



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย (กลุ่มคดีปกครอง โทร. ๐-๒๖๔๓-๔๔๔๔ ต่อ ๑๔๑-๑๔๕)

ที่ กษ ๐๖๐๔/๙๙๙

วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการป้องกันและลงโทษผู้แจ้งข้อมูลเท็จเกี่ยวกับผลงานบุคคลในการขอรับการประเมิน

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก/กอง หรือหน่วยงานเทียบเท่า

ตามที่ นางสาวสุมารี จำเริญ ตำแหน่งนิติกรชำนาญการ กลุ่มคดีปกครอง สำนักกฎหมาย กรมปศุสัตว์ ได้ส่งผลงานทางวิชาการขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงสูงขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๗.๓/ว ๕ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๒ และหนังสือสั่งการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๖๐๓/ว ๑๓๑๘ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๔๓ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและลงโทษผู้แจ้งข้อมูลเท็จ เกี่ยวกับคุณสมบัติและผลงานของบุคคลในการขอรับการประเมิน จึงขอส่งประกาศ คำรับรอง และบทคัดย่อ จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. เรื่อง “คู่มือแนวทางการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดกรณีเจ้าหน้าที่ทุจริต ทรัพย์สินของกรมปศุสัตว์” จัดทำโดย นางสาวสุมารี จำเริญ นิติกรชำนาญการ ๑๐๐%

๒. เรื่อง “ศึกษาวิเคราะห์กรณีข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองในความรับผิดชอบ ของกรมปศุสัตว์” จัดทำโดย นางสาวสุมารี จำเริญ นิติกรชำนาญการ ๑๐๐%

หากมีผู้ใดคัดค้าน ขอให้แจ้งสำนักกฎหมาย กรมปศุสัตว์ ภายใน ๑๕ วันทำการ มิฉะนั้น จะถือว่าผลงานวิชาการข้างต้นได้ผ่านการตรวจสอบความถูกต้อง เป็นผลงานที่แท้จริงของผู้ขอรับการประเมิน ดังกล่าวข้างต้น และจะดำเนินการตามขั้นตอนการประเมินผลงานทางวิชาการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และปิดประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

บ.ก.

(นายบุญฤทธิ์ ปั่นยะวงศ์)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย



ประกาศสำนักกฎหมาย
เรื่อง ตรวจสอบผลงานของผู้รับการประเมิน

เพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๗.๓/ว ๕ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๒ และหนังสือสั่งการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๒๐๓/ว ๑๓๑๙ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๔๓ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและลงโทษผู้แจ้งข้อมูลเท็จเกี่ยวกับคุณสมบัติและผลงานของบุคคลในการขอรับการประเมิน จึงขอแจ้งบทคัดย่อ และคำรับรอง ผลงานทางวิชาการเพื่อขอรับการประเมินผลงานของบุคคล จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. เรื่อง “คู่มือแนวทางการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดกรณีเจ้าหน้าที่ทุจริตทรัพย์สินของกรมปศุสัตว์” จัดทำโดย นางสาวสุมลี จำเริญ นิติกรชำนาญการ ๑๐๐%

๒. เรื่อง “ศึกษาวิเคราะห์กรณีข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองในความรับผิดชอบของกรมปศุสัตว์” จัดทำโดย นางสาวสุมลี จำเริญ นิติกรชำนาญการ ๑๐๐%

ดังรายละเอียดแนบมาด้วยนี้ หากมีผู้ใดคัดค้าน ขอให้แจ้งสำนักกฎหมาย กรมปศุสัตว์ ภายใน ๑๕ วันทำการ มิฉะนั้น จะถือว่าผลงานวิชาการข้างต้นได้ผ่านการตรวจสอบความถูกต้อง เป็นผลงานที่แท้จริง ของผู้ขอรับการประเมินดังกล่าวข้างต้น และจะดำเนินการตามขั้นตอนการประเมินผลงานทางวิชาการต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(นายบุญญากุช ปั่นประสงค์)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

คู่มือแนวทางการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดกรณีเจ้าหน้าที่ทุจริตทรัพย์สินของกรมปศุสัตว์

นางสาวสุมารี จำเริญ^๑

บทคัดย่อ

ตามข้อ ๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้มีเพื่อเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐและมีเหตุอันควร เชื่อว่าเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตั้งกล่าวแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดขึ้นคณะหนึ่งโดยไม่ชักข้า เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผู้ต้องรับผิด และจำนวนค่าสินใหม่ทดแทนที่ผู้นั้นจะต้องชดใช้

การดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดมีขั้นตอนการดำเนินการหลักหลาย ตั้งแต่การศึกษาข้อเท็จจริงในเบื้องต้น แล้วเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดทางละเมิด และต้องรายงานไปยังผู้บังคับบัญชาเพื่อตรวจสอบความถูกต้องของการแต่งตั้ง คณะกรรมการ ตามข้อ ๑๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์ การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ หลังจากได้รับแจ้งยืนยัน ความถูกต้องของการแต่งตั้งคณะกรรมการแล้ว จึงดำเนินการสอบสวน โดยเริ่มตั้งแต่ การกำหนดแนวทาง การสอบสวนเพื่อกำหนดประเด็นที่จะดำเนินการสอบสวนและจัดลำดับการสอบปากคำและการรวบรวม พยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง แล้วจึงดำเนินการสอบปากคำผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้กระทำละเมิด ผู้บังคับบัญชา ผู้ได้บังคับบัญชา บุคคลอื่นที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และพยาน เมื่อดำเนินการสอบปากคำและรวบรวมพยานหลักฐาน เสร็จสิ้นแล้ว จึงสรุปรายงานผลการสอบสวน (สล.๒) เสนอผู้มีอำนาจแต่งตั้งเพื่อพิจารณาเห็นชอบ และจัดส่ง รายงานผลการสอบสวนตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด การออกคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินใหม่ทดแทน และการใช้มาตรการทางปกครองตามคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินใหม่ทดแทน รวมถึงการแก้ต่างคดีปกครองสืบเนื่อง จากผู้ถูกบังคับตามคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินใหม่ทดแทนได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

จากการศึกษาพบว่าขั้นตอนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดมีความซับซ้อน มีกฏหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด การตอบข้อหารือ ของกรมบัญชีกลาง คำสั่งและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คำวินิจฉัยเชี้ยวขัดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล ความเห็น คณะกรรมการกรุงเทพมหานคร และคำวินิจฉัยคณะกรรมการความรับผิดทางแพ่ง ที่จะต้องพิจารณาประกอบด้วย และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดกรณีทุจริตทรัพย์สินของกรมปศุสัตว์ เป็นเรื่อง ที่มีความซับซ้อน และมีความเสี่ยงเรื่องอายุความ เนื่องจากในบางส่วนได้มีการทำความผิดต่อเนื่องกันมา เป็นระยะเวลานานกว่าจะทราบพบรู้ว่ามีการทุจริต จึงมีข้อจำกัดของระยะเวลาในการดำเนินการสอบ ข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด การมีคู่มือใช้ในการดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดจึงเป็น ปัจจัยสำคัญที่ช่วยอำนวยความสะดวกในการดำเนินการของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิด ทางละเมิดและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง

คำสำคัญ : การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดกรณีเจ้าหน้าที่ทุจริตทรัพย์สินของกรมปศุสัตว์

เลขที่เบียนผลงานวิชาการเลขที่ ๖๓(๒)-๐๔๓๓-๐๐๕

^๑ กลุ่มคดีปกครอง สำนักกฎหมาย กรมปศุสัตว์

ศึกษาวิเคราะห์กรณีข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองในความรับผิดชอบของกรมปศุสัตว์

นางสาวสุมารี จำเริญ^๑

บทคัดย่อ

กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากคู่สัญญาเอกชน โดยใช้แบบสัญญาตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กwp.) กำหนดซึ่งแนบท้ายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม และนับตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นมา ได้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้มีการออกระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจ้างจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่วนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐใช้แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นแบบสัญญาในลักษณะเดียวกับแบบสัญญาตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กwp.) กำหนด แนบท้ายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม

เมื่อเกิดข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาซื้อหรือสัญญาจ้างจนมีการฟ้องร้องคดีสู่ศาล โดยหลักแล้ว คู่สัญญาฝ่ายเอกชนที่เป็นผู้ฟ้องคดีได้ฟ้องร้องตามสัญญาซื้อหรือสัญญาจ้างต่อศาลปกครอง เมื่อศาลมีคำพิพากษายืนยันแล้ว คู่สัญญาฝ่ายราชการจะยื่นคำร้องให้ห้ามคดีได้โดยอ้างว่าคู่สัญญาได้มีคำสั่งเรียกให้ทำคำให้การมายังกรมปศุสัตว์และขอรับดีกริมปศุสัตว์หรือเจ้าหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องในฐานะผู้ถูกฟ้องคดี เพื่อให้จัดทำคำให้การแก่คำฟ้อง ซึ่งในการจัดทำคำให้การ นอกจากการแก้ต่างคดีในเนื้อหาของสัญญาแล้ว กรมปศุสัตว์จะยื่นคำร้องต่อัยยงเขตอำนาจศาลไปพร้อมกับการยื่นคำให้การด้วยทุกครั้ง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการวินิจฉัยข้อหาด้านหน้าที่ระหว่างศาล พ.ศ. ๒๕๔๗ ทั้งนี้ ความเห็นเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลเกี่ยวกับข้อพิพาทสัญญาทางปกครองที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมปศุสัตว์ ได้มีความเห็นที่แตกต่างกันไป

จากการศึกษาพบว่า ได้มีการตีความวัตถุประสงค์ของการใช้สินค้าที่จัดซื้อหรือของที่จ้างทำ ว่า หากไม่ได้นำมาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณูปโภค เช่น เครื่องคัดขนาดไข่ ตามสัญญาซื้อเครื่องคัดขนาดไข่ ไม่ได้นำมาใช้ในการป้องกันและควบคุมโรคในสัตว์ปีกโดยตรง หรือรั้วคอนกรีตบล็อกแบบมีคานสเตย์ ตามสัญญาจ้างก่อสร้างรั้ว ทำเพื่อรักษาความปลอดภัยทรัพย์สินของทางราชการ ไม่ได้นำมาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณูปโภคการผลิตวัสดุชีวนิสัยในสัตว์ปีกโดยตรง จึงไม่เป็นสัญญาทางปกครอง แต่เป็นสัญญาทางแพ่งของหน่วยงานทางปกครอง ส่วนสัญญาจ้างทำระบบเทเบียนเกชต์กรผู้เลี้ยงสัตว์รายครัวเรือน มีวัตถุประสงค์ในภาพรวมเพื่อใช้ในการจัดทำบริการสาธารณูปโภค โดยผู้บริหารของกรมปศุสัตว์มีข้อมูลที่แม่นยำมาใช้ในการกำหนดนโยบาย แผนงาน และโครงการ และเจ้าหน้าที่ในระดับพื้นที่นำมาใช้ในการปฏิบัติงาน โดยที่ประชาชนทั่วไปไม่สามารถเข้าใช้ระบบเทเบียนเกชต์กรผู้เลี้ยงสัตว์รายครัวเรือนได้โดยตรง จึงเป็นสัญญาทางปกครอง ทั้งนี้ การตีความว่าเหตุใดจึงเป็นสัญญาทางปกครอง เหตุใด จึงเป็นสัญญาทางแพ่งของหน่วยงานทางปกครอง มีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะกฎหมายที่จะนำมาใช้บังคับกับคดีและเขตอำนาจศาล ที่จะพิจารณาพิพากษาคดีแตกต่างกัน

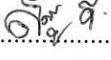
คำสำคัญ : สัญญาทางปกครอง

การรับรองผลงาน

คำรับรองของผู้จัดทำผลงาน

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการที่เสนอไว้ถูกต้องตรงตามความเป็นจริง
ทุกประการ

ลำดับที่	ชื่อผลการปฏิบัติงาน/ผลสำเร็จของงาน	ผู้จัดทำผลงาน	สัดส่วน	หมายเหตุ
๑	คู่มือแนวทางการสอบข้อเท็จจริงความรับผิด ทางละเมิดกรณีเจ้าหน้าที่ทุจริตทรัพย์สิน ของกรมปศุสัตว์ เลขทะเบียนผลงานวิชาการเลขที่ ๖๓(๒)-๐๔๓๓-๐๐๕	นางสาวสุมาลี จำเริญ	๑๐๐%	
๒	ศึกษาวิเคราะห์กรณีข้อพิพาทเกี่ยวกับ สัญญาทางปกครองในความรับผิดชอบ ของกรมปศุสัตว์ เลขทะเบียนผลงานวิชาการเลขที่ ๖๓(๒)-๐๔๓๓-๐๐๖	นางสาวสุมาลี จำเริญ	๑๐๐%	

ลงชื่อ.....  ผู้จัดทำ
(นางสาวสุมาลี จำเริญ)