิกเงิน (ขบ.๐๒) ในช่องด้านซ้ายมือ เสนอปศุสัตว์จังหวัด
ลงนามในฐานะผู้อนุมัติในช่องขวามือ

ภายหลังจากนาย และนาง ได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่
ที่กรมปศุสัตว์ ตนได้รับมอบหมายจาก นาย รักษาราชการแทนตำแหน่ง
ปศุสัตว์จังหวัด แต่งตั้งให้ทำหน้าที่ในฐานะคณะกรรมการตรวจสอบเกี่ยวกับเอกสารการเบิกเงิน
ของปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จากการตรวจสอบพบว่า เอกสารสมุดทะเบียนคุมการเบิกไม่ตรงกับรายการขอเบิก
ในระบบ GFMS และมีบางส่วนหายไป โดยคณะกรรมการตรวจสอบได้สรุปรายงานให้ปศุสัตว์จังหวัด
ทราบแล้ว ตามบันทึกที่ ปจ ๐๐๐๘/- ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การตรวจสอบเอกสารการเบิกจ่ายเงิน

นางสาว พนักงานราชการ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์
ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ให้ถ้อยคำว่า

ตนเริ่มรับราชการเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๘ ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์
ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้าน ดูแลระบบฐานข้อมูล
เกี่ยวกับเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ และงานอื่นที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย ปัจจุบัน ดำรงตำแหน่งตำแหน่งเจ้าหน้าที่
ระบบงานคอมพิวเตอร์ กลุ่มยุทธศาสตร์สารสนเทศการพัฒนาปศุสัตว์

เกี่ยวกับเรื่องการทุจริตเบิกจ่ายเงินประกันสังคมและเงินค่ารักษาพยาบาลโดยไม่ถูกต้อง
ตามระเบียบของทางราชการของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น ตนขอยืนยันข้อเท็จจริงตามที่เคยให้ไว้
ต่อคณะกรรมการสอบสวน ตามคำสั่งกรมปศุสัตว์ ลับ ที่ ๘๖๒/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน
ทางวินัยอย่างร้ายแรง ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ว่าเป็นข้อเท็จจริงที่ถูกต้องทุกประการ และถือเป็นการให้ถ้อยคำ
ต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดด้วย และในวันนี้ตนขอให้ถ้อยคำเพิ่มเติมต่อ
คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ดังนี้

ตนเกี่ยวข้องกับระบบการเบิกจ่ายเงินของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ตั้งแต่
สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้นำระบบ GFMS มาใช้งาน นาง ได้ขอให้ตน
ช่วยดำเนินการเกี่ยวกับระบบ GFMS ในส่วนของเงินเดือนพนักงานราชการ เงินประกันสังคม ค่าครองชีพ
และค่าเช่าบ้าน เนื่องจากนาง ไม่สามารถใช้งานคอมพิวเตอร์ได้คล่องตัว
โดยปศุสัตว์จังหวัด (นาย) ก็รับทราบ ต่อมาเมื่อนาย
มาดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ก็ได้มีการปฏิบัติงานเหมือนเดิม จนถึงประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗

/นาย ...

นาย รักษาการในตำแหน่งปลัดจังหวัด ได้มีคำสั่งให้ นางสาว
ตำแหน่งเจ้าพนักงานสัตวบาลปฏิบัติงาน มาทำหน้าที่การเงินและบัญชีของสำนักงานปลัดจังหวัด
ตนจึงไม่ต้องไปช่วยปฏิบัติงานแล้ว

เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเดือนพนักงานราชการ เงินประกันสังคม ค่าครองชีพ และค่าเช่าบ้าน
ตนมีหน้าที่ช่วยงานนาง โดยในการปฏิบัติงาน นาง จะทำการตรวจสอบ
เอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงินเดือนพนักงานราชการ เงินประกันสังคม ค่าครองชีพ และค่าเช่าบ้าน
โดยนาง จะเขียนด้วยดินสอหรือปากกาในกระดาษเปล่ามีข้อความรายละเอียดเกี่ยวกับการ
การเบิกตามแต่ละงบบกกิจกรรม เนื่องจากคำตอบแทนพนักงานแต่ละส่วนมาจากเงินงบประมาณ
ของแต่ละกิจกรรมต่างกัน (เอกสารหมายเลข ๑) พร้อมทั้งมอบอุปกรณ์ Token key สำหรับผู้ปฏิบัติงานในการ
เข้าไปกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับการขอเบิกจ่ายเงิน (ขั้นตอนที่ ๑) เมื่อกรอกข้อมูลเรียบร้อยตามที่ได้รับแจ้ง
ตนจะพิมพ์บันทึกรายการให้นาง ตรวจสอบและลงนาม เมื่อนาง
ตรวจสอบว่าถูกต้องแล้วก็มอบ อุปกรณ์ Token key สำหรับการตรวจสอบการกรอกข้อมูล (ขั้นตอนที่ ๒)
ให้ตนอนุมัติในระบบ และเมื่อนาง แจ้งว่านาย ตรวจสอบและอนุมัติแล้ว
และมอบอุปกรณ์ Token key สำหรับผู้อนุมัติ (ขั้นตอนที่ ๓) ให้ตนอนุมัติการเบิกจ่ายในระบบ
ตนก็จะอนุมัติข้อมูลในระบบให้ตามที่นาง แจ้ง

ทั้งนี้ ในงบประมาณแต่ละกิจกรรมก็จะแยกเป็นคำตอบแทน (เงินเดือน) ค่าครองชีพ
และเงินประกันสังคม เมื่อนาง แจ้งว่าได้ดำเนินการเบิกจ่ายแต่ละเดือนเรียบร้อยแล้ว
ตนก็จะเข้าระบบดำเนินการขอจ่ายตามรายการที่ได้ขอเบิกครบทุกเดือน ตนจึงไม่ทราบว่ามี การค้างจ่าย
เงินประกันสังคม ซึ่งการจ่ายเงินให้กับสำนักงานประกันสังคมนั้นจะมีการส่งจ่ายเงินให้กับ
สำนักงานประกันสังคมโดยส่งจ่ายเป็นเช็ค แต่ในส่วนรายละเอียดตนไม่ทราบเพราะไม่ได้รับมอบหมาย
ให้รับผิดชอบในส่วนนี้

ตนทราบว่าสำนักงานปลัดจังหวัด ไม่ได้นำเงินส่งประกันสังคมให้กับสำนักงาน
ประกันสังคมในภายหลังเพราะมีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปลัดจังหวัด คนหนึ่งไปใช้สิทธิ
ที่โรงพยาบาลแล้วทางโรงพยาบาลแจ้งว่าถูกระงับสิทธิ ตนกับเพื่อนๆ ซึ่งเป็นพนักงานราชการของ
สำนักงานปลัดจังหวัด จึงได้ไปพบนาย ที่บ้านพักของปลัดจังหวัด
เพื่อร่วมกับนางสาว ในการแจ้งให้นาย รับทราบและขอคำชี้แจง
หลังจากนั้น ตนก็ไม่ทราบเรื่องดังกล่าวอีก

นาย	ปลัดจังหวัด	ในขณะที่เกิดเหตุ
ปัจจุบันเกษียณอายุราชการแล้ว ให้ถ้อยคำว่า		
ตนเริ่มรับราชการเมื่อปี วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๒๒ ตำแหน่งสัตวแพทย์ ๒ กองผสมเทียม กรมปลัดสัตว์ ต่อมาไปดำรงตำแหน่งสัตวแพทย์ ๓ สำนักงานปลัดสัตว์อำเภอ สำนักงานปลัดจังหวัด		
ภายหลังจากนั้นไปดำรงตำแหน่งปลัดสัตว์อำเภอ ต่อมาไปดำรงตำแหน่งปลัดสัตว์อำเภอ		
และไปดำรงตำแหน่งปลัดสัตว์อำเภอ สำนักงานปลัดจังหวัด เมื่อปี ๒๕๕๖ ได้รับการแต่งตั้ง ให้ดำรงตำแหน่งปลัดจังหวัด และต่อมาได้ไปดำรงตำแหน่งปลัดจังหวัด จนเกษียณอายุราชการ		
		/เกี่ยวกับ...

เกี่ยวกับเรื่องการทุจริตเบิกจ่ายเงินประกันสังคมและเงินค่ารักษาพยาบาลโดยไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น ตนขอยืนยันข้อเท็จจริงตามที่เคยให้ไว้ต่อคณะกรรมการสอบสวน ตามคำสั่งกรมปศุสัตว์ ลับ ที่ ๘๖๒/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ว่าเป็นข้อเท็จจริงที่ถูกต้องทุกประการและถือเป็นการให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดด้วย และในวันนี้ ตนขอให้ถ้อยคำเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ดังนี้

ในระหว่างที่ตนรับราชการในตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบในการกลั่นกรองตรวจสอบและควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยปฏิบัติงานในฐานะปศุสัตว์จังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ กฎหมายว่าด้วยการบำรุงพันธุ์สัตว์ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ กฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลสัตว์ กฎหมายว่าด้วยโรคพิษสุนัขบ้า กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการเกี่ยวกับสุขภาพสัตว์ สุขอนามัยสิ่งแวดล้อมด้านการปศุสัตว์ ศึกษาวิเคราะห์ วิจัย พัฒนา ประยุกต์ และถ่ายทอดเทคโนโลยีทางวิชาการด้านการปศุสัตว์ โดยปฏิบัติหน้าที่วางแผน มอบหมายงาน การติดต่อประสานงาน ควบคุมตรวจสอบเร่งรัด การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในระดับรองลงไปซึ่งปฏิบัติงานในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ตลอดจนปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ภายในสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ปฏิบัติหน้าที่ราชการสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มีคำสั่งที่ ๑๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ มอบหมายงานและจัดสายการบังคับบัญชาข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด

โดยมีนาง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานการเงินและบัญชีที่มีความยุ่งยาก มีขอบเขตเนื้อหาหลากหลาย ตัดสินใจหรือแก้ไขปัญหาที่ยุ่งยาก กำกับ แนะนำ ตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชารวมถึงปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสำเนาคำสั่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ที่ ๑๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ ส่วนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น

มีตน ในฐานะปศุสัตว์จังหวัด นาง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน และนาย สัตวแพทย์อาวุโส หัวหน้ากลุ่มยุทธศาสตร์และสารสนเทศ เป็นผู้มีความชำนาญสั่งจ่ายเช็ค ในขั้นตอนการเบิกจ่ายประกันสังคมแต่ละเดือนนั้น นาง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน จะเสนอรายละเอียดการเบิกจ่ายประกันสังคมโดยแนบเอกสารแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบว่าเป็นการส่งเงินสมทบพนักงานราชการจำนวนกี่ราย เป็นจำนวนเงินเท่าไร ของแต่ละเดือน เมื่อตนตรวจสอบว่าถูกต้องจึงลงนามในแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ หลังจากนั้น นาง จะนำเช็คและสมุดคุมเช็คมาให้ตนตรวจสอบ โดยการส่งจ่ายเงินประกันสังคมจะจ่ายในนามนาง เพื่อนำเงินสดไปจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด ซึ่งเป็นการมอบหมายด้วยวาจา

ขั้นตอนในการลงนามในเช็คของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ในขณะที่ตนดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ตนจะตรวจสอบรายละเอียดในเช็คกับสมุดคุมเช็คว่าถูกต้องตรงกัน ตนจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค /โดย...

โดยนาง จะเป็นผู้เขียนรายละเอียดในเช็คฯ ส่งจ่ายใคร เป็นจำนวนเท่าไร โดยตามระเบียบ จะต้องขีดคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก ซึ่งในบางครั้งมีงานเร่งรีบ อาจจะไม่ได้ออกเช็คโดยละเอียด ทำให้มีเช็คบางฉบับ ไม่ได้ขีดคำว่าหรือผู้ถือออก ซึ่งตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนที่ ๓ วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน ข้อ ๔๘ (๓) ในกรณีส่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสดมาจ่าย ให้ออกเช็คส่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการและขีดฆ่าคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก ห้ามออกเช็คส่งจ่ายเงินสด ตนก็ทราบว่าจะต้องขีดฆ่าคำว่าหรือผู้ถือออก

ในส่วนการเบิกจ่ายเงินในระบบ GFMS และการถือกุญแจในการเปิดรหัส (Token key) ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น ตนได้มอบหมายด้วยวาจาให้นาง ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบงานด้านการเงินเป็นผู้ถืออุปกรณ์กุญแจในการเปิดรหัส (Token key) ซึ่งมีการปฏิบัติกันมา ตั้งแต่สมัยปศุสัตว์จังหวัดคนอื่น และตนได้รับการบอกกล่าวจากนาง ว่าได้มอบอุปกรณ์กุญแจในการเปิดรหัส (Token key) ให้กับนางสาว แต่ตนไม่ทราบรายละเอียดว่า มีการมอบให้ถือกันอย่างไร ตนทราบแต่เพียงว่า นาง เป็นผู้เก็บอุปกรณ์กุญแจในการเปิดรหัส (Token key) ทั้งหมด

ในส่วนของสิทธิในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลประกันสังคมของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด นั้น ตนทราบเรื่องมาจาก นางสาว และกลุ่มพนักงานราชการที่ได้เข้าพบตนที่บ้านพักในวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗ เวลาประมาณ ๐๘.๐๐ น. ว่า พนักงานราชการถูกตัดสิทธิในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลจากประกันสังคม โดยไม่ได้พูดถึงการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญ ทั้งสามราย ภายหลังจากนั้น เวลาประมาณ ๙.๐๐ น. ตนได้โทรหานาง ว่าได้รับการร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหาสิทธิการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลประกันสังคม ซึ่งนาง ได้รายงานว่ามีพนักงานราชการมีสิทธิเบิกจ่ายได้ตามปกติ และได้เรียกให้นาง มาชี้แจงแต่ก็บายเบี่ยง ขอผลัดเป็นวันรุ่งขึ้น ตนจึงให้เจ้าหน้าที่คนสนิทไปตรวจสอบที่ประกันสังคมได้รับแจ้งว่าเบิกจ่ายได้ตามปกติ ส่วนบันทึกของนางสาว นั้น ตนได้รับในช่วงเย็นของวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ (หลังจากไปเตรียมความพร้อมการประชุม โค-กระบือและแพะ ที่อำเภอนาดี โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน) ตนได้โทรหานาง เพื่อสอบถามเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ ราย ได้รับคำชี้แจงว่าไม่ได้ทำการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญ ตนจึงให้นำหลักฐานมาชี้แจง แต่ระยะเวลาผ่านไปหลายวัน ก็ไม่ได้นำหลักฐานมาชี้แจง ตนจึงให้เจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง สำนักงานประกันสังคมจึงได้ชี้แจงว่ามีการนำส่งเงินประกันสังคมย้อนหลัง ๙ เดือน โดยมีการนำเงินมาชำระในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นจำนวนเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน)

การเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ ราย นั้น ตนขอชี้แจงว่า ตนได้รับทราบในช่วงเย็นของวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ จากบันทึกของนางสาว ว่ามีการเบิกเงินในระบบ GFMS เป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาท)

/ซึ่ง...

ซึ่งตนไม่ทราบมาก่อนว่ามีการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญจำนวนดังกล่าว หลังจากนั้น
ตนจึงได้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอให้ส่งย้าย
นาง

ไปช่วยราชการที่กรมปศุสัตว์

ในการสั่งจ่ายเช็คที่เกี่ยวข้องแต่ละฉบับนั้น ตนขอชี้แจงดังนี้

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๑๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท
(หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง มีตนและนาง
เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบบรรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง
ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามสั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียด
ในเช็คว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท
(หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง มีตนและนาง
เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบบรรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง
ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามสั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็ค
ว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๐๓ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท
(หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง มีตนและนาง
เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบบรรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง
ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามสั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็ค
ว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๖๘ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท
(หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง มีตนและนาง
เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบบรรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง
ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามสั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็ค
ว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค

/การเบิกจ่าย...

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๘๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท
(หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบกบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง มีตนและนาง
เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบแบบรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง
ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามสั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็ค
ว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๒๕ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท
(หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบกบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง มีตนและนาง
เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบแบบรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง
ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามสั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็ค
ว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค ทั้งนี้ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง
พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนที่ ๓ วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน ข้อ ๔๘ (๓) ในกรณีสั่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสดมาจ่าย
ให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการ และขีดฆ่าคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก ห้ามออกเช็ค
สั่งจ่ายเงินสด ซึ่งในบางครั้งมีงานเร่งรีบ และด้วยความไวใจว่ามีเจ้าหน้าที่การเงินตรวจสอบมาชั้นหนึ่งแล้ว
อาจจะไม่ได้ตรวจสอบโดยละเอียด ทำให้มีเช็คบางฉบับไม่ได้ขีดฆ่าคำว่าหรือผู้ถือออก

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๓๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท
(หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบกบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง มีตนและนาง
เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบแบบรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง
ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามสั่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามสั่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบรายละเอียดในเช็ค
ว่าถูกต้องจึงลงนามสั่งจ่ายเช็ค ทั้งนี้ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง
พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนที่ ๓ วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน ข้อ ๔๘ (๓) ในกรณีสั่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสดมาจ่าย
ให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการ และขีดฆ่าคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก ห้ามออกเช็ค
สั่งจ่ายเงินสด ซึ่งในบางครั้งมีงานเร่งรีบ และด้วยความไวใจว่ามีเจ้าหน้าที่การเงินตรวจสอบมาชั้นหนึ่งแล้ว
อาจจะไม่ได้ตรวจสอบโดยละเอียด ทำให้มีเช็คบางฉบับไม่ได้ขีดฆ่าคำว่าหรือผู้ถือออก

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๕๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๕๖ บาท
(หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบกบาทถ้วน) สั่งจ่ายนาง มีตนและนาง
เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค นั้น นาง จะเสนอขออนุมัติเบิกจ่ายพร้อมแนบแบบรายการ
แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนให้ตนลงนาม เมื่อตนได้ตรวจสอบและลงนามในแบบรายการ

/แสดง...

แสดงการส่งเงินสมทบประจำเดือนแล้ว นาง จะนำสมุดคุมเช็คพร้อมเช็คที่นาง ได้กรอกรายละเอียดในเช็คพร้อมลงนามส่งจ่ายไว้แล้วให้ตนลงนามส่งจ่ายเช็ค เมื่อตนตรวจสอบ รายละเอียดในเช็คว่าถูกต้องจึงลงนามส่งจ่ายเช็ค ทั้งนี้ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนที่ ๓ วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน ข้อ ๔๘ (๓) ในกรณีส่งจ่ายเงิน เพื่อขอรับเงินสดมาจ่าย ให้ออกเช็คส่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการ และขีดฆ่าคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก ห้ามออกเช็คส่งจ่ายเงินสด ซึ่งในบางครั้งมีงานเร่งรีบ และด้วยความไวใจว่ามีเจ้าหน้าที่การเงิน ตรวจสอบมาชั้นหนึ่งแล้ว อาจจะไม่ได้ออกเช็คโดยละเอียด ทำให้มีเช็คบางฉบับไม่ได้ขีดฆ่าหรือผู้ถือออก

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๕๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) ส่งจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด มีตนและนาง เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค นั้น ขอชี้แจงว่า นาง ได้เสนอเช็ค ให้ตนลงนามส่งจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงิน ๖๒,๕๐๔ บาท (หกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาท) เพื่อจ่ายเป็นเงินสมทบค่าประกันสังคม รวมกัน ๓ เดือน (ตกเบิก) โดยแนบบบรายการ แสดงการส่งเงินสมทบตั้งแต่เดือนตุลาคม ถึง เดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ให้ตนลงนาม พร้อมสมุดคุมเช็ค ซึ่งในแบบแสดงรายการมียอดเงินสมทบที่ต้องนำส่งเป็นเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท จำนวน ๓ เดือน รวมเป็นเงิน ๕๔,๑๖๘ บาท พร้อมแจ้งว่ามีเงินที่ต้องจ่ายเพิ่มกรณีนำส่งล่าช้าเป็นเงิน ๒,๗๗๘.๖๖ บาท จำนวน ๓ เดือน รวมเป็นเงิน ๘,๒๒๕.๙๘ บาท รวมเป็นเงินที่ต้องจ่ายทั้งสิ้น ๖๒,๕๐๔ บาท ตนเชื่อว่าเช็คฉบับดังกล่าว มีการแก้ไข ดัดแปลง เพิ่มเติม และตนยืนยันว่าไม่ได้ลงนามส่งจ่ายเช็คให้สำนักงานประกันสังคม จังหวัด เป็นจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท ตนเชื่อว่ามี การเติมตัวเลขข้างหน้า เช่น จากเดิม ๖๒,๕๐๔ บาท เติมเลข ๑ ด้านหน้าเป็น ๑๖๒,๕๐๔ บาท

การเบิกจ่ายตามเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๕๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ จำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) ส่งจ่ายนาง มีตนและนาง เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค นั้น ขอชี้แจงว่า ตนจำไม่ได้แน่ชัดว่าจ่ายเป็นค่ารักษาพยาบาลของนาง หรือ เป็นเงินเบิกเงินสงเคราะห์ หรือค่าสาธารณูปโภคอื่นๆ แต่จะเป็นยอดเงิน ๕,๐๗๐ บาท มีข้อยอดเงิน ๒๕,๐๗๐ บาท แต่เนื่องจากระยะเวลาได้ล่วงเลยมานานแล้วจึงไม่สามารถหาเอกสารมาอ้างอิงได้ ตนจึงเชื่อว่า เช็คฉบับดังกล่าว มีการแก้ไข ดัดแปลง เพิ่มเติม ข้าเชื่อว่ามีการเติมตัวเลขข้างหน้า เช่น จากเดิม ๕,๐๗๐ บาท เติมเลข ๒ ด้านหน้าเป็น ๒๕,๐๗๐ บาท

ตนได้ตรวจสอบจากสำนักงานประกันสังคมจังหวัด พบว่าในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ นาง ได้ปลอมแปลงหนังสือนำส่งเงินค่าประกันสังคมย้อนหลังระหว่างเดือนเมษายน ถึง ธันวาคม ๒๕๕๖ รวม ๙ เดือน เป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) โดยนาง ได้ทำสำเนาแบบนำส่งเงินสมทบที่ตนลงนามในเดือน เมษายน ๒๕๕๖ (ถ่ายเอกสารสี) แล้วนำมาแก้ไขรายละเอียดเพื่อให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เข้าใจว่า ตนเป็นผู้ลงนามในหนังสือนำส่งเงินประกันสังคม โดยมีได้เสนอใบนำส่งฉบับจริงให้ตนลงนาม เพื่อปกปิด ความผิดที่มีได้นำส่งเงินเป็นเวลา ๙ เดือน ตนจึงได้ไปร้องทุกข์ กล่าวโทษ ต่อพนักงานสอบสวน สถานีตำรวจภูธรเมือง

/ต่อมา...

ต่อมา สถานีตำรวจภูธรเมือง ได้มีหนังสือที่ ตช ๐๐๑๗.๘๔๔/- ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งความคืบหน้าผลการดำเนินงานของพนักงานสอบสวน กรณีที่ตนได้แจ้งความร้องทุกข์ กล่าวโทษ นาง ผู้ต้องหา ในความผิดฐาน เป็นเจ้าพนักงานอาศัยโอกาสที่ตนมีอำนาจหน้าที่ ปลอมเอกสารสิทธิ์อื่นเป็นเอกสารราชการและปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยคดีอยู่ระหว่างการรวบรวมพยานหลักฐานขอใบสั่งจ่ายเช็คจากธนาคาร และผลการดำเนินการทางวินัยของผู้ต้องหา และจะสอบพยานอีก ๑ ปาก

ในส่วนการปฏิบัติหน้าที่ในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ ราย ด้วยระบบ GFMIS ดังกล่าว นาง แอบอ้างว่าตนได้อนุมัติให้เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาล ทั้งที่ไม่ได้นำเอกสารการเบิกจ่ายดังกล่าวมาให้ตนตรวจสอบและลงนามอนุมัติแต่อย่างใด ส่วนนางสาว ซึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่มานาน น่าจะเข้าใจระบบและขั้นตอนการตั้งเบิก ค่ารักษาพยาบาล เมื่อกรณีมีปัญหาควรปรึกษากับตนในฐานะปลัดจังหวัดก่อนตั้งเบิก เมื่อมีปัญหา ควรรีบรายงานปลัดจังหวัดโดยด่วน ทั้งนี้ ตนตั้งข้อสังเกตว่า การที่นาง ตั้งเบิกค่ารักษาพยาบาลแล้วต่อมากลับเขียนเช็คสั่งจ่ายเป็นเงินประกันสังคม แสดงให้เห็นว่านาง มีเจตนาในการทุจริต

ตนขอยืนยันว่า ตนมิได้จงใจหรือมีเจตนา สนับสนุนหรือส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ กระทำทุจริต ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการแต่ประการใด

นาง เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีชำนาญงาน สำนักงานปลัดจังหวัด

ในขณะที่เกิดเหตุ ปัจจุบันถูกไล่ออกจากราชการ

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบตามระเบียบได้มีหนังสือที่ สก ๐๐๐๘/๑๐๐๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ และ หนังสือที่ กษ ๐๖๐๔/พิเศษ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เชิญนาง มาให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการ โดยส่งไปรษณีย์ด่วนพิเศษ ลงทะเบียนตอบรับถึง นาง บ้านเลขที่ ถนน ตำบล อำเภอ จังหวัด ซึ่งเป็นที่อยู่ตามทะเบียนราษฎรแล้ว ปรากฏว่าทั้งสองครั้ง ไปรษณีย์ แจ้งเหตุขัดข้องว่าไม่มารับ ภายในกำหนด รายละเอียดปรากฏตาม สำเนาหนังสือที่ สก ๐๐๐๘/๑๐๐๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘, สำเนาหนังสือที่ กษ ๐๖๐๔/พิเศษ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ และสำเนาใบตอบรับ

๓. พยานเอกสาร

๑. สำเนาหนังสือกองการเจ้าหน้าที่ (กลุ่มวินัย) ลับ ที่ กษ ๐๖๐๒/๒๑๐๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง รายงานการสอบสวนวินัย นาย และนาง
๒. สำเนาคำสั่งสำนักงานปลัดจังหวัด ที่ ๑๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาบันทกฤษฎการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทยสาขา เดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖
๔. สำเนาบันทกฤษฎการเงินสมทบของสถานประกอบการ สำนักงานปลัดจังหวัด
๕. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๑๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๖. สำเนาบันทกฤษฎการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทยสาขา เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖

/๗. สำเนา...

๗. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖
๘. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนมิถุนายน ๒๕๕๖
๙. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๐๓ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๑๐. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖
๑๑. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๖๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๖
๑๒. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนสิงหาคม ๒๕๕๖
๑๓. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๑๘๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖
๑๔. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนกันยายน ๒๕๕๖
๑๕. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๒๕ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖
๑๖. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนตุลาคม ๒๕๕๖
๑๗. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๓๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๑๘. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖
๑๙. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๕๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖
๒๐. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนธันวาคม ๒๕๕๖
๒๑. สำเนาบันทึกของนาง
๒๒. สำเนารายงานขอเบิกเงินงบประมาณ ที่ไม่อ้างอิงสั่งซื้อฯ (ขบ. ๐๒) เลขที่เอกสาร

๓๖๐๐๐๒๘๓๙๕ - ๒๐๑๔

๒๓. สำเนาหนังสือที่ ปจ ๐๐๐๘/- ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ รายงานการขอเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลบ้านญาติ

๒๔. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนมกราคม ๒๕๕๗
๒๕. สำเนาภาพถ่ายเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗
๒๖. สำเนาเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗
๒๗. สำเนาบันทึกรายการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย สาขา เดือนมกราคม ๒๕๕๗
๒๘. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนเมษายน ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖
๒๙. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนเมษายน ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗
๓๐. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖
๓๑. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๖
๓๒. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖
๓๓. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๖
๓๔. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนกันยายน ๒๕๕๖
๓๕. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนตุลาคม ๒๕๕๖
๓๖. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖
๓๗. สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ เดือนธันวาคม ๒๕๕๖

/๔. ข้อมูล...

๔. ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณา

๔.๑ กฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔.๑.๑ พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๘ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหายเพื่อการละเมิดของเจ้าหน้าที่ ให้หน่วยงานของรัฐมีสิทธิเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้ทำละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนดังกล่าวแก่หน่วยงานของรัฐได้ ถ้าเจ้าหน้าที่ได้กระทำการนั้น ไปด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะป็นหน่วยงานของรัฐที่ผู้นั้นอยู่ในสังกัดหรือไม่ ถ้าเป็นการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่การเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนจากเจ้าหน้าที่ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม ... ฯลฯ ...

๔.๑.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

ข้อ ๘ เมื่อเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐแห่งใด และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมีเหตุอันควรเชื่อว่าจะเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดังกล่าวแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดขึ้นคณะหนึ่ง โดยไม่ชักช้า เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผู้ต้องรับผิดชอบและจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้นั้นต้องชดใช้

ข้อ ๑๗ เมื่อผู้แต่งตั้งได้รับผลการพิจารณาของคณะกรรมการแล้ว ให้วินิจฉัยสั่งการว่ามีผู้รับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนหรือไม่ และเป็นจำนวนเท่าใด แต่ยังมีต้องแจ้งการสั่งการให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบให้ผู้แต่งตั้งส่งสำนวนภายในเจ็ดวันนับแต่วันวินิจฉัยสั่งการให้กระทรวงการคลังเพื่อตรวจสอบ เว้นแต่เป็นเรื่องที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดว่าไม่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ

๔.๑.๓- ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒

๒. ความเสียหายเกิดขึ้นแก่หน่วยงานของรัฐซึ่งมีสาเหตุจากการทุจริต หรือมีสาเหตุมาจากการที่เงินขาดบัญชี หรือการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีหรือข้อบังคับต่างๆ (เช่น การไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเงินการคลัง การจัดซื้อจัดจ้างไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ว่าด้วยการพัสดุ หรือฝ่าฝืนมติคณะรัฐมนตรี เป็นต้น) หน่วยงานของรัฐไม่ต้องส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ ดังนี้

๒.๑ สำหรับส่วนราชการ ค่าเสียหายครั้งละไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

...

ความเสียหายที่หน่วยงานของรัฐไม่ต้องส่งสำนวนให้กระทรวงการคลังตรวจสอบตามนัยดังกล่าวข้างต้น หน่วยงานของรัฐจะต้องรายงานความเสียหายที่เกิดขึ้น ตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนดไปให้กระทรวงการคลังทราบทุกระยะ ๓ เดือน

/๕. ความเห็น...

๕. ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่ต้องพิจารณา ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. เหตุที่ทำให้มีการทุจริตทางการเงินของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เกิดขึ้นเพราะสาเหตุใด
๒. มูลกรณีนี้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนเงินเท่าใด
๓. ความเสียหายที่เกิดขึ้นมีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้คำสั่งใหม่ทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่

จำนวนเท่าใด

ข้อพิจารณาตามประเด็นที่ ๑ เหตุที่ทำให้มีการทุจริตทางการเงินของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เกิดขึ้นเพราะสาเหตุใด

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ได้พิจารณาจากพยานเอกสารและรับฟังพยานบุคคลแล้วข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า เรื่องนี้มีปัญหาที่ต้องพิจารณาว่าการทุจริตทางการเงินของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เกิดขึ้นเพราะสาเหตุใด ซึ่งสาเหตุแห่งความเสียหายนั้นอาจมีข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกันหลายประเด็น และอาจเกี่ยวข้องข้องพาดพิงไปถึงบุคคลต่าง ๆ มากกว่า ๑ คน หรือมีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ และขั้นตอน การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงิน ดังนั้น การพิจารณาในประเด็นนี้จึงต้องพิจารณาให้แน่ชัดว่าสาเหตุที่แท้จริงเกิดขึ้นเพราะเหตุใด ซึ่งต้องยึดหลักพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่ได้จากการสอบสวนและพยานหลักฐานอื่นๆ ประกอบ เมื่อพิจารณาจากหน้าที่ของผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับด้านการเงินแล้วเห็นว่า ขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินตามหนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/ว.๘๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการจัดทำคำสั่งหรือการมอบหมายไว้เป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อกำหนดตัวบุคคลผู้มีสิทธิใช้ GFMS Token Key และรหัสผ่าน (Password) หน้าที่ความรับผิดชอบ มาตรการในการควบคุมตรวจสอบ วิธีปฏิบัติในการเก็บรักษา GFMS Token Key และรหัสผ่าน (Password) พร้อมทั้งต้องดำเนินการเปลี่ยนรหัสผ่านทุก ๆ ๓ เดือน ข้อเท็จจริงปรากฏว่าสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ไม่ได้มีการทำคำสั่งหรือการมอบหมายเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อกำหนดตัวบุคคลผู้มีสิทธิใช้ GFMS Token key และรหัสผ่าน (password) หน้าที่ความรับผิดชอบ มาตรการในการควบคุมตรวจสอบ วิธีปฏิบัติในการเก็บรักษา GFMS Token key และรหัสผ่าน (password) ในทางปฏิบัติมีอุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) จำนวน ๓ ลูก ได้แก่

๑. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๑๐ สำหรับผู้ปฏิบัติงานในการกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับการขอเบิกจ่ายเงิน มีนาง เป็นผู้รับผิดชอบ

๒. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๐๑ สำหรับผู้ตรวจสอบการกรอกข้อมูล มีนาง เป็นผู้รับผิดชอบ

๓. อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) รหัส ๐๗๐๐๖๐๐๑๘๓๒๐ สำหรับผู้มีอำนาจอนุมัติ มีนาย เป็นผู้รับผิดชอบ

โดยในทางปฏิบัตินาง เป็นผู้เก็บรักษา Token key ทั้งหมด เมื่อจะทำการบันทึกข้อมูลจะมีเจ้าหน้าที่ช่วยดำเนินการบันทึกข้อมูลในระบบ โดยมีนางสาว พนักงานราชการ

/ตำแหน่ง...

ตำแหน่งนักวิชาการสัตวบาล สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ซึ่งได้รับมอบหมายด้วยวาจาจากปศุสัตว์จังหวัด ให้เป็นผู้ช่วยในการดำเนินการกรอกข้อมูลลงในระบบ GFMS เกี่ยวกับการพัสดุ การเบิกจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาล การศึกษาบุตร เบี้ยเลี้ยง ค่าสาธารณูปโภค และนางสาว พนักงานราชการ ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ช่วยดำเนินการกรอกข้อมูลลงในระบบ GFMS ในส่วนของเงินเดือนพนักงานราชการ เงินประกันสังคม ค่าครองชีพ และค่าเช่าบ้าน โดยนาง จะนำ Token key พร้อม password มามอบให้และแจ้งรายละเอียดการเบิกจ่าย เพื่อให้ดำเนินการบันทึกข้อมูลลงในระบบ แล้วจึงพิมพ์บันทึกรายการในระบบให้นาง เสนอปศุสัตว์จังหวัด พิจารณาอนุมัติ เมื่อปศุสัตว์จังหวัด อนุมัติแล้ว นาง จะแจ้งด้วยวาจาและนำ Token key พร้อม password มาให้ดำเนินการอนุมัติในระบบ เพื่อส่งข้อมูลให้คลังจังหวัด ตรวจสอบและพิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณ ประกอบกับในการเขียนเช็คสั่งจ่ายของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็คได้แก่ นาย ปศุสัตว์จังหวัด , นาง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน และนาย สัตวแพทย์อาวุโส หัวหน้ากลุ่มยุทธศาสตร์ และสารสนเทศ โดยลงนามสั่งจ่ายในเช็คอย่างน้อยสองในสามของผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่าย แต่การสั่งจ่ายเช็คที่เป็นเหตุแห่งความเสียหายในครั้งนี้ ได้สั่งจ่ายให้นาง บางฉบับได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก และบางฉบับไม่ได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ซึ่งมีนาง และนาง เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค โดยนาง เป็นผู้นำเช็คไปยื่นที่ธนาคาร เพื่อให้ธนาคารใช้เงินตามจำนวนที่ระบุในเช็คด้วยตนเอง และด้วยความไว้นื้อเชื่อใจผู้บังคับบัญชาไม่ได้ตรวจสอบการเบิกจ่าย จึงเป็นช่องทางที่ทำให้ นาง อาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย ด้วยเหตุนี้เมื่อคณะกรรมการพิจารณาพยานหลักฐานและพฤติการณ์แวดล้อมอื่นๆ ตามที่กล่าวมาแล้วในข้างต้น จึงสรุปว่า เหตุที่ทำให้เกิดการทุจริตทางการเงินของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เพราะนาง ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบด้านการเงินแต่ผู้เดียวได้เบียดบังเงินของทางราชการไปโดยทุจริต เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว เป็นเหตุให้ส่วนราชการได้รับความเสียหาย

ข้อพิจารณาตามประเด็นที่ ๒ มูลกรณีนี้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนเงินเท่าใด คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด พิจารณาแล้วข้อเท็จจริงตามสำนวนการสอบสวนปรากฏว่า กรณีความเสียหายอันเนื่องมาจากการเบิกจ่ายเงินของ นาง เจ้าหน้าที่ทางการเงินเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทำให้ราชการได้รับความเสียหาย ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ นางสาว พนักงานราชการ ได้ไปปรับการรักษาพยาบาลแล้วไปตรวจสอบสิทธิในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้รับแจ้งว่าถูกตัดสิทธิค่ารักษาพยาบาลจากประกันสังคม โดยแจ้งว่าผู้ประกอบการเลิกกิจการ จึงได้สอบถามนางสาว ว่า ถูกตัดสิทธิประกันสังคมได้อย่างไร นางสาว ได้ประสานกับสำนักงานประกันสังคมจังหวัด ได้รับทราบวันที่ถูกตัดสิทธิในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาล เพราะสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ขาดการส่งเงินประกันสังคมเกินหกเดือน ซึ่งได้ขาดส่งมาแล้วเป็นเวลา ๙ เดือน จากการนับเวลาย้อนกลับ ๙ เดือน /ที่...

ที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ขาดส่งเงินประกันสังคม ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนธันวาคม พร้อมกับ
ได้สอบถามนาง ซึ่งในช่วงเกิดเหตุมีหน้าที่ในการนำเงินไปจ่ายสำนักงานประกันสังคม
ได้รับแจ้งว่าไม่ได้ค้างจ่ายเงินกับสำนักงานประกันสังคมเพราะจ่ายครบทุกเดือนภายหลังจากนั้นเมื่อวันที่
๑๓ มกราคม ๒๕๕๗ นาง ได้ให้นางสาว ดำเนินการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาล
ข้าราชการบำนาญ ๓ ราย โดยไม่มีเอกสารประกอบการเบิกจ่าย แต่นาง ได้นำเอกสาร
ซึ่งเขียนด้วยดินสอด้วยลายมือของนาง ซึ่งมีรายละเอียดเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลของ
ข้าราชการบำนาญ ๓ ราย คือ นาง เบิกสำหรับตนเองเป็นเงินจำนวน ๒๑,๕๗๐ บาท
นาย เบิกสำหรับตนเองเป็นเงินจำนวน ๙๐,๙๕๗ บาท และนาย เบิกสำหรับตนเอง
เป็นเงินจำนวน ๓๕,๐๕๗ บาท รวมเป็นจำนวนเงิน ๑๘๗,๕๘๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน)
และได้มีการดำเนินการอนุมัติเงินในระบบแล้ว ขั้นตอนต่อไปสำนักงานคลังจังหวัด จะทำการ
ตรวจสอบข้อมูลและทำการอนุมัติในระบบโดยไม่ต้องจัดส่งเอกสารหลักฐานในการตรวจสอบให้กับ
สำนักงานคลังจังหวัด เมื่อคลังจังหวัดอนุมัติ (ปลดล็อก) ในระบบ GFMS แล้ว เงินที่ขออนุมัติ
จะโอนเข้าบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ ช่วงเวลาประมาณ
๑๐.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๑.๐๐ นาฬิกา ซึ่งในช่วงระยะเวลาดังกล่าวนางสาว ก็จะมีการ
ตรวจสอบกับระบบของธนาคารกรุงไทย ว่ามีเงินโอนเข้ามาในบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด หรือไม่
เมื่อมีการโอนเงินมาในบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ตามที่ขอเบิก นางสาว
ก็จะพิมพ์รายการเงินเข้าออกในบัญชีรายวันให้กับนาง ทำการตรวจสอบรายการขอเบิก
เพื่อเขียนส่งจ่ายเช็คเสนอผู้มีอำนาจลงนามในการสั่งจ่ายเช็ค หลังจากนั้นในทางปฏิบัตินาง
ก็จะเป็นผู้นำเช็คไปยื่นที่ธนาคารเพื่อให้ธนาคารใช้เงินตามจำนวนที่ระบุในเช็คด้วยตนเอง เพื่อนำไปจ่าย
ผู้ประกอบกิจการ แล้วก็ให้นำหลักฐานการจ่ายมาให้แก่นางสาว ทำรายการขอจ่ายในระบบ GFMS
แต่กรณีการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการบำนาญ ๓ ราย คือ นาง
นาย และนาย นางสาว ไม่ได้ทำรายการขอจ่ายในระบบ GFMS
ต่อมาในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๗ นางสาว ได้ตรวจสอบ Statement ประจำวัน
ในระบบของธนาคารกรุงไทยตามปกติ พบว่า ในระบบมีการเบิกจ่ายเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท
(หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) เข้าบัญชีของสำนักงานประกันสังคม ตามสำเนาเช็คฉบับเลขที่
๐๓๗๔๔๐๔๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ ที่ได้เขียนส่งจ่ายให้แก่สำนักงานประกันสังคมจังหวัด
และยังมีสำเนาเช็คฉบับเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๔๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ เขียนส่งจ่ายให้แก่นาง
เป็นเงินจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) ซึ่งผู้ที่มีลายมือชื่อในการลงนามสั่งจ่ายเช็คทั้ง ๒ ฉบับ
คือ นาย และนาง ซึ่งมูลเหตุในการเบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเหตุในครั้ง
นี้เนื่องมาจากสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้ค้างจ่ายเงินประกันสังคม ๙ เดือน ทั้งที่ในระหว่างเดือนเมษายน
ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้มีการเบิกจ่ายค่าประกันสังคมทุกเดือน
โดยปรากฏตามบันทึกรายการเบิกจ่ายเงินตามบัญชีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เลขที่บัญชี

๒๑๓๖-๐๒๖๖๘-๒ ธนาคารกรุงไทยสาขา , สำนักงานภาพถ่ายเชิงคดีของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด
สำเนาแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ และสำเนาบันทกักรายการเงินสมทบของสถานประกอบการ ดังนี้

ในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ มีการจ่ายเช็คหมายเลข ๕๑๓๐๗๙ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท
(หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท) ตามรายการ CWTRC ๒๑๓๖๐๓๔๘๑๒ ซึ่งจากการตรวจสอบ
เป็นการโอนเข้าบัญชีของสำนักงานประกันสังคมจังหวัด และตรงกันกับบันทึกรายการเงินสมทบ
ของสถานประกอบการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด โดยเป็นการจ่ายเงินสมทบงวดเดือนเมษายน ๒๕๕๖
เงินสมทบ ร้อยละ ๔ จำนวนผู้ประกันตน ๑๕ คน จำนวนเงินค่าจ้าง ๒๒๔,๑๒๐.๐๐ บาท จำนวนเงินสมทบ
๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท) ชำระเงินเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖

แต่หลังจากนั้น ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นาง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน
ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี ได้เปลี่ยนวิธีการจ่ายเงินสมทบประกันสังคม
ประจำเดือน โดยได้เขียนเช็คส่งจ่ายตนเอง จำนวน ๘ ฉบับ ได้แก่

๑. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๓๑๑๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง
เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๒๐๘ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันสองร้อยแปดบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก
มีนาย และนาง เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

๒. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๓๑๑๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง
เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก
มีนาย และนาง เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

๓. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๓๑๒๐๓ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง
เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก
มีนาย และนาง เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

๔. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๓๑๑๖๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง
เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก
มีนาย และนาง เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

๕. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๓๑๑๘๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง
เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก
มีนาย และนาง เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

๖. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๓๑๒๒๕ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง
เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก
มีนาย และนาง เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

๗. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๓๑๒๓๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ส่งจ่ายให้กับตนเอง
เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก
มีนาย และนาง เป็นผู้ลงนามส่งจ่ายเช็ค

/๘. เขียน...

๘. เขียนเช็คเลขที่ ๐๕๑๓๒๕๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ สั่งจ่ายให้กับตนเอง เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) โดยไม่ขีดฆ่าคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก มีนาย และนาง เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค

จากการตรวจสอบสำเนาภาพถ่ายเช็คแต่ละฉบับข้างต้นดังกล่าว นาง เป็นผู้นำเช็คไปยื่นที่ธนาคารเพื่อให้ธนาคารใช้เงินตามจำนวนที่ระบุในเช็คด้วยตนเองและลงนามเป็นผู้รับเงินตามเช็ค และจากการตรวจสอบบันทึกรายการเบิกจ่ายเงินปรากฏว่าได้มีการโอนเงินตามจำนวนดังกล่าวเข้าบัญชี นาง แล้ว แต่ไม่ปรากฏว่านาง นำเงินจำนวนดังกล่าวไปจ่ายให้กับ

สำนักงานประกันสังคมจังหวัด ตามที่ขอเบิกแต่อย่างใด กลับทำการเบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จ เป็นเงินจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) และเขียนเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงินจำนวน

๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก มีนาย และนาง เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค เพื่อนำส่งเงินสมทบประกันสังคม

ย้อนหลัง ๙ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เดือนละ ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) ซึ่งเงินสมทบประกันสังคม ประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๖ นั้น ได้ทำการจ่ายแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบบาท) และเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ทั้งที่ได้มีการเขียนเช็คเบิกจ่ายเป็นประจำทุกเดือน แต่นาง ก็ไม่ได้นำเงินไปจ่ายให้แก่

สำนักงานประกันสังคมจังหวัด จึงเป็นการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมซ้ำซ้อน เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ ได้รับความเสียหายเป็นเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสิบบาทถ้วน) นอกจากนั้น นาง ได้เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายให้กับตนเองเป็นจำนวน

๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยได้ขีดฆ่าคำว่า "หรือผู้ถือ" ออก ซึ่งเช็คฉบับดังกล่าว มีนาย และนาง เป็นผู้ลงนามสั่งจ่ายเช็ค โดยนาง

เป็นผู้นำเช็คไปยื่นที่ธนาคารเพื่อให้ธนาคารใช้เงินตามจำนวนที่ระบุในเช็คด้วยตนเอง เมื่อไม่ปรากฏว่า เป็นการเบิกจ่ายรายการใดและไม่ปรากฏหลักฐานว่ามีการนำเงินจำนวนดังกล่าวไปใช้ในทางราชการ ถือว่ากรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) รวมแล้ว กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายจากกรณีดังกล่าวเป็นจำนวนเงิน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน)

ข้อพิจารณาตามประเด็นที่ ๓ ความเสียหายที่เกิดขึ้นมีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ได้รวบรวมพยานเอกสารหลักฐานและ พยานบุคคลแล้ว เห็นว่า ประเด็นการพิจารณาความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ที่จะต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

/ให้แก่...

ให้แก่ทางราชการนั้น เป็นเรื่องสำคัญที่อาจส่งผลกระทบต่อสิทธิเจ้าหน้าที่ผู้ยื่นที่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหาย ดังนั้น การพิจารณาในเรื่องนี้คณะกรรมการจะยึดถือหลักกฎหมายเป็นสำคัญ และจะพิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ว่ามีหน้าที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการเบิกจ่ายเงินหรือไม่และผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็คแต่ละฉบับสุดท้ายเมื่อพิจารณาจากพยานหลักฐานประกอบกับพฤติการณ์แวดล้อมอื่นแล้ว เชื่อได้ว่าเจ้าหน้าที่ผู้ยื่นมีส่วนต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหาย คณะกรรมการก็จะกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ตามแนวทางที่กระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ได้คำนึงถึงความเป็นธรรมเป็นสำคัญ ซึ่งแยกพิจารณาความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ดังนี้

๑. นาง (ปัจจุบันถูกกลโทะไล่ออกจากราชการ) ขณะเกิดเหตุดำรงตำแหน่ง
เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด มีอำนาจหน้าที่
โดยปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานการเงินและบัญชี
และในทางปฏิบัติยังเป็นผู้รับผิดชอบอุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) ทั้งหมด ๓ ลูก สำหรับผู้ปฏิบัติงานในการ
กรอกรายละเอียดเกี่ยวกับการขอเบิกจ่ายเงิน อุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) สำหรับผู้ตรวจสอบการกรอกข้อมูล
และอุปกรณ์ลูกกุญแจ (Token key) สำหรับผู้มีอำนาจอนุมัติ รวมทั้งเป็นผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเช็ค
ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และเป็นผู้มีหน้าที่ในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของสำนักงานปศุสัตว์
จังหวัด ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในช่วงเกิดเหตุระหว่างเดือนเมษายน ๒๕๕๖ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖
นาง มีหน้าที่ในการนำเงินไปจ่ายสำนักงานประกันสังคม ซึ่งในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖
ยังมีการจ่ายเช็คหมายเลข ๕๑๓๐๗๙ โอนเข้าบัญชีของสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เพื่อจ่ายเงินสมทบ
งวดเดือนเมษายน ๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท) แต่หลังจากนั้น
นาง ได้เปลี่ยนวิธีการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖
โดยเขียนเช็คสั่งจ่ายตนเอง และลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับนาย รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น
๑๔๔,๖๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) และปรากฏว่าการเบิกเงินสมทบประกันสังคม
ประจำเดือนตุลาคม ถึงธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นการเขียนเช็คเบิกจ่ายโดยไม่ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก
และการเบิกจ่ายเงินสมทบแต่ละเดือนไม่มีเอกสารหลักฐานการจ่ายเงินให้ตรวจสอบ ถือเป็นการไม่ปฏิบัติตาม
ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔๘ (๓) ซึ่งกำหนดว่า
ในกรณีสั่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสดมาจ่ายให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการ
และขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ห้ามออกเช็คสั่งจ่ายเงินสด และข้อ ๓๔ ซึ่งกำหนดว่า การจ่ายเงิน
ต้องมีหลักฐานการจ่ายไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ เมื่อนาง ได้รับเงินตามเช็คแต่ละฉบับ
แล้วนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว ต่อมากลับทำการเบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จเป็นจำนวนเงิน ๑๘๗,๕๗๔ บาท
(หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) และได้เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗
สั่งจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพัน
ห้าร้อยสี่บาทถ้วน) โดยลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับ นาย เพื่อนำส่งเงินสมทบประกันสังคม
/ย้อนหลัง...

ย้อนหลัง ๙ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เดือนละ ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าสิบบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) ซึ่งเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๖ นั้น ได้ทำการจ่ายแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบบาทถ้วน) และเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ได้มีการเขียนเช็คเบิกจ่ายแล้ว แต่นาง ไม่ได้นำเงินไปจ่าย จึงเป็นการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมซ้ำซ้อน เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) นอกจากนั้น นาง ได้เขียนเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ ส่งจ่ายให้กับตนเองเป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยลงนามส่งจ่ายเช็คร่วมกับ นาย มีนาง เป็นผู้นำเช็คไปยื่นที่ธนาคารเพื่อให้ธนาคารใช้เงินตามจำนวนที่ระบุในเช็คและลงนามเป็นผู้รับเงินตามเช็ค เมื่อไม่ปรากฏว่าเป็นการเบิกจ่ายรายการใด และไม่ปรากฏหลักฐานว่ามีการนำเงินจำนวนดังกล่าวไปใช้ในทางราชการ ถือได้ว่านาง นำเงินดังกล่าวไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายอีกเป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) รวมแล้ว กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายจากกรณีดังกล่าวเป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) การกระทำของนาง ในครั้งนี้ พฤติการณ์ถือเป็นการอาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เบิกจ่ายเงินงบประมาณโดยไม่มีหลักฐานการจ่ายให้ตรวจสอบ เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จและเบิกจ่ายเงินสมทบประกันสังคมซ้ำซ้อน เพื่อนำเงินงบประมาณของทางราชการไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว เป็นการจงใจกระทำละเมิด เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) กรณีนี้ นาง จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายเต็มจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. นาย (ปัจจุบันข้าราชการบำนาญ) ขณะเกิดเหตุดำรงตำแหน่ง ปศุสัตว์จังหวัด มีหน้าที่ในการกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชารวมทั้งมีอำนาจอนุมัติการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ และมีอำนาจลงนามส่งจ่ายเช็คของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และเป็นผู้มีสิทธิใช้งานลูกกุญแจ (Token key) สำหรับผู้มีอำนาจอนุมัติ แต่ในทางปฏิบัติได้มอบหมายด้วยวาจาให้นาง เป็นผู้รับผิดชอบ ในฐานะผู้บังคับบัญชา มีหน้าที่ตรวจสอบการเบิกจ่ายรวมถึงตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของนาง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ กลับปล่อยปละละเลย มิได้ควบคุม ดูแล และตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ด้านการเงินและบัญชีของนาง ว่าได้ดำเนินการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ ปรากฏว่าในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ มีการจ่ายเช็คหมายเลข ๕๑๓๐๗๙ โอนเข้าบัญชี

/สำนักงาน...

สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เพื่อจ่ายเงินสมทบงวดเดือนเมษายน ๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท) แต่หลังจากนั้น นาย ได้เปลี่ยนวิธีการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ โดยลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับนาง สั่งจ่าย นาง เป็นจำนวน ๘ ฉบับ รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔๔,๖๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) โดยปรากฏว่าการเบิกเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนตุลาคมถึงธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นการเขียนเช็คเบิกจ่ายโดยไม่ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ทั้งนี้ เมื่ออนุมัติการเบิกเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนและลงนามสั่งจ่ายเงินตามเช็คแล้ว กลับไม่ตรวจสอบหลักฐานการจ่ายเงินแต่ละเดือนว่ามีการจ่ายเงินให้แก่สำนักงานประกันสังคมจังหวัด แล้วหรือไม่ และการเบิกจ่ายเงินสมทบแต่ละเดือนไม่มีเอกสารหลักฐานการจ่ายเงินให้ตรวจสอบ ถือเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔๘ (๓) ซึ่งกำหนดว่า ในกรณีสั่งจ่ายเงินเพื่อขอรับเงินสดมาจ่ายให้ออกเช็คสั่งจ่ายในนามเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการและขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก ห้ามออกเช็คสั่งจ่ายเงินสด และข้อ ๓๔ ซึ่งกำหนดว่า การจ่ายเงิน ต้องมีหลักฐานการจ่ายไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ จึงเป็นช่องทางให้นาง กระทำการทุจริตได้โดยง่ายและต่อเนื่องเป็นเวลาหลายเดือน ทั้งยังอนุมัติ การเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญจำนวน ๓ ราย โดยไม่ตรวจสอบหลักฐานการเบิกจ่ายว่าถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ เป็นเหตุให้นาง เบิกค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จเป็นจำนวนเงิน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) และได้อนุมัติการเบิกจ่ายเงินสมทบประกันสังคมย้อนหลัง และลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับนาง ตามเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายสำนักงานประกันสังคมจังหวัด เป็นเงินจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) โดยไม่ตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายว่าเป็นการเบิกจ่ายเพื่อนำส่งเงินสมทบประกันสังคมย้อนหลัง ๙ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เดือนละ ๑๘,๐๕๖ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) ซึ่งเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๖ นั้น ได้ทำการจ่ายแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๑๖,๔๒๖ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยยี่สิบหกบาท) และเงินสมทบประกันสังคมประจำเดือนพฤษภาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ได้มีการเขียนเช็คเบิกจ่ายแล้ว แต่นาง ไม่ได้นำเงินไปจ่าย จึงเป็นการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมซ้ำซ้อน เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวน ๑๖๒,๕๐๔ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นสองพันห้าร้อยสี่บาทถ้วน) นอกจากนี้ นาย ได้ลงนามสั่งจ่ายเช็คร่วมกับนาง ตามเช็คเลขที่ ๐๓๗๔๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗ สั่งจ่ายนาง เป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) โดยไม่ปรากฏว่าเป็นการเบิกจ่ายรายการใดและไม่ปรากฏหลักฐานว่า มีการนำเงินจำนวนดังกล่าวไปใช้ในทางราชการ ถือได้ว่านาง นำเงินดังกล่าวไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายอีกเป็นจำนวน ๒๕,๐๗๐ บาท (สองหมื่นห้าพันเจ็ดสิบบาทถ้วน) รวมแล้วกรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหายจากกรณีดังกล่าว เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) การกระทำของนาย ในครั้งนี้ พฤติการณ์ถือได้ว่า

/เป็นการ...

เป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์ ได้รับความเสียหาย เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) นาย จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายเต็มจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว.๖๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง แนวทางการกำหนด สัดส่วนความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่


๓. นางสาว พนักงานราชการ ตำแหน่งนักวิชาการสัตวบาล สำนักงานปศุสัตว์ จังหวัด ซึ่งได้รับมอบหมายด้วยวาจาจากปศุสัตว์จังหวัดให้เป็นผู้ช่วยในการดำเนินการกรอกข้อมูล ลงในระบบ GFMS เกี่ยวกับการพัสดุ การเบิกจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาล การศึกษาบุตร เบี้ยเลี้ยง ค่าสาธารณูปโภค ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาว มีหน้าที่เพียงช่วยเหลือนาง ในการบันทึกข้อมูล ในระบบ GFMS เท่านั้น เมื่อนางสาว บันทึกข้อมูลการเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลหรือทำการ อนุมัติในระบบตามที่ได้รับแจ้งแล้ว นางสาว ก็จะต้องพิมพ์บันทึกรายการในระบบให้ นาง และนาย ตรวจสอบและลงนามอนุมัติ เมื่อนางสาว ทำการเบิกจ่ายในระบบเสร็จสิ้นแล้ว เงินงบประมาณก็จะโอนเข้าบัญชีสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ซึ่งยังไม่ได้มีการจ่ายเงินออกจากบัญชี การกระทำดังกล่าวจึงยังไม่ทำให้เกิดความเสียหายแก่กรมปศุสัตว์ นางสาว จึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการ

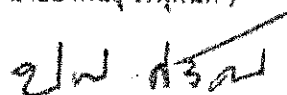
โดยสรุป การเบิกจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญอันเป็นเท็จและการเบิกจ่าย เงินสมทบประกันสังคมของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ข้าชื่อนี้ กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย เป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดทางละเมิดพิจารณาแล้วเห็นว่า นางสาว เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารด้านการเงินและบัญชี (ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้มีคำสั่งไล่ออกจากราชการแล้ว) อาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย เบิกจ่ายเงินงบประมาณ โดยไม่มีหลักฐานการจ่ายให้ตรวจสอบ เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลอันเป็นเท็จและเบิกจ่ายข้าชื่อน เพื่อนำเงินงบประมาณของทางราชการไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว เป็นการจงใจกระทำละเมิด เป็นเหตุให้ กรมปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย จึงให้นาง รับผิดชอบใช้ความเสียหายให้แก่กรมปศุสัตว์ เป็นจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) และนาย ข้าราชการบำนาญ ซึ่งดำรงตำแหน่งปศุสัตว์จังหวัด ขณะเกิดเหตุ ปล่อยปละละเลยมิได้ควบคุม ดูแล และตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ด้านการเงินและบัญชีของนาง ว่าได้ดำเนินการตามระเบียบ การเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ จึงเป็นช่องทางให้ นาง กระทำการทุจริตได้โดยง่ายและต่อเนื่องเป็นเวลาหลายเดือน ผลดีการณถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้กรมปศุสัตว์


/ได้รับ...

ได้รับความเสียหาย จึงให้นาย รับผิดชดใช้ค่าเสียหายเต็มจำนวน ๑๘๗,๕๗๔ บาท
 (หนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) ทั้งนี้ หากกรมปศุสัตว์ได้รับการชดใช้ค่าเสียหายทดแทนจาก
 นาย เมื่อนำมารวมกับจำนวนเงินที่นาย ได้ชดใช้ไว้เกินจำนวนความเสียหาย
 ให้คืนส่วนที่ได้รับชำระไว้เกินให้แก่ นาย ตามสัดส่วนความรับผิดที่ได้ชำระไว้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

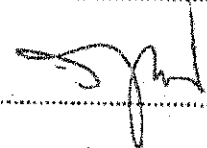
ลงชื่อ.....  ประธานกรรมการ
 (นายอำพันธ์ เวหนันติ)

ลงชื่อ.....  กรรมการ
 (นางสาวปิยนุช ศรีคอนไทย)

ลงชื่อ.....  กรรมการและเลขานุการ
 (นายหงศร โคนิต)

ความเห็นผู้สั่งแต่งตั้ง

เห็นชอบตามที่คณะกรรมการปศุสัตว์ (ห้อง ๖) ตามใบเสนอ
 ขอรับเงิน

ลงชื่อ.....  ผู้แต่งตั้ง
 (นายยุทธ หรินทรานนท์)
 อธิบดีกรมปศุสัตว์

วันที่ ๑๕ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕



ที่ กค 0406.7/0-56

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม.10400

12 กันยายน 2550

- เรื่อง แนวทางการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดตามประเภทสำนวนการสอบสวน
เรียน ปลัดกระทรวง ผู้ว่าราชการจังหวัด อธิบดี ผู้อำนวยการ เลขาธิการ ผู้บัญชาการ อธิการบดี
และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539
อ้างถึง 1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของ
เจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539
2. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0526.6/ว 34086 ลงวันที่ 22 กันยายน 2540
3. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0406.3/ว 336 ลงวันที่ 19 กันยายน 2549
สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. แนวทางการสอบสวนตามประเภทสำนวน (ส.1 - ส.5)
2. แบบบันทึกการสอบสวน (สล.1)
3. แบบรายงานผลการสอบสวน (สล.2)

ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 ข้อ 14 วรรคสอง กำหนดว่า "กระทรวงการคลังอาจกำหนดแนวทางการสอบข้อเท็จจริง การทำบันทึกและการรายงานผล เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติเป็นการทั่วไปได้" ซึ่งกระทรวงการคลังได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ โดยกำหนดหัวข้อการสอบสวนและแบบบันทึกการสอบสวนให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับหัวข้อการสอบสวนและบันทึกการสอบสวนตามหนังสือกระทรวงการคลังดังกล่าวข้างต้น ได้ใช้มาเป็นระยะเวลานานพอสมควรแล้ว ประกอบกับจากการตรวจสอบสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดของกระทรวงการคลัง ในช่วงเวลาที่ผ่านมามีพบว่า หน่วยงานของรัฐบางแห่งได้ดำเนินการสอบสวนและสรุปรายงานผลการสอบสวน โดยมีข้อมูลรายละเอียดและเอกสารพยานหลักฐานยังไม่ครบถ้วนเพียงพอที่จะประกอบการตรวจสอบ

/ข้อเท็จจริง...

ข้อเท็จจริงและพิจารณาให้ความเป็นธรรมแก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องซึ่งอาจจะต้องรับผิดชอบทางละเมิด รวมทั้งบุคคลภายนอกผู้ได้รับความเสียหายจากเหตุละเมิด ทำให้กระทรวงการคลังต้องขอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแสวงหาพยานเอกสารหลักฐานและสอบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติม และในบางกรณีศาลปกครองมีคำสั่งให้ยกเลิกเพิกถอนคำสั่งของหน่วยงานของรัฐที่เรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดรับผิดชอบใช้คำสั่งใหม่ทดแทนเนื่องจากมิได้ให้โอกาสแก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและโต้แย้งแสดงพยานหลักฐานอย่างเพียงพอและเป็นธรรม ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริง ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่เป็นไปด้วยความรวดเร็ว รอบคอบ และมีแนวทางเดียวกัน จึงให้ยกเลิกหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0526.6/ว 34086 ลงวันที่ 22 กันยายน 2540 และกำหนดแนวทางปฏิบัติใหม่ ดังนี้

1. แนวทางการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ โดยแยกตามประเภทการกระทำ ความเสียหาย เพื่อให้การสอบสวนเป็นไปด้วย ความละเอียด รอบคอบและครบถ้วนทุกประเด็น ให้จัดประเภทสำนวนการสอบสวนเป็น 5 ประเภท ดังนี้

- 1.1 ทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน (ส.1)
- 1.2 ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ (ส.2)
- 1.3 คนร้ายกระทำโจรกรรมหรือทรัพย์สินสูญหาย (ส.3)
- 1.4 อาคารสถานที่ถูกเพลิงไหม้ (ส.4)
- 1.5 อุบัติเหตุ (ส.5)

2. แบบบันทึกการสอบสวน (สส.1) กำหนดให้มีการแจ้งสิทธิให้ผู้ถูกสอบสวนทราบก่อนดำเนินการสอบสวน รวมทั้งกำหนดสาระสำคัญของที่จำเป็น เนื่องจากอาจต้องใช้เอกสารดังกล่าวเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดีชั้นศาล

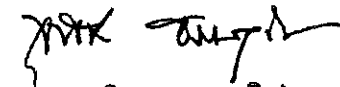
3. แบบรายงานผลการสอบสวน (สส.2) กำหนดสาระสำคัญของที่จำเป็นเพื่อให้คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดใช้เป็นแนวทางการรายงานผลการพิจารณาและเสนอความเห็นต่อหน่วยงานของรัฐ และให้หน่วยงานของรัฐผู้แต่งตั้งใช้ประกอบการพิจารณาวินิจฉัยสั่งการความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ต่อไป

สำหรับการส่งสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ ขอให้ดำเนินการตามนัยหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0406.3/ว 336 ลงวันที่ 19 กันยายน 2549 (หนังสือที่อ้างถึง 3) โดยให้ Scan เอกสารประกอบการพิจารณาและทำการบันทึกเป็น PDF ไฟล์ (.pdf) และบันทึกเอกสารที่จัดทำขึ้นใหม่ด้วยโปรแกรม Microsoft Word (.doc) รวมทั้งบันทึกข้อมูลดังกล่าวลงแผ่น CD-ROM แล้วจัดส่งพร้อมรายงานผลการสอบสวนที่ส่งให้

กระทรวงการคลังตรวจสอบโดยไม่ต้องส่งสำเนาเอกสารให้กระทรวงการคลังอีก ทั้งนี้ หากหน่วยงานใด
ยังไม่มีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว จะจัดส่งสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด
เป็นเอกสารไปพลางก่อนก็ได้

จึงเรียนเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ


(นายอุทิศ ธรรมวาทีน)
รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมบัญชีกลาง

สำนักความรับผิดทางแพ่ง

กลุ่มวิเคราะห์และประเมินผลคดีปกครอง

โทร. 0 2298 6827

<http://www.cgd.go.th>

แนวทางการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดตามประเภทสำนวนการสอบสวน

1. ประเภทสำนวนการสอบสวน จัดเป็น 5 ประเภท ดังนี้

- 1) ทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน (ส.1)
- 2) ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ (ส.2)
- 3) คนร้ายกระทำโจรกรรมหรือทรัพย์สินสูญหาย (ส.3)
- 4) อาคารสถานที่ถูกเพลิงไหม้ (ส.4)
- 5) อุบัติเหตุ (ส.5)

โดยมีแนวทางการสอบสวนตามหัวข้อการสอบสวนแต่ละประเภทที่กำหนดในแบบ ส.1-5

2. แบบบันทึกการสอบสวน (สส.1)

ให้ใช้แบบบันทึกการสอบสวน (สส.1) สำหรับบันทึกการให้ถ้อยคำของเจ้าหน้าที่หรือผู้เกี่ยวข้อง โดยก่อนดำเนินการสอบสวน คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด มีหน้าที่ต้องแจ้งสิทธิให้บุคคลผู้จะให้ถ้อยคำทราบดังนี้

1) ผู้ให้ถ้อยคำมีสิทธิชี้แจงข้อเท็จจริงและโต้แย้งแสดงพยานหลักฐานอย่างเพียงพอ และเป็นธรรม

2) คำถามที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดจะถามต่อไปนี้ ผู้ให้ถ้อยคำจะตอบหรือไม่ตอบก็ได้ ถ้าคำถามใดไม่ตอบ ขอให้เหตุผลสั้น ๆ เพื่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดจะได้บันทึกไว้ รวมทั้งการให้ถ้อยคำตามบันทึกการสอบสวนฉบับนี้อาจใช้เป็นพยานหลักฐานในชั้นศาลได้

3) คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดมิได้ทำหรือจัดให้ทำการใด ๆ ซึ่งเป็นการล่าช้าหรือขู่เข็ญ หรือให้สัญญาเพื่อจูงใจให้ผู้ให้ถ้อยคำให้ถ้อยคำอย่างใด ๆ

สำหรับคำถามอื่น ๆ ให้ใช้แนวทางหัวข้อการสอบสวนที่กำหนดตามประเภทสำนวนการสอบสวน (ส.1-5) หรือคำถามอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด จะเห็นสมควร และสามารถปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

2. แบบรายงานผลการสอบสวน (สส.2)

เมื่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดสอบสวนเสร็จสิ้นแล้ว ให้จัดทำรายงานผลการสอบสวนตามแนวทางที่กำหนดในแบบรายงานผลการสอบสวน (สส.2) โดยควรมีข้อมูลรายละเอียดการสอบสวนสอดคล้องกับแนวทางหัวข้อการสอบสวนที่กำหนดตามประเภทสำนวนการสอบสวน (ส.1-5) หรือข้อเท็จจริงหรือข้อมูลรายละเอียดอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดจะเห็นสมควร และสามารถปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติม ได้ตามความเหมาะสม

แนวทางการสอบสวนตามประเภทสำนวน

(ส.1 - 5)

1. ทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน

หัวข้อการสอบสวนโดยสังเขป

- 1) วันเวลาที่เกิดการทุจริต
- 2) ชื่อ ตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของผู้กระทำทุจริตในการปฏิบัติราชการโดยปกติ
- 3) การกระทำ และพฤติการณ์ในการกระทำทุจริต
- 4) ชื่อ ตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่ร่วมงานหรือที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนผู้บังคับบัญชาตามสายงาน
- 5) รายละเอียดการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดรวมทั้งผู้บังคับบัญชาว่าตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหรือทางปฏิบัติที่ถูกต้องควรเป็นอย่างไร เปรียบเทียบกับการกระทำที่เกิดขึ้นจริง พร้อมแผนภูมิประกอบเปรียบเทียบระหว่างแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องกับการกระทำที่เกิดขึ้นจริง
- 6) กฎหมายระเบียบข้อบังคับและคำสั่งเกี่ยวกับงานในหน้าที่นั้นๆ หรืองานที่ได้รับมอบหมายมีอย่างไร
- 7) หลักและวิธีปฏิบัติโดยปกติของงานหรือกิจการนั้นเป็นอย่างไร
- 8) หลักฐานและเอกสารที่ผู้ทุจริตได้กระทำ หรือหลักฐานที่ผู้ทุจริตจะต้องกระทำแต่ได้ละเว้นไม่กระทำ
- 9) รายการและจำนวนเงินที่ทุจริต หรือขาดหายไป
- 10) เอกสารแจ้งความร้องทุกข์ สำเนาสำนวนการสอบสวนของเจ้าหน้าที่ตำรวจ พนักงานอัยการ และความเห็น (ถ้ามี) ตลอดจนผลการฟ้องคดี
- 11) กรณีมีการระบุว่า ลายมือชื่อปลอม ได้มีการส่งหลักฐานให้ผู้ชำนาญของกองพิสูจน์หลักฐานตรวจสอบหรือไม่ (ถ้ามี) ขอรายงานผลการพิสูจน์ดังกล่าว
- 12) การเรียกร้องหรือฟ้องคดีกับธนาคารผู้จ่ายเงิน (ถ้ามี)
- 13) ในกรณีเป็นเรื่องเกี่ยวกับเช็ค ขอสำเนาเช็ค สำเนาใบเสร็จรับเงิน เอกสารประกอบการส่งจ่าย ผู้มีอำนาจส่งจ่าย หลักฐานการได้รับชำระหนี้และอื่นๆที่เกี่ยวข้อง
- 14) พฤติการณ์และกรณีแวดล้อมอื่นๆ เช่น ผู้ทุจริตเป็นคนชอบเล่นการพนัน ใช้เงินเกินฐานะภาวะแห่งจิตใจ ฯลฯ
- 15) สำเนารายงานความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือเหตุที่ทำให้ทราบว่ามีการกระทำทุจริต (ถ้ามี)

16) ความเห็นและผลการดำเนินการของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และผลการดำเนินคดีอาญา (ถ้ามี)

17) กรณีมีการกระทำทุจริตเกิดขึ้นหลายกรณี ให้แยกการสอบสวนเป็นรายกรณี พร้อมความเห็น ว่าผู้กระทำการทุจริตและผู้บังคับบัญชา จะต้องรับผิดหรือไม่ อย่างไร และเป็นจำนวนเงินเท่าใด

18) บันทึกการให้ปากคำของผู้เกี่ยวข้อง และโดยเฉพาะผู้ที่จะต้องรับผิดหรืออาจจะต้องรับผิด ทั้งนี้ ต้องให้บุคคลดังกล่าวได้มีโอกาสที่จะทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและเป็นธรรม และให้มีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนด้วย โดยต้องมีได้กระทำการใดอันเป็นการล่อลวง ชูเชิญ ให้สัญญา หรือกระทำโดยมิชอบด้วยประการอื่น

19) กรณีช่วงระยะเวลาที่เกิดความเสียหายมีผู้รับผิดชอบและเกี่ยวข้องหลายคนซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงตำแหน่งผู้รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้องและหรือมีการโยกย้าย ให้ระบุนายละเอียด ช่วงเวลาที่แต่ละคนต้องรับผิดชอบและจำนวนความเสียหายซึ่งเกิดในช่วงระยะเวลาดังกล่าว พร้อมแผนภูมิประกอบ

20) ข้อมูลรายละเอียดอื่น ๆ

.....

2. ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

หัวข้อการสอบสวนโดยสังเขป

- 1) กฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง
- 2) สำเนารายงานความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือเหตุที่ทำให้ทราบว่ามี การไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ (ถ้ามี)
 - 3) ความเห็นและหรือผลการดำเนินการของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และผลการดำเนินคดีอาญา (ถ้ามี)
 - 4) กรณีกำหนดราคากลางสูงกว่าราคาค่าก่อสร้าง
 - ก. รายละเอียดแสดงวิธีคำนวณค่าแพ็คเกจซอฟท์ (ถ้ามี)
 - ข. แหล่งที่มาของราคาวัสดุที่ใช้กำหนดเป็นราคากลาง
 - ค. ราคาวัสดุแยกเป็นประเภท ชนิด พร้อมราคา
 - 5) กรณีไม่ปฏิบัติตามระเบียบพัสดุ
 - ก. ขั้นตอนดำเนินการก่อนมีการประกาศสอบราคา ประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี พิเศษ หรือก่อนมีการตกลงราคา แล้วแต่กรณี
 - ข. ประกาศสอบราคา ประกวดราคา ฯลฯ
 - ค. รายชื่อคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามระเบียบทุกคน
 - ง. รายละเอียดการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดรวมทั้งผู้บังคับบัญชา ระบุชื่อและตำแหน่งว่าตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหรือทางปฏิบัติที่ถูกต้องควรเป็น อย่างไร เปรียบเทียบกับการกระทำที่เกิดขึ้นจริงพร้อมแผนภูมิประกอบเปรียบเทียบระหว่างทางปฏิบัติ ที่ถูกต้องกับการกระทำที่เกิดขึ้นจริง
 - จ. รายงานผลการปฏิบัติงานและความเห็นของเจ้าหน้าที่และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ทุกคณะ
 - ฉ. หากมีการยกเลิกการสอบราคา ประกวดราคาฯ ขอ เหตุผลพร้อมหลักฐานที่เกี่ยวข้อง
 - ช. ความเห็นของผู้สั่งซื้อ / สั่งจ้าง
 - 6) จำนวนเงินที่ถือว่าทำให้ทางราชการได้รับความเสียหาย
 - 7) บันทึกการให้ปากคำของผู้เกี่ยวข้อง และโดยเฉพาะผู้ที่จะต้องรับผิดชอบหรืออาจจะต้องรับผิด ทั้งนี้ ต้องให้บุคคลดังกล่าวได้มีโอกาสที่จะทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและเป็นธรรม และให้มี โอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนด้วย โดยต้องมีได้กระทำการใดอันเป็นการล่อลวง ชูเชิญ ให้สัญญา หรือกระทำโดยมิชอบด้วยประการอื่น

8) กรณีช่วงระยะเวลาที่เกิดความเสียหายมีผู้รับผิดชอบและเกี่ยวข้องหลายคนซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงตำแหน่งผู้รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้องและหรือมีการโยกย้าย ให้ระบุรายละเอียดช่วงเวลาที่แต่ละคนต้องรับผิดชอบและจำนวนความเสียหายซึ่งเกิดในช่วงระยะเวลาดังกล่าว พร้อมแผนภูมิประกอบ

9) ข้อมูลรายละเอียดอื่น ๆ

.....

3. คนร้ายกระทำโจรกรรมหรือทรัพย์สินสูญหาย

หัวข้อการสอบสวนโดยสังเขป

1) ข้อเท็จจริงทั่วไป และรายละเอียดของทรัพย์สินที่หาย

ก. วันเวลาที่เกิดเหตุ

ข. เป็นทรัพย์สินชนิดใด ตั้งหรือเก็บรักษา ณ ที่ใด บริเวณที่ตั้งทรัพย์สินหรือสถานที่เก็บรักษาทรัพย์สินนั้น มีทรัพย์สินอื่นที่ไม่ได้ถูกลักไปอยู่ด้วยหรือไม่ ถ้ามี อะไรบ้าง (อธิบายโดยละเอียดหรือแยกเป็นรายการ)

ค. รายการและมูลค่าของทรัพย์สินที่หายทั้งก่อนและหลังคำนวณค่าเสื่อมราคา

2) อาคารและสถานที่ที่เก็บทรัพย์สิน

ก. ลักษณะของอาคาร ทางเข้า ทางออก ร่องรอยที่คนร้ายเข้าและออก มีรั้วรอบขอบชิดหรือไม่อย่างไร แผนผังบริเวณอาคารหรือสถานที่เก็บรักษาทรัพย์สินที่สูญหาย

ข. พฤติกรรมที่คนร้ายเข้าไปในอาคาร และทำการลักทรัพย์สินอย่างไร (ถ้าไม่มีหลักฐานแน่นอน ก็ควรสันนิษฐาน)

ค. สถานที่เก็บทรัพย์สิน เป็นอะไร เช่น ตู้เหล็ก ตู้ไม้ ฯลฯ และมีลักษณะอย่างไร มีลิ้นชักหรือมีของอื่นเก็บรวมอยู่ด้วยหรือไม่ ถ้ามี มีอะไรบ้าง ความมั่นคงแข็งแรงของที่เก็บทรัพย์สินนั้น เช่น เป็นตู้เหล็ก มีกุญแจ ฯลฯ และตั้งอยู่ในบริเวณส่วนใดของอาคาร

ง. มีของอื่นที่ไม่หายเก็บรวมอยู่ในที่เก็บทรัพย์สินนั้นหรือไม่

จ. กุญแจอาคาร กุญแจสถานที่เก็บทรัพย์สิน เก็บรักษาไว้ที่ใด ผู้ใดเป็นผู้รับผิดชอบหรือเก็บรักษาและสูญหายหรือเสียหายไปในขณะเกิดเหตุหรือไม่

3) ระเบียบ คำสั่ง และมาตรการในการป้องกันรักษาทรัพย์สิน

ก. ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งที่เกี่ยวกับการป้องกันดูแลรักษาทรัพย์สินกำหนดไว้อย่างไร

ข. มีการจัดเวรยามหรือไม่ ถ้ามี จัดเวรยามไว้อย่างไร

ค. ใครมีหน้าที่อยู่เวรยามและตรวจเวรในระหว่างทรัพย์สินหาย หรือสันนิษฐานว่าเป็นผู้มีหน้าที่เวรยามในระหว่างทรัพย์สินหาย ให้ระบุชื่อตำแหน่ง และการปฏิบัติหน้าที่ของเวรยามเหล่านั้น

ง. เจ้าหน้าที่เวรยามและผู้ตรวจเวรได้ปฏิบัติอย่างไร หรือละเลยต่อหน้าที่อย่างไร

จ. นอกจากเวรยามแล้ว ยังมีมาตรการอื่นที่ใช้สำหรับป้องกันอันตรายของทรัพย์สินด้วยหรือไม่

ฉ. บันทึกการตรวจเวรยามในช่วงเวลาที่เกิดเหตุ

4) บันทึกการให้ปากคำของผู้เกี่ยวข้อง และโดยเฉพาะผู้ที่ต้องรับผิดชอบหรืออาจจะต้องรับผิดชอบนี้ ต้องให้บุคคลดังกล่าวได้มีโอกาสที่จะทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและเป็นธรรม และให้มีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนด้วย โดยต้องมีได้กระทำการใดอันเป็นการล่อลวง ทุจริต ให้อภัย หรือกระทำโดยมิชอบด้วยประการอื่น

5) กรณีช่วงระยะเวลาที่เกิดความเสียหายมีผู้รับผิดชอบและเกี่ยวข้องหลายคนซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงตำแหน่งผู้รับผิดชอบหรือที่เกี่ยวข้องและหรือมีการโยกย้าย ให้ระบุรายละเอียดช่วงเวลาของแต่ละคนต้องรับผิดชอบและจำนวนความเสียหายซึ่งเกิดในช่วงระยะเวลาดังกล่าว พร้อมแผนภูมิประกอบ

6) ข้อมูลรายละเอียดอื่น ๆ

.....

4. อาคารสถานที่ถูกเพลิงไหม้

หัวข้อการสอบสวนโดยสังเขป

1) ข้อเท็จจริงทั่วไป

ก. วัน เวลาที่เกิดเพลิงไหม้

ข. ตัวอาคารที่เกิดเพลิงไหม้ และลักษณะของอาคาร เช่น คอนกรีตเสริมเหล็ก ฯลฯ

ค. มูลค่าและรายการทรัพย์สินที่ถูกเพลิงไหม้แยกจากตัวอาคารที่ต้องซ่อมแซม

2) การตรวจสอบสาเหตุ

ก. วัตถุประสงค์และร่องรอยที่เหลือจากเพลิงไหม้เพื่อนำมาสันนิษฐานว่าเกิดจากสาเหตุใด (ถ้าเป็นเพลิงไหม้จากที่อื่นที่เห็นชัดเจนแล้วดูกลุ่มาอาจจะไม่ต้องสอบปัญหานี้ก็ได้)

ข. ประจักษ์พยานที่เห็นเหตุการณ์เพลิงไหม้ก่อนจะมีลักษณะรุนแรง (ถ้ามี) ที่จะชี้แจงว่าต้นเพลิงอยู่ตำแหน่งใด

3) มาตรการในการป้องกันเพลิง

ก. มีการจัดเจ้าหน้าที่เวรรักษาการและดูแลสถานที่หรือไม่ อย่างไร

ข. ระเบียบหรือคำสั่งที่เกี่ยวกับการจัดเจ้าหน้าที่รักษาการดังกล่าวใครเป็นผู้วางระเบียบหรือออกคำสั่ง

ค. ได้มีการปฏิบัติหน้าที่เวรรักษาการอย่างไร หรือไม่ ในระหว่างเวลาเกิดเพลิงไหม้

4) บุคคลที่เกี่ยวข้องที่เข้าทำงานหรือปฏิบัติหน้าที่เป็นประจำหรืออยู่อาศัยในอาคารหลังนั้น สอบพฤติการณ์รายละเอียดในการทำงานหรือปฏิบัติหน้าที่ หรืออยู่ในอาคารหลังนั้นครั้งสุดท้ายก่อนเพลิงไหม้

5) การร้องทุกข์ และการสอบสวนของพนักงานสอบสวน และความเห็นของเจ้าหน้าที่กองพิสูจน์หลักฐาน หรือวิทยาการ ตลอดจนความเห็นของพนักงานอัยการ

6) ข้อสันนิษฐานหรือข้อพิสูจน์สาเหตุที่เกิดเพลิงไหม้ อาจเป็นกรณีต่อไปนี้

ก. ไฟฟ้าช็อต มีผู้ใดกระทำโดยประมาทหรือไม่อย่างไร

ข. เป็นการลอบวางเพลิงหรือไม่ รู้ตัวและจับตัวผู้ต้องหาได้แล้วหรือไม่

ค. สาเหตุเกิดจากความประมาทของบุคคลหรือไม่ เช่น ทิ้งก้นบุหรี่ในที่ติดไฟง่าย ติดหลอดไฟฟ้าไว้ในที่อับและมีวัตถุที่ติดไฟได้ง่าย

ง. เหตุ นอกเหนือการควบคุม เช่น พายุพัดแรง เส้าไฟฟ้าโค่นลงมาทำให้สายไฟเกิดลัดวงจร และสายไฟอยู่ใกล้อาคาร ฯลฯ

7) บันทึกการให้ปากคำของผู้เกี่ยวข้อง และโดยเฉพาะผู้ที่ต้องรับผิดชอบหรืออาจจะต้องรับผิดชอบนี้ ต้องให้บุคคลดังกล่าวได้มีโอกาสที่จะทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและเป็นธรรม และให้มีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนด้วย โดยต้องมีได้กระทำการใดอันเป็นการล่อลวง ชูเชิญ ให้สัญญา หรือกระทำโดยมิชอบด้วยประการอื่น

8) ข้อมูลรายละเอียดอื่น ๆ

.....

5. อุบัติเหตุ

หัวข้อการสอบสวนโดยสังเขป

1) ข้อเท็จจริงทั่วไป

- ก. วันเวลาเกิดเหตุ
- ข. ชื่อ ยี่ห้อ และเลขทะเบียนรถ
- ค. ชื่อผู้ขับ และฐานะตำแหน่ง
- ง. ชื่อเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาหรือผู้ควบคุมดูแลรถตลอดจนอำนาจหน้าที่
- จ. รายการและมูลค่าของทรัพย์สินที่สูญหาย (ก่อนและหลังหักค่าเสื่อมราคา)
- ฉ. มีผู้บาดเจ็บหรือเสียชีวิตหรือไม่

2) การตรวจสอบสาเหตุที่เกิดขึ้น

- ก. ตรวจวัตถุพยาน เช่น ค้นชัก ค้นส่ง พวงมาลัย เครื่องยนต์ ฯลฯ
- ข. ร่องรอยล้อและเบรก ภาพถ่ายสปีประกอบ (ถ้ามี)
- ค. รดคู่กรณีมีหรือไม่ ถ้ามีจะต้องสอบตามข้อ (1) - (2) ก.- ข. ด้วย
- ง. อัตราวิ่งของรถขณะเกิดเหตุ และก่อนหน้านั้นตลอดจนพฤติการณ์ที่เกี่ยวข้องอื่น
- จ. สภาพของทางหรือพื้นถนน
- ฉ. สาเหตุภายนอกที่เข้ามาเกี่ยวข้อง เช่น คนวิ่งตัดหน้า สัตว์วิ่งตัดหน้า ฯลฯ
- ช. ระยะห่างระหว่างรถคันหน้าและรถคันหลัง (ในกรณีเกิดเหตุชนท้าย)
- ซ. พฤติการณ์อื่นๆ

3) สภาพของรถก่อนให้

- ก. ตรวจสภาพก่อนใช้อย่างไรหรือไม่
- ข. สภาพของรถเป็นอย่างไร เช่น เบรก พวงมาลัย ยาง และประวัติการบำรุงรักษาฯ

4) สภาพความเสียหายของรถหลังเกิดเหตุ

- ก. ตรวจสอบสภาพความเสียหายของรถเปรียบเทียบกับอัตราวิ่งของรถว่ามีความสัมพันธ์กันหรือไม่ เช่น ผู้ขับรถให้ถ้อยคำว่าขับด้วยความเร็ว 60 กิโลเมตรต่อชั่วโมง แต่สภาพของรถได้รับความเสียหายทั้งคัน หรือได้รับความเสียหายมากเกินกว่าที่ควรจะเป็น ฯลฯ ภาพถ่ายประกอบ (ถ้ามี)

ข. กรณีมีรถคู่กรณี ต้องตรวจสอบสภาพความเสียหายของทั้งสองฝ่าย เช่น รถคันใด
วิ่งด้านซ้าย รถคันใดวิ่งด้านขวา หรือวิ่งตามกันมาในทิศทางเดียวกัน ฯลฯ เกิดการเฉี่ยวชนกันอย่างไร
ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับรถราชการและรถคู่กรณีสอดคล้องกับค่าให้การของฝ่ายใดมากกว่ากัน
และฝ่ายใดน่าจะเป็นฝ่ายก่อให้เกิดความเสียหายมากกว่ากัน หรือต่างฝ่ายต่างก่อให้เกิดความเสียหาย
ไม่ยิ่งหย่อนไปกว่ากัน ฯลฯ

5) สภาพของพื้นถนนหรือทางเป็นอย่างไร เช่น สภาพความกว้างของถนนและไหล่ถนน
และใช้วีรภได้กี่ช่องทาง ขอบภาพถ่ายสี่ประกอบ (ถ้ามี)

6) เมื่อเกิดอุบัติเหตุแล้วมีการแจ้งความต่อพนักงานสอบสวนหรือไม่ ถ้าไม่มีการแจ้งความ
ขอทราบเพราะเหตุใด จึงไม่แจ้งความ

7) ถ้ามีผู้บาดเจ็บหรือเสียชีวิต มีการร้องทุกข์และการสอบสวนของพนักงานสอบสวนหรือไม่
พร้อมความเห็นของพนักงานอัยการ (ถ้ามี)

8) ระเบียบข้อบังคับในการใช้รถมีอย่างไร

9) นำรถไปใช้ในราชการหรือไม่ ถ้าไปใช้ในราชการ ขอหลักฐานแสดงการขอใช้รถที่ได้รับ
อนุญาตจากผู้บังคับบัญชา

10) ผู้ขับขี่มีใบอนุญาตขับขี่หรือไม่ หรือได้ขับรถมาแล้วนานเท่าใด

11) สภาพแห่งจิตใจหรือสภาพแห่งร่างกายของผู้ขับเป็นอย่างไร เช่น ขับรถแล้วเป็นปกติขับรถ
ในขณะที่มีเมาสุรา เคยเป็นโรคลมบ้าหมูหรือมีประวัติเป็นโรคหัวใจ หรือต้องขับรถติดต่อกันเป็นเวลานาน

12) รายงานผลการตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ในร่างกายของผู้ขับขี่

13) บุคคลภายนอกซึ่งเป็นผู้เสียหายฟ้องเรียกค่าเสียหายจากทางราชการหรือไม่ ผลคดี
เป็นอย่างไร

14) บันทึกการให้ปากคำของผู้เกี่ยวข้อง และโดยเฉพาะผู้ที่จะต้องรับผิดชอบหรืออาจจะต้องรับผิด
ทั้งนี้ ต้องให้บุคคลดังกล่าวได้มีโอกาสที่จะทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและเป็นธรรม และให้มี
โอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตนด้วย โดยต้องมีได้กระทำการใดอันเป็นการล่อลวง ชูเชิญ
ให้สัญญา หรือกระทำโดยมิชอบด้วยประการอื่น

15) ข้อมูลรายละเอียดอื่น ๆ

.....

บันทึกการสอบสวน
คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด
ตามคำสั่ง.....(หน่วยงาน).....ที่...../.....
ลงวันที่ เดือน..... พ.ศ.....

เรื่อง.....

สถานที่.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ข้าพเจ้า.....อายุ.....ปี.....เชื้อชาติ.....

สัญชาติ.....ศาสนา.....อาชีพ.....

อยู่บ้านเลขที่.....ต.รอก/ซอย.....ถนน.....

แขวง.....เขต.....จังหวัด.....โทร.....

สถานที่ทำงาน.....ตั้งอยู่เลขที่.....แขวง.....

เขต.....จังหวัด.....โทร.....

บัตรประจำตัว.....เลขประจำตัวประชาชน.....

ออกให้โดย.....เมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

หมดอายุวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ข้าพเจ้าขอให้ถ้อยคำด้วยความสมัครใจและสัตย์จริงดังนี้

1.....

2.....

3.....

4.....

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า

ก. คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดได้แจ้งให้ทราบว่า ข้าพเจ้า มีสิทธิชี้แจงข้อเท็จจริงและโต้แย้งแสดงพยานหลักฐานอย่างเพียงพอและเป็นธรรม รวมทั้งการให้ ถ้อยคำตามบันทึกการสอบสวนฉบับนี้อาจใช้เป็นพยานหลักฐานในชั้นศาลได้

ข. คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดมิได้ทำหรือจัดให้ทำการใด ๆ ซึ่งเป็นการล่อลวงหรือขู่เข็ญ หรือให้สัญญาเพื่อจูงใจให้ข้าพเจ้าให้ถ้อยคำอย่างใด ๆ

ค. ข้าพเจ้าได้อ่านบันทึกการสอบสวนฉบับนี้โดยตลอดแล้ว ขอรับรองว่าถูกต้อง ตรงตามที่ได้ถ้อยคำไว้ จึงลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน

ลงชื่อ.....ผู้ให้ถ้อยคำ
(.....)

ลงชื่อ.....ประธานกรรมการ
(.....)

ลงชื่อ.....กรรมการ
(.....)

ลงชื่อ.....กรรมการ
(.....)

ลงชื่อ.....กรรมการ
(.....)

ลงชื่อ.....กรรมการ
(.....)

ลงชื่อ.....ผู้พิมพ์/ผู้บันทึก
(.....)

รายงานผลการสอบสวน
คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด
ตามคำสั่ง.....(หน่วยงาน).....ที่...../.....
ลงวันที่ เดือน..... พ.ศ.....

สถานที่.....
วันที่.....เดือน..... พ.ศ.....

1 ประเภทสำนวน

2 เรื่อง.....

3 ส่วนราชการ

4 วันเวลาเกิดเหตุ วันที่เดือน..... พ.ศ..... เวลา

5 สถานที่เกิดเหตุ

6 สาระสำคัญในข้อเท็จจริงบางประการ

1) ผู้กระทำความเสียหายและผู้เกี่ยวข้อง

1.1 นาย..... (ผู้ก่อเหตุ)

1.2 นาย..... (ผู้บังคับบัญชา/เกี่ยวข้อง)

2) ความเสียหาย บาท (ตาย.....คน บาดเจ็บ.....คน)

3) ร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน วันที่ เดือน..... พ.ศ.....

4) ความเห็นพนักงานสอบสวน รับแจ้งไว้เป็นหลักฐาน/เพื่อดำเนินการต่อไป/ส่ง ปพข.

5) คำสั่งพนักงานอัยการ สั่งฟ้อง/งดการสอบสวน...

6) คำพิพากษา ให้กรม.../นาย.....รับผิดชอบใช้เงินจำนวน.....บาท/ยกฟ้อง

7 ข้อเท็จจริงได้ความว่า เมื่อวันที่..... เดือน..... พ.ศ.....

.....
.....
.....
.....

8

ตามผลการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ดังนี้

1. ข้อเท็จจริง

1.1 ความเป็นมา /ผู้ตรวจสอบ/ร้องเรียน.....

.....

1.2 จากการตรวจสอบพบข้อเท็จจริง (ขั้นตอนที่กระทำผิด) ว่า.....

.....

1.3 ขั้นตอนการดำเนินการที่ถูกต้อง

.....

9

2. ผู้เกี่ยวข้องให้ถ้อยคำสรุปได้ดังนี้

2.1 นาย..... ตำแหน่ง..... (ผู้ก่อเหตุ)

ให้ถ้อยคำว่า

.....

2.2 นาย..... ตำแหน่ง..... (ผู้บังคับบัญชา/เกี่ยวข้อง)

ให้ถ้อยคำว่า

.....

2.3 นาย..... ตำแหน่ง..... (พยานผู้รู้เห็นเหตุการณ์)

ให้ถ้อยคำว่า

.....

2.4 นาย..... ตำแหน่ง..... (พยานแวดล้อมอื่น

ที่เห็นว่าสำคัญและมีผลต่อการพิจารณา) ให้ถ้อยคำว่า

.....

10

3. พยานหลักฐานสำคัญ (ถ้ามี)

3.1 เอกสาร ได้แก่.....

3.2 หลักฐานอื่นๆ ได้แก่.....

11

4. ข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา

4.1 กฎหมาย/ระเบียบ/คำสั่ง ที่เกี่ยวข้อง

4.1.1 พระราชบัญญัติ..... มาตรา... บัญญัติว่า

“.....”

4.1.2 ระเบียบ..... ข้อ ... กำหนดว่า “.....”

“.....”

4.1.3 มติ ค.ร.ม. เมื่อวันที่.....แจ้งตามหนังสือ.....

ที่...../.....ลงวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....กำหนดสาระสำคัญโดยสรุปว่า.....

“.....”

4.1.4 คำสั่งกระทรวง.....ที่...../.....ลงวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ.....

4.2 คำพิพากษาศาล.....คดีหมายเลขแดงที่...../.....ลงวันที่.....

เดือน.....พ.ศ.....วินิจฉัยโดยสรุปว่า.....

4.3 กรม..... มีหนังสือที่...../..... ลงวันที่.....เดือน.....

พ.ศ.....ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า.....

4.4 ผลการสอบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น สรุปได้ว่า.....

4.5 ผลการสอบสวนทางวินัย สรุปได้ว่า.....

4.6 ความเห็นพนักงานสอบสวนวิทยาการ/ผู้เชี่ยวชาญ.... สรุปได้ว่า.....

4.7 นาย..... (ผู้ต้องรับผิด) มีหนังสืออุทธรณ์ลงวันที่.. เดือน.....พ.ศ.....

สรุปได้ว่า.....

12

5. ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

(เหตุผลประกอบการพิจารณา).....

.....
.....
.....
.....
.....

(ความเห็น - มีผู้ต้องรับผิดชอบหรือไม่ จำนวนเท่าใด).....

.....
.....
.....

ลงชื่อ..... ประธานกรรมการ

(.....)

ลงชื่อ..... กรรมการ

(.....)

ลงชื่อ..... กรรมการ

(.....)

ลงชื่อ..... กรรมการ

(.....)

ลงชื่อ..... กรรมการ

(.....)

.....

ความเห็นผู้สังเกตตั้ง

.....
.....
.....

ลงชื่อ..... ผู้แต่งตั้ง

(.....)

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

คำอธิบาย

¹ ระบุประเภทความเสียหาย เช่น ทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ คนร้ายกระทำโจรกรรมหรือทรัพย์สินสูญหาย อาคารสถานที่ถูกเพลิงไหม้ อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่น ๆ

² ตั้งชื่อเรื่องให้ตรงกับข้อเท็จจริง และระบุชื่อหน่วยงานที่ได้รับ ความเสียหายด้วย เช่น “เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ”

³ ระบุชื่อหน่วยงานของรัฐระดับกรม หากมีการเปลี่ยนชื่อใหม่ ให้วงเล็บชื่อเดิมกำกับไว้ด้วย เช่น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท เดิม) สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ (กรมพลศึกษา เดิม) เทศบาลตำบลคลองหลวง (องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหลวง เดิม)

⁴ ระบุวันเดือนปีและเวลาที่เกิดเหตุให้ชัดเจน หากเป็นช่วงเวลาคาบเกี่ยวไม่แน่นอนให้ระบุ ช่วงเวลาที่ใกล้เคียงที่สุด หรือตามที่หน่วยงานของรัฐวินิจฉัยไว้

-กรณีอุบัติเหตุ ให้ระบุวันด้วย เช่น วันจันทร์ อังคาร พุธฯ

-กรณีทุจริต ให้ระบุช่วงเวลาของการกระทำทุจริต ว่า ตั้งแต่เมื่อใดถึงเมื่อใด

-กรณีเป็นความเสียหายตามคำพิพากษา ให้ระบุวันที่หน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่จ่ายเงินตามคำพิพากษา

⁵ ระบุชื่อสถานที่เกิดเหตุ หรือชื่อหน่วยงานย่อยที่ได้รับ ความเสียหาย พร้อมทั้งที่ตั้ง (ตำบล อำเภอ จังหวัด)

⁶ 1) ผู้กระทำความเสียหายและผู้เกี่ยวข้อง

-ระบุชื่อผู้ก่อเหตุแห่งความเสียหาย เช่น ผู้ทุจริต ผู้ขับรถ (ไม่ว่าจะต้องรับผิดชอบหรือไม่ก็ตาม) ผู้ลักทรัพย์ ผู้วางเพลิง/ต้นเพลิง ฯลฯ และชื่อผู้เกี่ยวข้องกับเหตุละเมิดโดยตรง

2) ความเสียหาย

-ระบุตามจำนวนที่หน่วยงานของรัฐแจ้งมาในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด (ความเสียหายตามความเห็นของคณะกรรมการระบุไว้ในความเห็นท้ายรายงานผลการสอบสวน)

3) ระบุวันเดือนปีที่แจ้งความ กรณีไม่ได้แจ้งให้ระบุว่าไม่มีการแจ้งความ (เฉพาะเรื่องที่ต้องแจ้งความ)

4) สรุปความเห็นของตำรวจ เช่น รับแจ้งความเป็นหลักฐาน /ดำเนินการต่อไป / ส่ง ปปช./นาย ก.กระทำโดยประมาท ผิด พรบ.จราจรทางบกฯ/งดการสอบสวนเนื่องจากพยานหลักฐานไม่พอพ้อง-ไม่รู้ตัวผู้กระทำความผิด ฯลฯ

5) คำสั่งพนักงานอัยการ เช่น สั่งฟ้องนาย ก. ข้อหา.../งดการสอบสวน ฯลฯ

6) คำพิพากษา ให้ระบุนผลคำพิพากษาถึงที่สุดว่า ยกฟ้อง/ให้หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบหรือไม่ จำนวนเท่าใด

โดยตามหัวข้อ 3) - 6) หากกรณีใดไม่มีข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องก็ไม่ต้องจำเป็นต้องระบุ หรือหากจะพิมพ์หัวข้อไว้แล้วระบุว่า “ไม่มี” หรือ “-” ก็ได้

7) ให้สรุปข้อเท็จจริงซึ่งเป็นสาระสำคัญของสำนวนนี้ เช่น

- “ข้อเท็จจริงได้ความว่า ระหว่างปี พ.ศ.2539 - 2540 นายสอน ระเบียบดี ข้าราชการ ตำแหน่งหัวหน้าศูนย์..... ได้ออกหลักฐานใบเสร็จรับเงิน ค่าลงทะเบียนของ.....ประจำภาคที่ 1 ปีงบประมาณ 2539 จำนวน 3 เล่ม คิดเป็นเงิน 51,060 บาท และภาคที่ 2 ปีงบประมาณ 2540 จำนวน 3 เล่ม คิดเป็นเงิน 45,375 บาท แล้วไม่นำเงินส่งให้ศูนย์..... เป็นเหตุให้ทางราชการ ได้รับความเสียหายคิดเป็นเงินรวมทั้งสิ้น 96,435 บาท”

8) 1.1 สรุปข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นทั้งหมดตามลำดับการสอบสวน เริ่มตั้งแต่ ผู้พบเหตุ เช่น ใครร้องเรียนเรื่องอะไรอย่างไร /สง.ตรวจสอบพบอะไรที่ไหนอย่างไร/หน่วยตรวจสอบภายในของกรมนั้นตรวจสอบพบอะไร อย่างไร

1.2 คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดตรวจสอบข้อกล่าวหาตามข้อ 1.1 แล้ว พบว่า ข้อเท็จจริงเป็นไปตามที่กล่าวหาหรือไม่ เหมือนกันหรือต่างกันอย่างไร หน่วยงานของรัฐได้รับความเสียหายหรือไม่ จำนวนเท่าใด

1.3 หากผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามข้อ 1.2 พบว่า มีผู้กระทำผิดจริง ให้อธิบายขั้นตอนการดำเนินการที่ถูกต้อง/หรือระเบียบของทางราชการในเรื่องนั้น ๆ ว่า ผู้เกี่ยวข้องต้องดำเนินการเช่นไรจึงจะไม่เกิดความเสียหาย (อ้างอิงระเบียบ/คำสั่ง ประกอบได้ แต่ไม่ต้องละเอียดหรือยกทั้งข้อทั้งมาตราเพราะจะไประบุไว้ในข้อมูลเพิ่มเติม 4.1)

โดยในหัวข้อนี้ให้คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดประมวลข้อมูลจากบันทึกการสอบสวน (ส.1) ข้อมูลและเอกสารหลักฐานทั้งหมดตามแนวทางที่กำหนดไว้ตาม ส.1-5 และเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมอื่น ๆ

9) สรุปถ้อยคำของผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาให้บุคคลใดต้องรับผิดชอบหรือไม่ต้องรับผิดชอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องมีถ้อยคำของผู้ต้องรับผิดชอบทุกคน ยกเว้นกรณีคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด เชิญแล้วไม่มาหรือติดต่อไม่ได้หรือมีข้อขัดข้อง แต่ต้องระบุไว้ เช่น คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ได้มีหนังสือลงวันที่ 1 มกราคม 2550 เชิญนาย ก. ผู้บังคับบัญชา ซึ่งปัจจุบันเกษียณอายุไปแล้ว มาให้ถ้อยคำ แต่นาย ก.ไม่มาตามนัดโดยไม่แจ้งเหตุขัดข้อง (ตามเอกสารไปรษณีย์ตอบรับ เลขที่.....) ทั้งนี้ เนื่องจากศาลปกครองถือเป็นสาระสำคัญหากไม่ให้ออกาสผู้ต้องรับผิดชอบ

ชี้แจงแสดงพยานหลักฐานอย่างเพียงพอและเป็นธรรมโดยไม่มีเหตุอันจะอ้างได้ เป็นเหตุที่จะยกเลิกเพิกถอนคำสั่งที่เรียกให้บุคคลนั้นรับผิดชอบ

10

ระบุพยานหลักฐานสำคัญ เช่น เอกสารหรือวัตถุ ที่เป็นหลักฐานสำคัญต่อการพิจารณาหรือวินิจฉัย เช่น สำเนาเช็ค.....(มีความผิดปกติอย่างไร) หนังสืออนุมัติ/อนุญาต....บุคคลใดลงลายมือชื่อ มีจุดผิดปกติหรือแสดงความบกพร่องอย่างไร ภาพถ่ายสถานที่เกิดเหตุ....แสดงให้เห็นว่าฝ่ายใดถูกหรือผิดอย่างไร ฯลฯ

11

ระบุข้อมูลเพิ่มเติมซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐผู้แต่งตั้ง

12

ระบุรายละเอียดโดยชัดเจนว่า คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด มีเหตุผลประกอบการพิจารณาอย่างไร จึงได้ชี้ว่าเกิดความเสียหายและมีเจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบหรือไม่ต้องรับผิดชอบ

ระบุความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ว่า ทางราชการเสียหายหรือไม่ จำนวนเท่าใด มีผู้ต้องรับผิดชอบหรือไม่ จำนวนเท่าใด ฐานความผิดใด

เช่น

กรณีไม่ต้องรับผิดชอบ ข้อเท็จจริงตามสำนวนการสอบสวนปรากฏว่า เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2548 เวลาประมาณ 17.30 น. นายxxxx ตำแหน่งพนักงานขับรถยนต์ได้ขับรถยนต์บรรทุก หมายเลขทะเบียน xxxx กรุงเทพมหานคร ของกรมxxxx กลับจากการปฏิบัติราชการที่จังหวัดระยอง นายxxxx ได้ขับรถด้วยความเร็วประมาณ 60 กิโลเมตรต่อชั่วโมง โดยบรรทุกของหนักเต็มรถและได้เปลี่ยนช่องทางวิ่งตามหลังรถโดยสารประจำทางขณะลงเนินเขา นายxxxx ควรจะต้องใช้ความระมัดระวัง มากกว่าปกติ โดยเว้นระยะห่างจากรถคันหน้าพอสมควรและชะลอรถพร้อมที่จะหยุดได้เมื่อเกิดเหตุฉุกเฉิน การที่นายxxxx ไม่สามารถหยุดรถได้ทันทำให้ชนท้ายรถโดยสารประจำทางอย่างแรงจนชนรถที่จอดอยู่ข้างหน้าต่อ ๆ กันไปอีก 4 คัน และรถคันที่นายxxxx ชนได้เสียหายควบคุมเนื่องจากเพลากหักพุ่งไปชนรถในช่องทางวิ่งด้านซ้ายอีกด้วย รวมทั้งสิ้น 6 คัน เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รถของราชการและของบุคคลภายนอกรวม 7 คัน ประกอบกับตามบันทึกรายงานประจำวันของสถานีตำรวจทางหลวง นายxxxx ได้ให้การรับสารภาพว่า ชนโดยประมาทเป็นเหตุให้ทรัพย์สินผู้อื่นเสียหายและมีผู้ได้รับอันตรายแก่กายและจิตใจ กับได้ให้พนักงานสอบสวนเปรียบเทียบปรับเรียบร้อยแล้ว การกระทำของนายxxxx จึงเป็นการกระทำโดยประมาทปราศจากความระมัดระวัง ซึ่งบุคคลในภาวะเช่นนั้นจักต้องมีตามวิสัยและพฤติการณ์ และนายxxxx อาจใช้ความระมัดระวังเช่นว่านั้นได้แต่หาได้เพียงพอไม่ แต่มีได้มีลักษณะของการกระทำโดยขาดความระมัดระวังที่เบี่ยงเบนไปจากเกณฑ์มาตรฐานอย่างมาก เช่น คาดเห็นได้ว่า ความเสียหายอาจเกิดขึ้นได้หรือหากระมัดระวังสักเล็กน้อยยังคงได้คาดเห็นว่าอาจเกิดความเสียหายขึ้นเช่นนั้นอันจะถือเป็นการประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง กรณีตามข้อเท็จจริงดังกล่าวเป็นการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งมีได้กระทำด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ตามมาตรา 5 มาตรา 8 วรรคแรก และมาตรา 10 วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 นายxxxx จึงไม่ต้องรับผิดชอบในความเสียหาย

ของรถยนต์ราชการหมายเลขทะเบียน xxxกรุงเทพมหานคร และความเสียหายที่เกิดขึ้นกับรถยนต์ของบุคคลภายนอกจากเหตุละเมิดดังกล่าว

กรณีได้รับผิด ข้อเท็จจริงตามสำนวนการสอบสวนปรากฏว่า เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2548 เวลาประมาณ 17.30 น.นายxxxx ตำแหน่งพนักงานขับรถยนต์ได้ขับรถยนต์บรรทุก หมายเลขทะเบียน xxxกรุงเทพมหานคร ของกรม xxxกลับจากการปฏิบัติราชการที่จังหวัดระยอง เมื่อเดินทางถึงทางหลวงพิเศษหมายเลข 7 ถนนกรุงเทพ - พัทยา ระหว่างกิโลเมตร ที่ 23 - 24 ชวงลงเนินเขา รถยนต์โดยสารประจำทางหมายเลขทะเบียน xxx กรุงเทพมหานคร ซึ่งวิ่งอยู่ด้านหน้าทางซ้ายของรถยนต์ราชการได้เปลี่ยนช่องทางมาทางขวาและหยุดรถยนต์อย่างกะทันหัน นายxxxxอ้างว่าได้พยายามเบรกหยุดรถ แต่เบรกแข็งไม่สามารถหยุดรถยนต์ได้ทัน รถยนต์ของทางราชการจึงเฉี่ยวชนท้ายรถยนต์โดยสารประจำทางดังกล่าวทำให้รถยนต์โดยสารประจำทางพุ่งไปเฉี่ยวชนท้ายรถยนต์ต่อกันไป ในขณะที่เฉี่ยวกันรถยนต์ของทางราชการได้เสียหลักไปเฉี่ยวชนท้ายรถยนต์ตู้ทำให้รถยนต์ตู้พุ่งไปชนท้ายรถยนต์กระบะอีกทอดหนึ่ง เป็นเหตุให้บุคคลภายนอกผู้ที่โดยสารมากับรถยนต์หมายเลขทะเบียน xxx กรุงเทพมหานคร ได้รับบาดเจ็บจำนวน 3 คน รถยนต์ของทางราชการได้รับความเสียหายคิดเป็นเงิน 327,741 บาท และรถยนต์ของบุคคลภายนอกได้รับความเสียหายรวม 6 คัน เมื่อพิจารณาถึงสภาพความเสียหายทั้งของรถยนต์ราชการและบุคคลภายนอกซึ่งได้รับความเสียหายคิดเป็นเงินค่าซ่อมแซมจำนวนค่อนข้างสูงประกอบกับตามรายละเอียดการซ่อมแซมรถยนต์ของทางราชการหลังเกิดเหตุไม่ปรากฏว่ามีรายการซ่อมแซมระบบเบรกแต่อย่างใด จึงเชื่อได้ว่านายxxxxขับรถยนต์มาด้วยความเร็วสูง ซึ่งนายxxxx ในฐานะมีอาชีพเป็นพนักงานขับรถยนต์ควรใช้ความระมัดระวังโดยเว้นระยะห่างจากรถยนต์คันหน้าพอสมควรและพร้อมที่จะหยุดรถยนต์ได้ แต่หาได้ใช้ความระมัดระวังอย่างเพียงพอไม่ จึงไม่สามารถหยุดรถได้ทันเมื่อจำเป็นต้องหยุด พฤติการณ์ถือได้ว่าเป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง นายxxxx จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายให้แก่ทางราชการ เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเปิธรรมแห่งกรณีและผู้ขับรถยนต์โดยสารประจำทางก็มีส่วนประมาทด้วยเช่นกัน จึงให้นาย xxx รับผิดชอบใช้ในอัตราร้อยละ 50 ของค่าเสียหายจำนวน 327,741 บาท คิดเป็นเงิน 163,870.50 บาท และหากกรมxxxต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้บุคคลภายนอก ก็ให้นายxxxx รับผิดชอบใช้ในอัตราเดียวกัน ตามนัยมาตรา 10 ประกอบมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

อนึ่ง คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดอาจปรับปรุงหัวข้อการนำเสนอและรายละเอียดประกอบการพิจารณาตามนัยข้อเท็จจริงที่ปรากฏในแต่ละสำนวนการสอบสวน ได้ตามความเหมาะสม

.....

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0406.2/0-66



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

25 กันยายน 2550

เรื่อง แนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
เรียน ปลัดกระทรวง ผู้ว่าราชการจังหวัด อธิบดี ผู้อำนวยการ เลขาธิการ ผู้บัญชาการ อธิการบดี
และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539
อ้างถึง 1. พระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539
2. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.6/ว 121 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2545
สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางในการกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบทางละเมิด

ตามที่พระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 มาตรา 8 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐมีสิทธิเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่หน่วยงานของรัฐในกรณีเจ้าหน้าที่ได้กระทำไปด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง โดยสิทธิเรียกให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนกรณีดังกล่าวจะมีได้เพียงใด ให้คำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรม หรือความผิด หรือความบกพร่อง หรือระบบดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในแต่ละกรณีเป็นเกณฑ์ และกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์การชดใช้ค่าสินไหมทดแทนของเจ้าหน้าที่ไว้ตามหนังสือที่อ้างถึง 2 นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 มาตรา 8 ข้างต้น มิให้นำหลักเรื่องลูกหนี้รวมมาใช้บังคับกับกรณีที่มีการละเมิดเกิดจากเจ้าหน้าที่หลายคน และเจ้าหน้าที่แต่ละคนต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเฉพาะส่วนของตนเท่านั้น แต่ปรากฏว่าหลักเกณฑ์การชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจากเจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.6/ว 121 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2545 ที่ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติอยู่ ยังมิได้มีการกำหนดแนวทางแบ่งสัดส่วนความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแต่ละรายไว้ ทำให้การกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานยังคงเกิดความเหลื่อมล้ำไม่เป็นธรรม และเกิดความไม่เสมอภาค

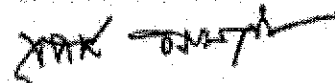
ฯ...

แก่เจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบใช้คำสินไหมทดแทนของแต่ละหน่วยงานของรัฐ จึงเห็นสมควรยกเลิกหนังสือ
กระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.ธ/จ 121 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2545 และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีบรรทัดฐาน
ในการกำหนดค่าความรับผิดของเจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันและเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม
และเติมธภาคกับเจ้าหน้าที่ของทุกหน่วยงาน จึงเห็นควรกำหนดแนวทางในการเรียกค่าสินไหมทดแทน
ของเจ้าหน้าที่ที่ได้กระทำให้เกิดความเสียหายที่เกิดขึ้นอยู่เป็นประจำ โดยได้แบ่งตามลักษณะของความเสียหาย
และกำหนดสัดส่วนค่าความรับผิดของเจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบใช้คำสินไหมทดแทนตามกลุ่มหรือแต่ละราย
เพื่อให้หน่วยงานของรัฐให้ประกอบเป็นแนวทางในการพิจารณาคำนวณความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ต่อไป
(สิ่งที่ส่งมาด้วย)

อนึ่ง ในการพิจารณาความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ หน่วยงานของรัฐอาจพิจารณา
โดยคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำ และความเป็นธรรมในแต่ละกรณีเป็นเกณฑ์โดยมีต้อง
ใช้สิทธิเรียกให้ใช้เต็มจำนวนความเสียหาย ตามมาตรา 8 วรรค 2 และถ้าการละเมิดเกิดจากความผิดหรือ
ความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือระบบการดำเนินงานส่วนรวมให้หักส่วนแห่งความรับผิดดังกล่าวออกด้วย
ตามมาตรา 8 วรรค 3 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 แล้วจึงนำ
ความเสียหายที่ลดส่วนและ/หรือหักส่วนแล้วมาพิจารณาความรับผิดให้เหมาะสมตามพฤติการณ์ของเจ้าหน้าที่
แต่ละราย โดยให้แนวทางการกำหนดสัดส่วนดังกล่าวประกอบการพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องใช้แนวทางดังกล่าวประกอบการ
พิจารณาความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุจิต อรรถวาทีน)

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารงานคดี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงยุติธรรม

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมายรับผิดทางแพ่ง

กลุ่มพัฒนาและบริหารงานละเมิดและแพ่ง

โทร. 0 2271 1999

แนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

กรณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

กรณี	ลักษณะความเสียหาย	สัดส่วนความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ (ร้อยละ)						หมายเหตุ
		คณะกรรมการ ที่ส	ผู้เกี่ยวข้อง (ตรวจสอบและแสดงความเห็น)		ผู้บังคับบัญชา (ชม.)			
			สัดส่วน	ตำแหน่ง	สัดส่วน	ระดับชั้น / ผู้บังคับบัญชา		
1	การจับจ่าย/จัดซื้อ ราคาแพง							
	1.1 วิธีการจัดซื้อ/จัดจ้าง ไม่ถูกต้อง	กก.พิจารณาผล	60 ฝ่ายพัสดุ	20	10	10	กรณีผ่าน จบท.ฝ่ายพัสดุ	
		กก.พิจารณาผล	60	-	20	20	กรณีไม่ผ่าน จบท.ฝ่ายพัสดุ	
		กก.พิจารณาผล	60	-	-	40	กรณีไม่ผ่าน จบท.ฝ่ายพัสดุ / ชม. ชั้นต้น-กลาง	
	1.2 กำหนดราคากลางสูงกว่าความเป็นจริง							
	(1) ใช้ค่า Factor F / ราคาวัสดุ ไม่ถูกต้อง	กก.กำหนดราคากลาง	70 ฝ่ายพัสดุ	15	10	5	กรณีผ่าน จบท.ฝ่ายพัสดุ	
		กก.กำหนดราคากลาง	70	-	20	10	กรณีไม่ผ่าน จบท.ฝ่ายพัสดุ	
	+	กก.กำหนดราคากลาง	70	-	-	30	กรณีไม่ผ่าน จบท.ฝ่ายพัสดุ / ชม. ชั้นต้น-กลาง	
	(2) ค่าบอกรับमाणงนมีผิดพลาด							
		กก.กำหนดราคากลาง	100	-	-	-		
	1.3 ไม่คัดเลือกผู้เสนอราคาต่ำสุดที่มีคุณสมบัติถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนด							
	(1) วิธีสอบราคา	กก.เปิดซอง	60 ฝ่ายพัสดุ	15	15	10	กรณีผ่าน (1) และ (2) จบท.ฝ่ายพัสดุ/ผู้ผ่านงานทันทีตั้งแต่	
	(2) วิธีประกวดราคา	กก.พิจารณาผล	60	ฝ่ายพัสดุ	15	10	และผู้เกี่ยวข้อง/ผู้ผ่านงานจากซองประมูล ให้ผู้ประมูลได้รับผิด	
							ร้อยละ 40 (จบท.ฝ่ายพัสดุ/ผู้ผ่านงาน ไม่ตั้งงบประมาณ)	

กรณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ (ต่อ)

กรณี	ลักษณะความเสียหาย	สัดส่วนความรับผิดชอบเจ้าหน้าที่ (ร้อยละ)						ผู้บังคับบัญชา	หมายเหตุ
		คณะกรรมการ		ผู้เกี่ยวข้อง		ผู้บังคับบัญชา			
		ชื่อ	สัดส่วน	ตำแหน่ง	สัดส่วน	ระดับ-ภาค	ชั้นสูง / ผู้สมมติ		
2	การตรวจการจ้าง/ตรวจรับ ไม่ถูกต้อง								
	2.1 กายกอสว่างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ	กก.ตรวจการจ้าง	30	ผู้ควบคุมงาน	50		10	10	กรณีข้อเท็จจริงปรากฏเป็นผู้รับผิดชอบแจ้งว่าผู้บังคับบัญชา มีเหตุน่าเชื่อว่าทวงจะได้ถึงการตรวจรับงานไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ
		กก.ตรวจการจ้าง	40	ผู้ควบคุมงาน	60		-	-	กรณีผู้บังคับบัญชาไม่น่าจะรู้ว่าการตรวจรับงานไม่เป็นไปตามรูปแบบรายการ ไม่ต้องรับผิดชอบ
	2.2 ช่องงไม่ตรงตามสัญญา	กก.ตรวจรับ	60	ฝ่ายผลิต	20		10	10	กรณีข้อเท็จจริงปรากฏเป็นผู้รับผิดชอบแจ้งว่า จนท.ฝ่ายผลิต/ผู้บังคับบัญชา มีเหตุน่าเชื่อว่าทวงได้ถึงการส่งของไม่ตรงตามสัญญา
		กก.ตรวจรับ	100	-	-		-	-	กรณี จนท.ฝ่ายผลิต/ผู้บังคับบัญชา ไม่น่าจะรู้ว่าการส่งของไม่ตรงตามสัญญา ไม่ต้องรับผิดชอบ
		กก.ตรวจการจ้างรับ	70	ฝ่ายผลิต	10		10	10	กรณีข้อเท็จจริงปรากฏเป็นผู้รับผิดชอบแจ้งว่า จนท.ฝ่ายผลิต/ผู้บังคับบัญชา มีเหตุน่าเชื่อว่าทวงจะได้ถึงการส่งมอบงานของลำห้วย
		กก.ตรวจการจ้างรับ	100	-	-		-	-	กรณี จนท.ฝ่ายผลิต/ผู้บังคับบัญชา ไม่อาจทราบข้อเท็จจริง ได้ว่ามีการส่งมอบงานของ ลำห้วย ไม่ต้องรับผิดชอบ เช่น กก.ตรวจการจ้างรับ ยกปีไม่แจ้งให้ทราบ, ลงนามตรวจรับ-ยึดแต่งตั้ง เป็นต้น

กรณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ (ต่อ)

กรณี	ลักษณะความเสียหาย	สัดส่วนความรับผิดชอบ(เจ้าหน้าที่ (ร้อยละ))						หมายเหตุ	
		คณะกรรมการ		ผู้เกี่ยวข้อง		ผู้บังคับบัญชา			
		ชื่อ	สัดส่วน	ตรวจสอบ/เสนอความเห็น	สัดส่วน-กลาง	ชั้นสูง /	ผู้อนุมัติ		
4	การโอนเงินผิดระเบียบ								
4.1	ไม่นำเงินรายได้เข้าบัญชีที่เกี่ยวข้อง			ฝ่ายการเงิน	20		30	50	กรณีเป็นเจ้าหน้าที่เสนอและผู้บังคับบัญชาปฏิบัติผิดหลัก- ภาพเงินการคลัง
	นำไปใช้โดยผิดระเบียบ						-	100	กรณีผู้อนุมัติใช้งานคำสั่งการและเป็นผู้อนุมัติ ให้รับผิดชอบเต็ม- จำนวนร้อยละ 100 (จนท.ฝ่ายการเงินผู้ผ่านงาน ไม่ต้องรับผิดชอบ)
4.2	จ่ายเงินเกินสิทธิ/ไม่มีสิทธิผิดระเบียบ			ฝ่ายการเงิน	50		20	20	กรณีมีเงินงบประมาณของเงินราชการส่วนกับใช้จ่ายแล้ว แต่จ่าย ผิดระเบียบหรือจ่ายเกินกว่าสิทธิที่ควรได้รับ

คำสั่งขยายเพิ่มเติม

1. กรณีเจ้าหน้าที่อยู่ในกลุ่มที่ต้องรับผิดชอบมากกว่า 1 คน เช่น คณะกรรมการกำหนดราคากลางมีจำนวน 3 คน หรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายพัสดุที่เกี่ยวข้องมีจำนวน 2 คน ให้แต่ละคนรับผิดชอบส่วนเท่า ๆ กัน
2. ฝ่ายพัสดุฝ่ายการเงิน หมายถึง เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในฝ่ายพัสดุหรือฝ่ายการเงินที่มีชื่อเรียกอย่างอื่นแต่มีลักษณะการปฏิบัติงานที่واهرการและควารรับผิดชอบเช่นเดียวกัน
3. แนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบมีดังต่อไปนี้ เป็นเพียงแนวทางประกอบยกร่างที่นำมาใช้เบื้องต้นเท่านั้น หากมีกรณีนอกเหนือจากแนวทางดังกล่าว ให้ดำเนินการดังนี้
 - 3.1 กรณีที่มีความเสียหายด้านของได้ทราบเกี่ยวกับลักษณะความเสียหายข้างต้นก็ให้นำสัดส่วนดังกล่าวมาพิจารณาเปรียบเทียบและปรับใช้ตามความเหมาะสม
 - 3.2 กรณีมีข้อเท็จจริง/กลุ่มเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องหรือผู้บังคับบัญชาแตกต่างกัน ให้ปรับเป็นสัดส่วนที่สมเหตุสมผลในมิได้ตามความเหมาะสม
 - 3.3 กรณีมีลักษณะความเสียหายเหนือจากแนวทางข้างต้น ให้กำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบเจ้าหน้าที่แต่ละกรณีได้ตามความเหมาะสม

แนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

กรณีทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน

กรณี	ลักษณะความเสียหาย	สัดส่วนความรับผิดชอบเจ้าหน้าที่ (ร้อยละ)							หมายเหตุ	
		ผู้ทุจริต	คณะกรรมการ		ผู้เกี่ยวข้อง (ตรวจสอบและขอความเห็น)		ผู้รับผิดชอบ			
			ชี้ข้อ	ตัดสิน	ดำเนินการ	ดำเนินการ	ชี้แจง / ผู้อนุมัติ	ผู้อนุมัติ		
1	รับเงินแล้วนำไปใช้ส่วนตัว	100								
	1.1 รับเงินแล้วไปออกใบเสร็จรับเงิน / บิลหรือใบลดหนี้ใบเสร็จรับเงิน				ผ่านการเงิน	60	20	20		
	1.2 ออกใบเสร็จรับเงินค่าไม่เข้าเงินส่ง	100	ท.เก็บรักษาเงิน	60	ผ่านการเงิน	20	10	10		กรณี ท.เก็บรักษาเงิน ไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามระเบียบ
		100	-		ผ่านการเงิน	60	20	20		กรณี ท.เก็บรักษาเงิน ปฏิบัติหน้าที่ครบถ้วนถูกต้องตาม- ระเบียบแล้ว ไม่ตรงกับผิด
	1.3 ไม่นำเงินผ่านคลังหรือยื่นตราไปครบ	100			ผ่านการเงิน	60	20	20		
	จำนวนตามระเบียบฉบับนี้ไม่ใช้ส่วนตัว									
2	เบิกจ่ายเงินโดยทุจริต									
	2.1 ไม่ปฏิบัติตามการจัด	100			ผ่านการเงิน	60	20	20		
	2.2 จำนวนหลักฐานการจ่ายเท็จ	100			ผ่านการเงิน	60	40	-		กรณีตาม 2.2 และ 2.3 ผู้อนุมัติโดยประหลาดและโดยไม่ครบถ้วนดูแล
	2.3 ไม่ออกตามการเบิกจ่าย	100			ผ่านการเงิน	60	40	-		ปล่อยให้มีการทุจริตอย่างชัดเจน ให้ผู้อนุมัติรับผิดชอบ โดย ปรับสัดส่วนเท่ากับ 2.1

กรณีทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน (ต่อ)

กรณี	ลักษณะความเสียหาย	สัดส่วนความรับผิดชอบของเจ้าพนักงาน (ร้อยละ)						หมายเหตุ	
		ผู้ทุจริต	คณะกรรมการ		ผู้เกี่ยวข้อง		ผู้บังคับบัญชา		
			ชื่อ	สัดส่วน	ตำแหน่ง	สัดส่วน	ตำแหน่ง/สายงาน		ตำแหน่ง / ผู้ปฏิบัติ
	2.4 แก้ไขหรือคืนจำนวนเงินในเช็ค ในกรณีเงินไม่สูงเงิน	100			ผู้ลงนามในเช็ค ในกรณีเงิน	100		กรณีผู้ลงนามในเช็คในกรณีเงิน ไม่ปฏิบัติตามระเบียบสม เช่น ลงนามไว้ล่วงหน้าโดยยังไม่ตัดทอนจำนวนเงินเทียบจำนวนเงิน โดยเว้นช่องว่างจึงพจนทำให้เงินไม่เข้า ทำให้ส่วนเงินเช็คสั่งจ่ายไม่เข้าทันทีโดยตรง เป็นต้น ใช้ผู้ลงนามในเช็ค/ใบถอนเงิน ที่มีชื่อและส่วนเท่า ๆ กัน	

คำอธิบายเพิ่มเติม

1. กรณีเจ้าหน้าที่อยู่ในกลุ่มที่ต้องรับผิดชอบมากกว่า 1 คน เช่น คณะกรรมการกำหนดราคากลางมีจำนวน 3 คน หรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายพัสดุที่เกี่ยวข้องมีจำนวน 2 คน ให้แต่ละคนรับผิดชอบและส่วนเท่า ๆ กัน
2. ฝ่ายการเงิน หมายถึง เจ้าพนักงานในฝ่ายการเงินหรือที่ชื่อเรียกอย่างอื่นแต่มีลักษณะการปฏิบัติงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกันทั้งหมด
3. แนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบมีดังนี้ เป็นเพียงแนวทางประกอบพิจารณาเท่านั้น หากมีกรณีอื่นนอกเหนือจากแนวทางดังกล่าว ให้ดำเนินการดังนี้
 - 3.1 กรณีที่มีความเสียหายที่เกี่ยวข้องกับลักษณะความเสียหายซึ่งตั้งคำถามให้มีส่วนรับผิดชอบคือและปฏิบัติด้วยความเหมาะสม
 - 3.2 กรณีมีข้อเท็จจริงกลุ่มเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องผู้บังคับบัญชาแตกต่างกันไปจากแนวทางข้างต้น ไม่ไปเกี่ยวข้องกันในส่วนความเหมาะสม
 - 3.3 กรณีมีลักษณะความเสียหายนอกเหนือจากแนวทางข้างต้น ให้กำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบของเจ้าพนักงานแต่ละกรณีได้ตามความเหมาะสม

แนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

กรณีอุบัติเหตุ

กรณี	ลักษณะความเสียหาย	สัดส่วนความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ (ร้อยละ)		หมายเหตุ
		พนักงานขับรถ	พนักงานเดินรถ	
1	ฝ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับการจราจร	100		กรณีพนักงานขับรถกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงและฝ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยด้วยโดยเด็ดขาด
2	ฝ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับการจราจรและมีเหตุปัจจัยภายนอก ประการสุดท้าย	75		กรณีมีเหตุปัจจัยภายนอกมาประกอบด้วย เช่น ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานหน้าที่ที่นอกเหนือจากตำแหน่งหน้าที่โดยตรงเป็นประจำนิตยภัต, ไม่ชำนาญเส้นทาง, สภาพถนนหรือทัศนวิสัยไม่ดี, สภาพอากาศขณะก่อเหตุมาใช้ในการขับขี่, หรือมีความจำเป็นเร่งด่วน เช่น พนักงานขับรถพยายามหลีกเลี่ยงอุบัติเหตุได้รีบเบรกขับไปส่งโรงพยาบาลโดยเร็ว เป็นต้น
3	ฝ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับกฎจราจร และผู้กระทำความผิด พร้อมผู้ช่วย	50		

คำอธิบายเพิ่มเติม

1. กรณีที่มีการนำยานพาหนะของทางราชการไปใช้ในการส่วนตัวหรือเดินทางออกนอกเส้นทางจากที่ได้รับอนุญาตให้ไปปฏิบัติหน้าที่ราชการ เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เช่น จำคุกหรือปรับ (ร้อยละ 100)
2. แนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ เป็นเพียงแนวทางการพิจารณาในเบื้องต้นเท่านั้น หากมีการเงินนอกเหนือจากแนวทางดังกล่าว ให้ดำเนินการดังนี้
 - 2.1 กรณีที่มีความเสียหายด้านองค์การหรือความเสียหายอื่นใดในส่วนดังกล่าวมาเทียบเคียงและปฏิบัติด้วยความเหมาะสม
 - 2.2 กรณีมีข้อเท็จจริงหรือลักษณะความเสียหายที่แตกต่างหรือข้อยกเว้นจากแนวทางข้างต้น ให้กำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบเจ้าหน้าที่และกรณีให้ความเหมาะสม

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0409.3/081



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม.10400

๘/ พฤศจิกายน 2550

เรื่อง การใช้ GFMS Token Key ในการนำส่งข้อมูลผ่านเครือข่าย internet
เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี ผู้อำนวยการ เลขาธิการ ผู้บัญชาการ ผู้ว่าราชการจังหวัด
อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.3/ว 98 ลงวันที่ 3 กันยายน 2547
สิ่งที่ส่งมาด้วย คู่มือใช้งาน GFMS Token Key

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติขึ้นสำหรับ
ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรเครื่องคอมพิวเตอร์ GFMS Terminal โดยใช้บัตรกำหนดสิทธิการใช้
(GFMS Smart Card) รหัสผู้ใช้งาน (User Name) และรหัสผ่าน (Password) และส่วนราชการที่ไม่ได้
รับจัดสรรเครื่องคอมพิวเตอร์ GFMS Terminal ซึ่งดำเนินงานผ่าน Excel Loader โดยใช้รหัสผู้ใช้งาน
(User Name) และรหัสผ่าน (Password) เพื่อเข้าปฏิบัติงานในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วย
ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เพื่อเป็นการเพิ่มช่องทางสำหรับ
ส่วนราชการที่ไม่ได้รับจัดสรรเครื่อง GFMS Terminal ซึ่งนำส่งข้อมูลเข้าระบบ GFMS ผ่าน Excel Loader
ให้มีความคล่องตัวและสะดวกรวดเร็วมากยิ่งขึ้น พร้อมทั้งลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง โดยสามารถ
ปฏิบัติงานที่หน่วยงานได้ จึงเห็นสมควรกำหนดให้ส่วนราชการดังกล่าวดำเนินการดังนี้

1. ให้ใช้ GFMS Token Key และรหัสผ่าน (Password) ในการนำส่งข้อมูลเข้าระบบ GFMS
ผ่านเครือข่าย Internet ตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2550 เป็นต้นไป

2. ให้หัวหน้าส่วนราชการจัดทำคำสั่งหรือการมอบหมายไว้เป็นลายลักษณ์อักษร
เพื่อกำหนดตัวบุคคลผู้มีสิทธิใช้ GFMS Token Key และรหัสผ่าน (Password) หน้าที่ความรับผิดชอบ
มาตรการในการควบคุมตรวจสอบ วิธีปฏิบัติในการเก็บรักษา GFMS Token Key และรหัสผ่าน (Password)
พร้อมทั้งต้องดำเนินการเปลี่ยนรหัสผ่านทุก ๆ 3 เดือน

3. ในกรณีที่ GFMS Token Key และรหัสผ่าน (Password) เกิดการสูญหายผู้มีสิทธิใช้
GFMS Token Key และรหัสผ่าน (Password) ต้องดำเนินการร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน
และโทรศัพท์แจ้งการสูญหาย พร้อมทั้งส่งสำเนาบันทึกประจำวันทางโทรสารให้กรมบัญชีกลาง
(สำนักบริหารการรับ-จ่ายเงินภาครัฐกลุ่มลูกค้าสัมพันธ) ทราบทันที และให้หัวหน้าส่วนราชการมีหนังสือแจ้ง

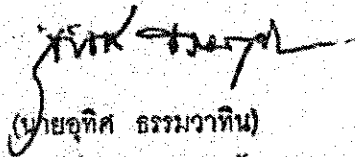
เพื่อ

กรมบัญชีกลางทราบภายใน 3 วันทำการ เพื่อให้กรมบัญชีกลางจัดส่ง GFMS Token Key และรหัสผ่าน (Password) ใหม่อีก หากกรมบัญชีกลางไม่ได้รับแจ้งและมีผู้อื่นนำสิทธิการใช้งานดังกล่าวไปใช้ ผู้มีสิทธิใช้ GFMS Token Key และรหัสผ่าน (Password) ต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นตามแต่กรณี

4. สำหรับกรณี GFMS Token Key เกิดการชำรุดหรือถูก竊 ให้นำส่วนราชการปฏิบัติตามคู่มือใช้งาน GFMS Token Key ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุทิศ สรรพวาทีน)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549